



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Regelrådet
Kartverksveien 21
3511 HØNEFOSS

Deres ref

Vår ref

Dato

22. desember 2022

Statsbudsjettet 2023: Tildelingsbrev til Regelrådet

1. INNLEDNING	1
2. OVERORDNEDE UTFORDRINGER OG PRIORITERINGER	2
3. MÅL OG INDIKATORER.....	2
4. OPPDRAG	4
5. ANDRE FØRINGER OG KRAV.....	5
6. BUDSJETTVEDTAK OG FULLMAKTER FOR 2023	8
VEDLEGG 1: KALENDER FOR STYRINGSDIALOGEN 2023	10
VEDLEGG 2: FULLMAKTER 2023	11

1. INNLEDNING

Vi viser til Innst. 8 S (2022- 2023) og Prop. 1 S (2022-2023) for Nærings- og fiskeridepartementet med tilleggsnummer, og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets styringssignaler for Regelrådet i 2023.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, indikatorer og prioriterte tiltak for Regelrådet for 2023. Brevet spesifiserer også enkelte konkrete oppdrag for 2023, men gir ikke en uttømmende oversikt over virksomhetens oppgaver. Virksomhetens myndighet, ansvar og faste delegerte oppgaver framgår av Nærings- og fiskeridepartementets instruks for styringen av Regelrådet, fastsatt 10. desember 2020.

Departementet tar forbehold om at virksomheten innenfor gjeldende budsjetttrammer kan bli pålagt enkelte oppgaver i tillegg til dem som er beskrevet i dette brevet. I slike tilfeller skal det sendes tillegg til tildelingsbrev.

Postadresse
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 8
www.nfd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
912 660 680

Avdeling
Næringspolitisk
avdeling

Saksbehandler
Sandra Godtlibsen
22 24 67 15

2. OVERORDNEDE UTFORDRINGER OG PRIORITERINGER

Nærings- og fiskeridepartementets overordnede mål er størst mulig samlet verdiskaping i norsk økonomi innenfor bærekraftige rammer. Dette innebærer økt verdiskaping med mindre samlet miljøbelastning, i tråd med FNs bærekraftsmål og innenfor økosystemets tålegrenser. Regjeringen har høye ambisjoner og vil føre en aktiv næringspolitikk der private bedrifter og det offentlige spiller på lag for å akselerere det grønne skiftet. I næringspolitikken vil vi bidra til grønn omstilling i næringslivet for å nå målet om å redusere klimagassutslippene med 55 prosent innen 2030. Vi vil øke investeringene på fastlandet, skape flere lønnsomme og innovative jobber over hele landet og øke eksporten utenom olje og gass med minst 50 prosent innen 2030.

Offentlig regulering av næringsvirksomhet er nødvendig på mange områder. Samtidig er det av vesentlig betydning for bedriftenes verdiskapingsevne å forenkle eksisterende regelverk og utarbeide nye regelverk slik at målene oppnås til en lavest mulig kostnad for næringslivet. Forenkling av regelverk dreier seg om å gjøre regelverket bedre og lettere tilgjengelig for næringslivet. Det er et mål at næringslivet enkelt kan forstå sine plikter og rettigheter. Tydelige regler og gode veiledere er derfor et mål både ved revisjon av eksisterende og utarbeidelse av nytt regelverk. I arbeid med lov- og forskriftsendringer må forenklingshensynet veies opp mot andre relevante samfunnshensyn.

Gode utredninger gir grunnlag for bedre reguleringer, som igjen gir rom for mer verdiskaping og hindrer unødvendige kostnader. Regelrådet skal fordele sin arbeidsinnsats på uttalelser, veiledning og utvikling på en måte som i størst mulig grad ivaretar samfunnsoppdraget. Som en del av dette skal Regelrådet styrke egen kompetanse om EØS-relevant regelverk og prosessen med slike forslag, for å kunne gi en mer aktiv veiledning på dette området. Regelrådet skal også øke oppmerksomheten om små og mellomstore bedrifter i sine uttalelser, og fortsette arbeidet med å spore og dokumentere effekter av sitt arbeid.

Regelrådet skal bistå i departementets forenklingarbeid for næringslivet, blant annet med å beregne kostnader ved nytt regelverk.

3. MÅL OG INDIKATORER

3.1 Samfunnsoppdrag

Samfunnsoppdrag

Regelrådet skal bidra til økt verdiskaping ved at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk.

