Regelrådet

PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

Dato og klokkeslett:	3.november 2021 – kl. 10.00 – 17.30 4. november 2021 – kl. 09.00 – 14.00
Sted, adresse:	Gardermoen, Thon Hotel Oslo Airport
Til stede fra Regelrådet:	Leder Sandra Riise Nestleder Joar Grimsbu Rådsmedlem Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Siri Pettersen Strandenes Rådsmedlem Øystein Moan (kun dag 1) Varamedlem Gry Agnete Alsos (sak 103/2021 og dag 2)
Forfall:	
Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Maria Rosenberg Fagdirektør Kristin Johnsrud Seniorrådgiver Marte Grønvold Rådgiver Stian Hervik Frantzen Rådgiver Merete Grøtt Grinde Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Administrativ koordinator Katrine Sanna Samuelsen
Andre:	4. november fra kl. 09.00-10.00 Ekspedisjonssjef Wenche Stenberg Avdelingsdirektør Solveig Brekke Skagen
Behandlet saker fra og med til og med:	93/2021-107/2021. Alle sakspapirer var sendt ut 27. og 28. oktober.

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemminger om uttalelser».

93/2021 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte den 29. september fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.

94/2021 Godkjenning av dagsorden

Vedtak:

Dagsorden ble godkjent.

95/2021 Referatsaker og nytt fra sekretariatet

Rådsleder og sekretariatsleder orienterte om avholdte møter, media, overleveringsmøter, planlagte møter og annet. Herunder status i prosjektet om standarder med Standard Norge, møte med Riksrevisjonen, kommende møte med næringsministeren 1. desember, medarbeidersamtale for regelrådsleder med departementet, møte med LO, intervju med KMPG i forbindelse med evalueringen av Regelrådet og kommende etatsstyringsmøte.

Vedtak:

Regelrådet tok informasjonen til etterretning.

96/2021 Habilitetsvurdering

Vedtak:

Rådet har vurdert Øystein Moans habilitet og kom til at han ikke er inhabil i saken om kjøps- og salgstransaksjoner. Ingen annen inhabilitet meldt, og rådet var beslutningsdyktig i sakene som skulle behandles på dette møtet.

Behandling av forslag til uttalelser:

97/2021 Høring – Forslag om endring i byggteknisk forskrift § 11.6 Tiltak mot brannspredning mellom byggverk

Sekretariatet presenterte hovedtrekkene i saken. Regelrådet diskuterte saken og vedtok uttalelse.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg i saken, kategori gul. I sin vurdering la Regelrådet blant annet vekt på at det er positivt at det blir klare regler på dette området for hele denne næringen, og at det er bra at direktoratet har vurdert om reglene bør ha tilbakevirkende kraft. Regelrådet mener imidlertid det er noen ubesvarte spørsmål knyttet til hva som fører til at de nye reglene vil gjelde. Vi forstår det slik at en endring i en campingenhet vil kunne føre til nye avstandskrav til omliggende enheter. Dette vil igjen kunne føre til at hele parsellen som campingenheten er en del av, vil måtte bli omstrukturert, som igjen kan føre til at de nye reglene for parsellstruktur vil kunne gjøre seg gjeldende. Denne dominoeffekten kan potensielt bli kostbar for campingplassene, og dette er etter vårt syn ikke tilstrekkelig klargjort i høringsnotatet. Regelrådet mener at direktoratet bør lage en veileder til næringen om de nye reglene og blant annet i detalj vise når de nye reglene til avstandskrav og parsellinndeling skal gjelde. Direktoratet har foreslått ikrafttredelse av de nye reglene 1. januar 2022. Dette er kort tid etter at høringen er avsluttet, noe som er uheldig da næringen bør gis tid til å sette seg inn i og tilpasse seg nye regler. Sekretariatet gjør justeringer ihht. innspill fra rådet, før nytt utkast til uttalelse sendes til rådsleder for godkjenning.

98/2021 Høring – Forslag om opplysningsplikt om salgs- og kjøpstransaksjoner

Sekretariatet presenterte hovedtrekkene i saken. Regelrådet diskuterte saken og vedtok uttalelse.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg i saken, kategori rød. I sin vurdering la Regelrådet blant annet vekt på at det i utgangspunktet er positivt at Skatteetaten foreslår en modernisering av merverdiavgiftsområdet. Forslaget kan potensielt gi en betydelig samfunnsøkonomisk besparelse, men det er samtidig et svært omfattende forslag der både selve utformingen av systemet samt forvaltningen av, og veiledningen om, dette, er helt essensielt for en god måloppnåelse. Regelrådet mener utredningen ikke er tilstrekkelig, spesielt sett i lys av omfanget og at forslaget gir nye kostnader for næringslivet. Forslaget berører mange virksomheter, og det medfører høye samlede kostnader for næringslivet. Det fremgår også fra høringsnotatet at det er de små virksomhetene som vil få den største relative kostnadsbyrden av de nye pliktene. På bakgrunn av dette er det ekstra viktig at saken er grundig utredet. Regelrådet mener utredningen har mange gode elementer, men at det gjenstår en del før alle spørsmålene i utredningsinstruksen er tilstrekkelig besvart. Det gjelder særlig problembeskrivelsen, utredningen av alternative løsninger og valg av tiltak. Regelrådet stiller spørsmål ved om man gjennom forslaget utbytter det fulle forenklingspotensialet, og om ikke andre alternativer burde vært grundigere vurdert og diskutert i høringsnotatet. Regelrådet mener at forslaget med fordel kunne lagt opp til å realisere flere nyttevirkninger for næringslivet. Sekretariatet gjør justeringer ihht. innspill fra rådet, før nytt utkast til uttalelse sendes til hele rådet for godkjenning. Sekretariatet ber om overleveringsmøte og uttalelsen sendes inn og publiseres på nettsiden.

