

PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

Dato og klokkeslett:	13. desember 2022 09.30-14.00
Sted:	Teams
Til stede fra Regelrådet:	Leder Sandra Riise Nestleder Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Siri Pettersen Strandenes Rådsmedlem Gry Agnete Alsos, deltok i behandlingen av sak 96/2022 og sak 101/2022-106/2022 Rådsmedlem Trond-Morten Lindberg Varamedlem Bjørn Sørgård
Forfall:	
Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Kristin Johnsrud Seniorrådgiver Marte Grønvold Seniorrådgiver Cathrine Brenden Rønning Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Førstekonsulent Mergime Zahiti Administrativ koordinator Mari Helene Koksrud
Andre:	
Behandlet saker fra og med til og med:	96/2022 101/2022-111/2022 Sakspapirer var sendt ut 6. desember.

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemminger om uttalelser».

101/2022 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte 8. – 9. november 2022 fulgte vedlagt innkallingen. Rådets evaluering ble utsatt grunnet forfall på forrige møte.

Vedtak:

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.
--

102/2022 Godkjenning av dagsorden

Dagsorden for møtet fulgte vedlagt innkallingen. Budsjett blir behandlet på møtet i januar.

Vedtak:

Dagsorden ble godkjent.

103/2022 Habilitetsvurdering**Vedtak:**

Habilitet ble vurdert for Just Hjalmar Johansen i sak 96/2022, men han ble ikke funnet inhabil i saken. Bjørn Sørgård hadde meldt seg inhabil i behandlingen av sak 96/2022 før møtet. Rådet var beslutningsdyktige i sakene som skulle behandles på møtet.

Behandling av forslag til uttalelser:**96/2022 Høring – Grunnrenteskatt på havbruk**

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Departementet foreslår å innføre en grunnrenteskatt for havbruksnæringen. Departementet foreslår også å øke produksjonsavgiften og innføre en ny naturressursskatt, og at disse gjøres fradragsberettiget i den nye grunnrenteskatten. Regelrådet tar ikke stilling til om næringen bør skattlegges med en egen særskatt, men vurderer om virkningene av forslaget er utredet i henhold til kravene i utredningsinstruksen.

Departementet beskriver problemet som skal løses og målet som skal nås. Havbruksnæringen er grundig beskrevet og flere av virkningene er tallfestet og eksemplifisert. Regelrådet mener at vurderingen av alternative tiltak er tilstrekkelig utredet for grunnrenteskatten, men savner en vurdering av alternativer til en høyere produksjonsavgift og en ny naturressursskatt. Vi savner også en grundigere vurdering av forutsetningene for en vellykket gjennomføring.

En grunnrenteskatt skal i utgangspunktet virke nøytralt på investeringsbeslutninger, gitt at utgifter og inntekter fastsettes slik at de i størst mulig grad reflekterer virksomhetenes faktiske utgifter og inntekter. Det skal benyttes normpris i inntektsgrunnlaget. I situasjoner hvor normprisen avviker fra reelle inntekter vil ikke skatten nødvendigvis virke nøytralt på investeringsbeslutninger. Dette er i liten grad problematisert i høringsnotatet. Videre mangler det en utredning av virkningene av økt produksjonsavgift og en ny naturressursskatt for de mindre selskapene i næringen. På bakgrunn av dette mener Regelrådet at utredningen har svakheter.

104/2022 Høring om forbud mot usaklige forskjeller i innkjøpsbetingelser i verdikjeden for mat og dagligvarer

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Nærings- og fiskeridepartementets har sendt forslag om forbud mot usaklige forskjeller i innkjøpsbetingelser i verdikjeden for mat og dagligvarer på høring. Regelrådet har valgt å uttale seg om saken. Regelrådet mener utredningen samlet sett er grundig og at forslaget er tilstrekkelig utredet. Regelrådet mener departementet på en god måte har vurdert ulike alternativer innenfor det handlingsrommet anmodningsvedtakene gir. Det er positivt at forholdet til EØS-avtalen er utredet. Utredningen inneholder en grundig kvalitativ vurdering av samfunnsøkonomiske virkninger og virkninger for berørt næringsliv.