3.2 Mål

Mål

1. Regelrådets arbeid skal føre til relevante og begrunnede uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser, og som i størst mulig grad gir nytte for regelverksutviklere og beslutningstakere.

2. Regelrådets arbeid skal føre til at forvaltningen, så langt som mulig innenfor Regelrådets budsjettammer, får generell veiledning om utarbeidelse av konsekvensvurderinger og ansvarlig departement får bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk.

3. Regelrådets arbeid skal være i samsvar med den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og regulering.

3.3 Mål og indikatorer for måloppnåelse

3.3.1 Mål 1

Regelrådet vurderer selv hvilke forslag til nytt eller endret regelverk de prioriterer å gi uttalelser til, ut fra hvilke forslag som vil påvirke næringslivet mest. Regelrådet skal vurdere om konsekvensene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt, og om reglene er utformet slik at målene nås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Høringsuttalelsene fra Regelrådet skal være godt begrunnede og utformet slik at de er lett forståelige og til mest mulig nytte for videre arbeid hos regelverksutviklere og beslutningstakere.

Indikatorer

- Antall kartlagte regelverksforslag per år
- Andel regelverksforslag som omtaler hensynet til små og mellomstore bedrifter
- Andel regelverksforslag som omtaler hensynet til forenkling
- Antall uttalelser per år
- Vurdering av bruken, nytten og effektene av Regelrådets uttalelser
- Vurdering av opplevd endring i utredningskvalitet hos regelverksutviklerne over tid

3.3.2 Mål 2

Regelrådet skal veilede departementer og direktorater i effektiv regulering og i å utrede virkninger for næringslivet av regelverksforslag. Som en del av dette skal Regelrådet også bistå departementer med å vurdere konsekvensene av EØS-relaterte regelverksforslag.

Regelrådet skal tilby det aktuelle departement eller underliggende virksomhet et overleveringsmøte for å gjennomgå høringsuttalelsen og å gi veiledning der det er relevant og kan gi nytte for regelverksutvikleren.

Indikatorer

- Oversikt over veiledningsarbeidet
- Vurdering av effekten av veiledningsarbeidet generelt og for viktige regelverksutviklere spesielt
- Omfang av veiledning om EØS-relaterte regelverksforslag
- Antall overleverings- og veiledningsmøter tilbudt og avholdt

3.3.3 Mål 3

Regelrådet skal delta i det internasjonale regelrådssamarbeidet RegWatchEurope og ha dialog med bl.a. EUs regelråd (Regulatory Scrutiny Board), det svenske Regelrådet, det

danske Erhvervslivets EU- og Regelforum og Storbritannias Regulatory Policy Committee. Regelrådet skal følge arbeidet og delta som fast medlem i OECDs Regulatory Policy Committee.

Regelrådet skal også følge utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og regulering nasjonalt, og samarbeide med aktuelle forvaltningsorganer og akademia.

Indikatorer

- Oversikt over hvordan Regelrådet har innhentet og videreformidlet informasjon om regelforenkling og regulering
- Oversikt over Regelrådets samarbeidspartnere
- Vurdering av effekten på Regelrådets arbeid med uttalelser av å følge den faglige utviklingen og praksisen nasjonalt og internasjonalt på områdene regelforenkling og regulering

3.4 Effektiv drift

Regelrådet skal innrette sin virksomhet slik at målene satt i tildelingsbrevet oppnås på en effektiv måte.

Indikator

- Vurdering av Regelrådets systemer, rutiner og internkontroll med sikte på hvordan dette legger til rette for en effektiv drift

3.5 Vurdering av måloppnåelse

3.5.1 Vurdering basert på indikatorer

Regelrådet skal rapportere om de ovennevnte styringsindikatorerne og knytte dette opp mot de tre målene som er satt for etatens virksomhet og målet om effektiv drift. Etaten skal med utgangspunkt i indikatorerne gjøre en vurdering av egen måloppnåelse. Samtidig skal Regelrådet vurdere hva som har påvirket måloppnåelsen, hvorfor etaten eventuelt ikke har hatt god nok måloppnåelse, og hva som kan gjøres annerledes fremover.

3.5.2 Støttende analyser

Rapportering om styringsindikatorerne bør suppleres med noe mer utfyllende informasjon. Gjennom en støttende analyse kan Regelrådet gi mer utfyllende informasjon eller statistikk som kan bidra til å belyse etatens måloppnåelse og gi en utdypende forståelse av resultater og effekter.