99/2021 Høring – Forslag til forskrift for betongproduksjon

Sekretariatet presenterte hovedtrekkene i saken. Regelrådet diskuterte saken og vedtok uttalelse.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg i saken, kategori gul. I sin vurdering la Regelrådet blant annet vekt på at direktoratet har et kort og oversiktlig forslag på høring, men at de kunne gått lengre i å anslå hvor mange som vil bli berørt av de nye reglene. Direktoratet skriver at de nye reglene kan medføre betydelige økte kostnader for enkeltbedrifter, og legger da til grunn at en klarere regulering og like krav til bransjen vil gjøre konkurransen innad i bransjen sunnere. Det burde imidlertid vært drøftet om forslaget kan gjøre det vanskeligere å konkurrere for de små virksomhetene. Slik Regelrådet ser det er det nå uklart hvordan unntaksordningen vil fungere, og det er

usikkert hvor lang tid den enkelte bedrift vil ha på seg til å oppfylle de nye kravene. Det er positivt at direktoratet drøfter bruken av forskrift opp mot et alternativ med tildeling av konsesjon. Direktoratet mener forskrift er den mest hensiktsmessige måten å regulere på, og begrunner dette på en tilstrekkelig måte. I den videre utredningen av hvordan en ny forskrift skal implementeres mener Regelrådet at direktoratet kunne vurdert alternativer. For eksempel et generelt unntak for de minste bedriftene og alternative eller differensierte terskelverdier for ulovlig utslipp. Sekretariatet gjør justeringer ihht. innspill fra rådet, før nytt utkast til uttalelse sendes til rådsleder for godkjenning.

100/2021 Høring – Forslag til endringer i konkurranseloven

Sekretariatet presenterte hovedtrekkene i saken. Regelrådet diskuterte saken og vedtok uttalelse.

Vedtak:

Regelrådet diskuterte utkast til uttalelse, og konkluderte med at sekretariatet kontakter departementet for å undersøke saken nærmere før det sendes en innstilling til rådet.

101/2021 Høring – Om endringer i sikkerhetsloven (eierskap mv.)

Sekretariatet presenterte hovedtrekkene i saken. Regelrådet diskuterte saken og vedtok uttalelse.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg i saken, kategori grønn. I sin vurdering la Regelrådet blant annet vekt på at departementet har gitt en god beskrivelse av bakgrunnen for, og målene med, forslaget. Det er positivt at det gjennomgående i utredningen er vist til reguleringen på dette området i andre land. Departementet har også vurdert ulike alternativer, og tiltakene som anbefales er godt begrunnet. Prinsipielle spørsmål er godt utredet, og høringsnotatet er oversiktlig og godt skrevet. Berørt næringsliv er imidlertid i liten grad beskrevet. Regelrådet mener at dette er en svakhet ved utredningen, men erkjenner samtidig at det kan være at informasjon ikke bør offentliggjøres av sikkerhetshensyn. Videre kan det tenkes å ha uheldige konsekvenser for en bransje å bli nevnt i denne sammenhengen. Departementet har utredet en del virkninger av forslaget, men skriver selv at de ikke har det fullstendige bildet av konsekvensene av de foreslåtte bestemmelsene på nåværende tidspunkt. Når det gjelder utredningen av virkninger mener Regelrådet at det er svakheter i denne, og at utredningen fremstår som noe «uferdig» på dette punktet, jf. utredningsinstruksens punkt 2-1 og 2-2. Det er vurdert noen forutsetninger for en vellykket gjennomføring, men Regelrådet mener departementet

bør vurdere hvordan berørte aktører skal informeres om de nye reglene. Sekretariatet gjør justeringer ihht. innspill fra rådet, før nytt utkast til uttalelse sendes til rådsleder og nestleder for godkjenning.

Annen saksbehandling:

102/2021 Forberedelse til møte med NFD

Sekretariatet og rådet forberedte møte med NFD i morgen.

103/2021 Egenevaluering – rådet alene

Regelrådet og sekretariatsleder foretok en egenevaluering.

104/2021 Møte med NFD

NFD holdt et innlegg om hvordan de arbeider i avdelingen, evaluering og fremtidige forhold.

Vedtak:

Regelrådet tok informasjonen fra NFD til etterretning, og gir tilbakemelding på evalueringsrapporten i løpet av dagen som avtalt.

105/2021 Strategidiskusjon: Forberedt innlegg om regelrådsfunksjonen i andre land

Sekretariatet holdt en presentasjon før rådet diskuterte.

Vedtak:

Regelrådet tok informasjonen om regelrådsfunksjonen i andre land til etterretning, og diskuterte mulige forbedringer i strategien. Regelrådets medlemmer sender skriftlig innspill til strategien til rådsleder eller sekretariatsleder i etterkant av møtet.

106/2021 Prioriteringer

Sekretariatet sendte i forkant av møtet en liste til rådet over saker som er på høring.

Regelrådet diskuterte aktuelle saker for vurdering til uttalelse.

Vedtak:

Sekretariatsleder informerte om saker som er kommet. Rådet gir sin tilbakemelding per epost, før sekretariatsleder sender ut et forslag til endelig prioritering til rådet.

107/2021 Avslutning og neste møte

Neste møte avholdes 8. desember 2021 på Teams.

PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK

16.11.2021

Sandra Riise
Leder av Regelrådet