

Regelrådets uttalelse

Om: Forskrift om retningslinjer og godtgjørelse til ledende personer i noterte selskaper

Ansvarlig: Nærings- og fiskeridepartementet



Regelrådets konklusjon: **Forslaget er tilstrekkelig utredet**

Nærings- og fiskeridepartementet

Deres ref.:
20/7910-1

Vår ref.:
20/00206

Dato:
10.11.2020

Vår saksbehandler:
Kristin Johnsrud

Uttalelse

Om: Forskrift om retningslinjer og rapport om godtgjørelse til ledende personer i noterte selskaper

Konklusjon: Forslaget er tilstrekkelig utredet

Regelrådets samlede vurdering av forslaget

Regelrådet mener at forslaget er jevnt over er tilstrekkelig utredet på alle områder. Virkningene for næringslivet er kvalitativt beskrevet i forbindelse med de enkelte forslagene i høringsnotatet. Selv om høringsnotatet samlet sett gir et godt inntrykk av virkningene for næringslivet, mener Regelrådet at departementet kunne beregnet kostnadsvirkningene for næringslivet. Regelrådet finner det positivt at departementet har vurdert tidspunktet for ikrafttredelse og behovet for overgangsregler med henblikk på næringslivets behov. Videre er det positivt at departementet bruker høringsinnspillene som kom i forbindelse med høringen av lovhjemmelen aktivt i utredningen.

Etter Regelrådets vurdering kan utarbeidelse av retningslinjer og lønnsrapport være en tid- og ressurskrevende øvelse for selskapene. Departementet gir i høringsnotatet imidlertid veiledning om hvordan enkelte konkrete problemstillinger kan løses, og det gis informasjon om aktuell og relevant veiledning. På denne bakgrunn mener Regelrådet at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet i denne saken.

På de neste sidene kan du lese mer om Regelrådets vurderinger.

Ta gjerne kontakt ved spørsmål.

Med vennlig hilsen
Sandra Riise
leder av Regelrådet

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

1. Om forslaget som er sendt på høring

Nærings- og fiskeridepartementet har sendt på høring forslag til forskrift om retningslinjer og rapport om godtgjørelse til ledende personer i børsnoterte selskaper. Forskriften skal utfylle hovedreglene i allmennaksjeloven §§ 6-16 a og 6-16 b. De aktuelle lovbestemmelsen og fortskriften gjennomfører direktiv (EU) 2017/828 (SRD II) artikkel 9a og 9b.

Retningslinjene skal være et rammeverk for hvilken godtgjørelse som kan ytes, tildeles eller tilbys den enkelte ledende personen i selskapet. Rapporten skal gi en årlig oversikt over godtgjørelsen hver enkelt ledende person har mottatt eller har til gode.

Formålet med reglene er å skape åpenhet om lønnspolitikken og den faktiske godtgjørelsen til enkelte personer i selskapets ledelse, samt å skape bedre forbindelse mellom ledelsens godtgjørelse og selskapets resultater. Aksjeeiernes innflytelse på lønnsnivået i selskapet kan bidra til at lønnsnivået samsvarer bedre med selskapets langsiktige interesser og økonomiske bæreevne.

2. Regelrådets prioritering

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk, jf. vedtekter for Regelrådet § 1.

Regelrådet skal vurdere utformingen av forslag til nytt eller endret regelverk, både lover og forskrifter, som påvirker næringslivets arbeidsbetingelser og øvrige relevante forhold, jf. vedtektene § 2 første ledd. Rådet står fritt til å prioritere hvilke saker man gir uttalelser i. På denne bakgrunn prioriterer Regelrådet å uttale seg om et utvalg av saker.

Forslaget medfører nye byrder for børsnoterte selskaper. Etter Regelrådets vurdering kan utarbeidelse av retningslinjer og lønnsrapport kan være en tid- og ressurskrevende øvelse for selskapene. På denne bakgrunn har Regelrådet valgt å uttale seg om denne saken.

3. Regelrådets vurdering av utredningen av konsekvenser for næringslivet

Det følger av Regelrådets vedtekter § 2 første ledd at Regelrådet skal ta stilling til om det er gjennomført konsekvensvurderinger etter de krav som utredningsinstruksen stiller, og om virkningene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt. Rådet kan vurdere hvorvidt nytt eller endret regelverk er utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

Som grunnlag for vurderingen nedenfor har Regelrådet særlig tatt utgangspunkt i kravene til innhold i beslutningsgrunnlaget i utredningsinstruksen kapittel 2. Det vil si pkt. 2-1 Minimumskravene til utredning og pkt. 2-2 Omfang og grundighet. Regelrådet har også sett hen til reglene om tidlig involvering av berørte i utredningsinstruksen pkt. 3-1.