4. OPPDRAG

4.1 Forenklingsarbeid

Regelrådet skal bistå i departementets forenklingsarbeid, blant annet ved å bidra til å kartlegge nye forslag til forenklinger og utarbeide en oversikt over tiltak i perioden som har medført, eller vil medføre, vesentlig merarbeid for næringslivet.

5. ANDRE FØRINGER OG KRAV

5.1 Oppfølging av sikkerhet og beredskap

Arbeidet med sikkerhet og beredskap skal tilpasses virksomhetens egenart, risiko og vesentlighet.

Regelrådet skal ha god styring og kontroll med informasjonssikkerheten i samsvar med relevante mål i nasjonal strategi for digital sikkerhet og tiltaksplan. Regelrådet har ansvar for å forebygge og håndtere digitale angrep i egen virksomhet, og for å dele informasjon om digitale angrep med departementet og relevante samarbeidspartnere.

Som følge av den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa og Russlands angrepskrig mot Ukraina, bes Regelrådet om å utvise årvåkenhet mot digitale angrep og andre mistenkelige eller uønskede hendelser, samt å ha lav terskel for å varsle departementet om hendelser.

Regelrådet skal redegjøre for arbeidet med sikkerhet og beredskap i årsrapporten.

5.2 Grønn omstilling og bærekraft

Statlige virksomheter er viktige bidragsyttere i innsatsen for å nå regjeringens mål med grønn omstilling og bærekraft.

Det forventes at Regelrådet:

- identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til klima og integrerer dette i virksomhetenes strategier.
- setter mål og iverksetter tiltak for reduksjon i klimagassutslipp, på kort og lang sikt, i tråd med Parisavtalen og rapporterer om måloppnåelse. Målene er vitenskapsbaserte der dette er tilgjengelig.
- rapporterer på direkte og indirekte klimagassutslipp og klimarisiko, og benytter anerkjente standarder for rapportering på klimagassutslipp og klimarisiko.
- identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til natur og integrerer dette i selskapets strategier.
- setter mål og iverksetter tiltak for å redusere egen negativ påvirkning og øke positiv påvirkning på naturmangfold og økosystemer, og rapporterer om måloppnåelse.
- benytter anerkjente standarder for rapportering av naturrisiko og påvirkning på naturmangfold og økosystemer.

Regelrådet skal gjennom innkjøpspolitikken bidra til å fremme innovative anskaffelser og innkjøp som gir lavere miljømessig påvirkning.

Anskaffelsene skal også ivareta seriøsitetskrav som gjelder for statlige virksomheter. Regelrådet har som en statlig virksomhet et særskilt ansvar for å fremme seriøsitet i forbindelse med egne anskaffelser, på en måte som bidrar til å forebygge sosial dumping og arbeidslivskriminalitet.

Regelrådet skal rapportere gjennom etablerte rutiner hvordan hensyn til miljø, bærekraft og grønn omstilling ivaretas gjennom disse tiltakene i 2023.

5.3 Mangfold og likestilling

Regelrådet har plikt til å fremme likestilling og hindre diskriminering. Regelrådet skal tilby likeverdige tjenester til hele befolkningen. Ansatte i Regelrådet bør også gjenspeile mangfoldet i befolkningen, og dette skal påvirke alle nivåer i Regelrådet. Ledergruppen i Regelrådet skal prioritere mangfoldskompetanse, både internt i ledergruppen, Regelrådet og i forbindelse med rekruttering.

Regelrådet skal utarbeide strategier og tiltak som er egnet til å oppfylle regjeringens målsetninger om likestilling og mangfold. Arbeidet skal omtales i årsrapporten for 2023 og senere år, og vil bli fulgt opp i styringsdialogen.

5.4 Tillitsreformen

For å skape et større faglig handlingsrom for førstelinjen i staten og kommunesektoren forventer departementet at Regelrådet arbeider aktivt med å sette tillitsreformen på dagsordenen, og at virksomheten vurderer hvilke utviklingsprosesser, konkrete tiltak og utprøving av nye og endrede løsninger og prosesser (piloter) som kan være hensiktsmessige, og iverksetter disse. Prioriterte tiltak er reduserte rapporterings- og dokumentasjonskrav, mindre bruk av aktivitetsstyring, styrket medbestemmelse og bedre mulighet for involvering av ansattes organisasjoner og brukerorganisasjoner, forbedret styring, organisering og samordning, og økt bruk av tillitsbasert ledelse. Departementet legger opp for dialog om disse temaene i løpet av 2023.