Departementet foreslår to ulike forskrifter, samt noen alternative/supplerende forslag i forskriftsutkastene. Det er positivt at flere ulike alternativer er utredet. Regelrådet mener likevel at departementet kunne gitt en klarere anbefaling av tiltak.

Departementet burde også vurdert noen flere forutsetninger for at tiltakene skal lykkes. Regelrådet deler departementet vurdering om at en begrunnelsesplikt med en dokumentasjons- og opplysningsplikt vil gi økte kostnader for næringslivet. Regelrådet kan ikke konkludere med at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet for dette forslaget.

105/2022 Høring – Forslag til endringer i regelverket om offentlige anskaffelser og byggherreforskriften

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Nærings- og fiskeridepartementet og Arbeids- og inkluderingsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i regelverket for offentlige anskaffelser og byggherreforskriften. Regelrådet vurderer at problem og mål er tilstrekkelig utredet. Videre har departementene utredet alternative forslag. De forslag som anbefales er også begrunnet.

Departementene har etter Regelrådets syn identifisert de berørte bransjene og gitt en forholdsvis grundig beskrivelse av disse. Regelrådet mener imidlertid at departementene burde beskrevet hvor mange leverandører og underleverandører som forventes å berøres av tiltakene. Regelrådet savner en mer konkret vurdering av de ulike kostnads- og nyttevirkningene som nevnes i høringsnotatet særlig for små og nystartede bedrifter. Regelrådet mener på bakgrunn av dette at departementene burde utredet hva virkningene av tiltakene innebærer for disse aktørene.

Med henvisning til det ovennevnte kan ikke Regelrådet konkludere om forslagenes formål kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet i denne saken.

106/2022 Høring – Forslag om rapportering av utenlandske brukersteder til valutaregisteret

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Finansdepartementet har sendt på høring forslag om at rapporteringspliktige etter valutaregisterloven, det vil si foretak som utsteder betalingskort i Norge, for eksempel banker, skal rapportere hvilke utenlandske brukersteder norske kortbrukere har handlet med.

Hva departementet ønsker å oppnå med forslaget kommer klart frem av høringsnotatet. Det er positivt at departementet har vist til hva som er gjort i EU på dette feltet. Regelrådet savner en beskrivelse av nullalternativet, og vi mener at det underliggende problemet med manglende beregning og betaling av merverdiavgift burde vært grundigere beskrevet.

Regelrådet mener det er viktig at berørt næringsliv er beskrevet og tallfestet i alle utredninger og høringsforslag. I denne saken burde administrative kostnader ved utvidet rapporteringsplikt og øvrige etterlevelseskostnader vært nærmere utredet. Nytteverdien av tiltaket burde i tillegg komme tydeligere frem, som for eksempel konkurransevirkninger og fordeler for norske nettsteder.

107/2022 Referatsaker og nytt fra sekretariatet

Rådsleder og sekretariatsleder orienterte om media, avholdte møter, planlagte møter og annet.

Vedtak:

Regelrådet tok informasjonen til etterretning. Referat fra etatsstyringsmøtet sendes til Regelrådet for gjennomgang før neste møte.

108/2022 Rapportering fra OECD og RegWatchEurope-møter

Siri, Kristin og Marte informerte om OECD og RegWatchEurope-møter de har deltatt på.

Vedtak:

Regelrådet tok informasjonen til etterretning.

109/2022 Statistikk uttalelser 2022

Marte la frem statistikk for uttalelsene i 2022.

Vedtak:

Rådet tok informasjonen til etterretning.

110/2022 Prioriteringer

Regelrådet diskuterte aktuelle saker for vurdering til uttalelse.

Vedtak:

Rådet ga sin tilbakemelding og sekretariatsleder sender ut et forslag til endelig prioritering til rådet.

111/2022 Avslutning og neste møte

Vedtak:

Neste møte avholdes 25. januar på Hotel Bristol i Oslo.

PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK

22.12.2022

Sandra Riise
Leder av Regelrådet