3.1. Kostnadsvirkninger og nyttevirkninger for næringslivet

Det fremgår av høringsnotatet at forslaget vil gjelde for om lag 150 børsnoterte selskaper i Norge. Berørt næringsliv er således i utgangspunktet gjort tilstrekkelig rede for i denne saken. Etter Regelrådets vurdering kunne departementet imidlertid med fordel oppgitt kilden til dette tallet, da Oslo Børs opplyser at 197 selskaper er registrert hos dem. I tillegg kunne departementet klargjort om forslagene også gjelder selskaper på Oslo Axess og Merkur Market.

Regelrådet mener at virkningene for næringslivet er gjennomgående godt utredet i høringsnotatet. Virkningene omtales kvalitativt under hvert enkelt forslag i utredningen, og utredningen inneholder et kort kapittel om økonomiske og administrative konsekvenser til slutt. Regelrådet antar at utarbeidelse av retningslinjer og lønnsrapport kan være en tid- og ressurskrevende øvelse for selskapene. Regelrådet mener derfor at et kostnadsanslag ville vært nyttig. Etter vår vurdering bør det være mulig

å anslå hvor mye det vil koste virksomhetene å utarbeide retningslinjer i samsvar med kravene, og hva det vil koste å utarbeide en årlig lønnsrapport. Når det gjelder nyttevirkningene har Regelrådet forståelse for at det kan være krevende å beregne nytten av en bedre og mer effektiv lønnspolitikk.

På denne bakgrunn mener Regelrådet at virkningene for næringslivet er tilstrekkelig utredet i denne saken, men at departementet med fordel kunne forsøkt å beregne kostnadsvirkningene.

3.2. Forenkling for næringslivet

Regelrådet kan ikke se at forslaget medfører forenklinger for næringslivet. Når det er sagt, er ikke formålet med direktivet å forenkle.

3.3. Særskilt vurdering av hensynet til små virksomheter

Forslaget til forskrift om retningslinjer og rapport om godtgjørelse for ledende personer gjelder kun for noterte selskaper. Reglene kommer således ikke til anvendelse for små virksomheter.

3.4. Alternative tiltak

Slik Regelrådet forstår det inneholder direktivet konkrete krav som retningslinjene og rapporten skal inneholde, disse foreslås gjennomført i forskriften. Så lenge departementet har valgt å legge seg på minimumsnivå gir direktivet ikke handlingsrom. Handlingsrommet i denne saken gjelder i de tilfeller departementet foreslår å gå lenger enn det direktivet krever. Slik Regelrådet forstår det drøftet departementet alternative reguleringer på dette området også for unoterte selskaper i forbindelse med utredningen av lovhjemler. Det fremgår imidlertid av høringsnotatet som nå er på høring at departementet ikke går videre med disse alternativene. På denne bakgrunn mener Regelrådet at alternative tiltak er tilstrekkelig utredet i denne saken.

3.5. Forutsetninger for en vellykket gjennomføring for næringslivet

Regelrådet finner det positivt at departementet har utredet og vurdert ikrafttredelsestidspunkt, og behovet for overgangsordninger. Videre har departementet gjort rede for aktuelt veiledningsmateriale (mal) fra EU-kommisjonen og relevant veiledning i skattelovgivningen. Videre finner Regelrådet det positivt at departementet har vurdert og tatt hensyn til høringsinnspill som kom inn i forbindelse med høringen av lovhjemlene. På denne bakgrunn mener Regelrådet at forutsetninger for en vellykket gjennomføring er tilstrekkelig vurdert i denne saken.

4. Er forslaget utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet?

Forslaget gjelder minimumsimplenering av SRD II. Det vil si at forslaget ikke er mer omfattende enn det direktivet krever. Etter Regelrådets vurdering kan utarbeidelse av retningslinjer og lønnsrapport kan være en tid- og ressurskrevende øvelse for selskapene. Etter Regelrådets vurdering gir departementet i høringsnotatet imidlertid veiledning om hvordan enkelte konkrete problemstillinger kan løses, og det gis informasjon om aktuell og relevant veiledning. På denne bakgrunn mener Regelrådet at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet i denne saken.