5.5 Åpenhet, arkivering og innsyn

Regjeringen har et mål om å føre en politikk for mer åpenhet, med utgangspunkt i arkiv- og offentlighetsloven. Forutsetningen for dette politiske målet er en riktig praktisering av regelverket om åpenhet, arkivering og innsyn. Det forventes at Regelrådet iverksetter tiltak som vurderes som nødvendige for å sørge for overholdelse av regelverket om åpenhet, arkivering og innsyn, som tar utgangspunkt i kravene om internkontroll i Reglement for økonomistyring i staten og Arkivverkets veileder for etablering av internkontroll på arkivområdet. Regelrådet kan benytte Arkivverkets verktøy for risikovurdering av arkivholdet i en virksomhet, for å kartlegge status og gjennomføre en egevaluering i virksomheten på dette området. Vurderingene, planlagte tiltak og gjennomføringen i 2023 vil bli fulgt opp gjennom styringsdialogen.

5.6 Retningslinjer for lokalisering av statlige virksomheter

Regelrådet skal gjøre seg kjent med justerte retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og statlig tjenesteproduksjon, som erstatter tidligere retningslinjer fra 2019, fastsatt ved kongelig resolusjon i statsråd 12. august 2022. De nye retningslinjene gjelder fra dette tidspunktet. Praktisering av de nye retningslinjene vil bli fulgt opp i styringsdialogen.

5.7 Lærlinger

Statlige virksomheter skal ha lærlinger knyttet til seg, og antall lærlinger i virksomheten skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med flere enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst én lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn én lærling. Regelrådet skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om antall lærlinger kan økes. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. I tillegg ber vi om at Regelrådet arbeider for å ta imot studenter i praksis, i tråd med intensjonene i arbeidslivsrelevansmeldingen.

I årsrapporten for 2023 skal virksomheten rapportere følgende: Antall lærlinger, om virksomheten har vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag, samt hvilket opplæringskontor virksomheten er knyttet til. Regelrådet skal også rapportere om arbeidet som er gjennomført for å ta imot studenter i praksis. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsakene til dette og hva virksomheten har gjort for å oppfylle kravene.

5.8 Konsulentbruk

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. Regelrådet skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Regelrådet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om konsulentbruken, under dette om tiltak som ble iverksatt og konkrete resultater i arbeidet med å følge opp fellesføringen. Dersom det er fagområder og/eller kompetanseområder i Regelrådet der virksomheten benytter konsulenter i særlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere. Regelrådet skal som en del av rapporteringen også gi en overordnet omtale av eventuelle kjøp av konsulenttjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2023 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.

5.9 Desentralisert arbeid

Regelrådet skal vurdere hvilke muligheter som finnes for økt bruk av desentralisert arbeid, med hensikt om å oppnå mer desentralisering av statlige arbeidsplasser og styrke lokale fagmiljø, som kan gi distriktpolitiske gevinster. Dette vil være særlig aktuelt i forbindelse med utlysning av stillinger, men kan også være aktuelt for ansatte som ønsker dette. Slikt desentralisert arbeid bør fortrinnsvis kombineres med anledning til å tilhøre et lokalt kontorfellesskap, der dette er tilgjengelig. Dersom økt bruk av desentralisert arbeid ikke lar seg gjennomføre i virksomheten, skal dette begrunnes. For eksempel hvis desentralisert arbeid medfører at virksomheten ikke kan levere godt på sine hovedoppgaver. Virksomhetens ledelse har ansvar for å legge rammene rundt hvordan økt bruk av desentralisert arbeid skal gjennomføres i sin virksomhet etter drøfting med ansatte og deres organisasjoner. Dette må gjøres ut fra juridisk rammeverk, arbeidsfelt, oppgaver og kompetansebehov.

Regelrådet skal i årsrapporten redegjøre for sin vurdering av mulighetene for desentralisert arbeid, omfang og bruk av desentralisert arbeid i virksomheten og erfaringene med dette. Dersom virksomheten ikke har hatt økning i desentralisert arbeid, eller dersom bruken har gått ned, skal det særskilt redegjøres for årsakene til dette. Departementene skal sammenfatte rapportene fra sine virksomheter. Kommunal- og distriktsdepartementet skal på grunnlag av disse rapportene gi en samlet vurdering av erfaringer med slikt desentralisert arbeid i statlige virksomheter.

5.10 Rapportering om andre forutsetninger og krav

Regelrådet skal rapportere om kap. 5 *Andre føringer og krav* samlet og som en egen del i årsrapporten for 2023.

6. BUDSJETTVEDTAK OG FULLMAKTER FOR 2023

6.1 Budsjettvedtak

For Regelrådet er det fattet budsjettvedtak for kap. 915.

<i>Utgifter</i>		(i 1 000 kr)
Kap. 915	Regelrådet	Beløp
Post 01	Driftsutgifter	11 400
Sum kap. 915		11 400

Regelrådet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2023 innenfor de bevilgningsrammer som er gitt i dette brevet (jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2.).

Det følger av § 5 i Stortingets bevilgningsreglement at utgiftsbevilgninger ikke kan overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, med mindre det er gitt eksplisitt fullmakt om noe annet, jf. punkt 6.2 under.

6.2 Finansielt rammeverk

Det vises til Bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.4.2. Regelrådet skal føre regnskap etter kontantprinsippet.

6.3 Tildeling

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette tildelingsbrevet, blir bevilgningene på kapittel 915 stilt til disposisjon for Regelrådet.

Med hilsen

Wenche Stenberg (e.f.)
ekspedisjonssjef

Solveig Brekke Skagen
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Eksternt vedlegg

Nærings- og fiskeridepartementets instruks for styringen av Regelrådet
Spesifisering av bestillinger i styringskalenderen for NFD.

Kopi

Riksrevisjonen

VEDLEGG 1: KALENDER FOR STYRINGSDIALOGEN 2023

Måned	Dato	Aktivitet
Jan.-feb.	Medio jan. – medio feb.	Avslutning statsregnskap 2022, jf. eget brev fra NFD med frister.
Mars	Feb./mars 1. mars 15. mars 15. mars	Fagmøte Ev. innspill til revidert budsjett 2023 Årsrapport 2022, jf. krav i R-115 Budsjettforslag 2024
April	18. april 18. april 19. april	Risikovurdering av mål i tildelingsbrevet for 2023 Økonomistatus per 31. mars Etatsstyringsmøte vår
Juni		Kontraktssamtale med virksomhetsleder
Sept.	20. sept.: 20. sept.:	Økonomistatus per 31. august, inklusiv eventuelle innspill til endringsproposisjon høstsesjon 2023 Risikovurdering for 2024-2025.
Okt.	Okt. – nov. okt./nov.	Dialog om tildelingsbrev for 2024 Etatsstyringsmøte høst
Nov.	1. nov.	Ev. innspill til store satsinger 2025
Des.	23. des.	Tildelingsbrev for 2024

Nærmere om risikovurderinger

Regelrådet skal innen 18. april levere en risikovurdering til departementet av målene satt i tildelingsbrevet for 2023. Vurderingen skal synliggjøre eventuelle avvik og hvilke tiltak etaten iverksetter for å rette avvikene med sikte på økt måloppnåelse i inneværende år. Den skal også inneholde en vurdering av og begrunnelse for restrisiko.

Regelrådet skal innen 20. september levere en risikovurdering til departementet av etatens samfunnsoppdrag og overordnede mål for de kommende år. Risikovurderingen skal både synliggjøre etatens strategiske utfordringer, og hvilke prioriteringer og risikoreduserende tiltak som iverksettes innenfor gitte ressurser for å møte utfordringene. Vurderingen skal danne grunnlag for mål i kommende tildelingsbrev og utvikling i etaten.

Nærmere informasjon om format og innhold i de øvrige leveransene i styringskalenderen følger som vedlegg.

VEDLEGG 2: FULLMAKTER 2023

Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet

Bevilgningsreglementet har bestemmelser om unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene er redegjort for i Finansdepartementets (FINs) rundskriv R-110, sist oppdatert 10. november 2022. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av FIN (R-0634 B), som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

NFD delegerer med dette følgende fullmakter til Regelrådet for 2023, med de utdypende vilkår som er fastsatt i FINs rundskriv R-110, jf. punktene 2.2–2.6:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.
- Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste tre budsjettårene.

Departementet tar forbehold om at fullmaktene kan inndras dersom de ikke benyttes i overensstemmelse med kravene i rundskrivet. Det bes om rapportering om utnyttelsen av hver enkelt fullmakt i forklaringene til statsregnskapet.