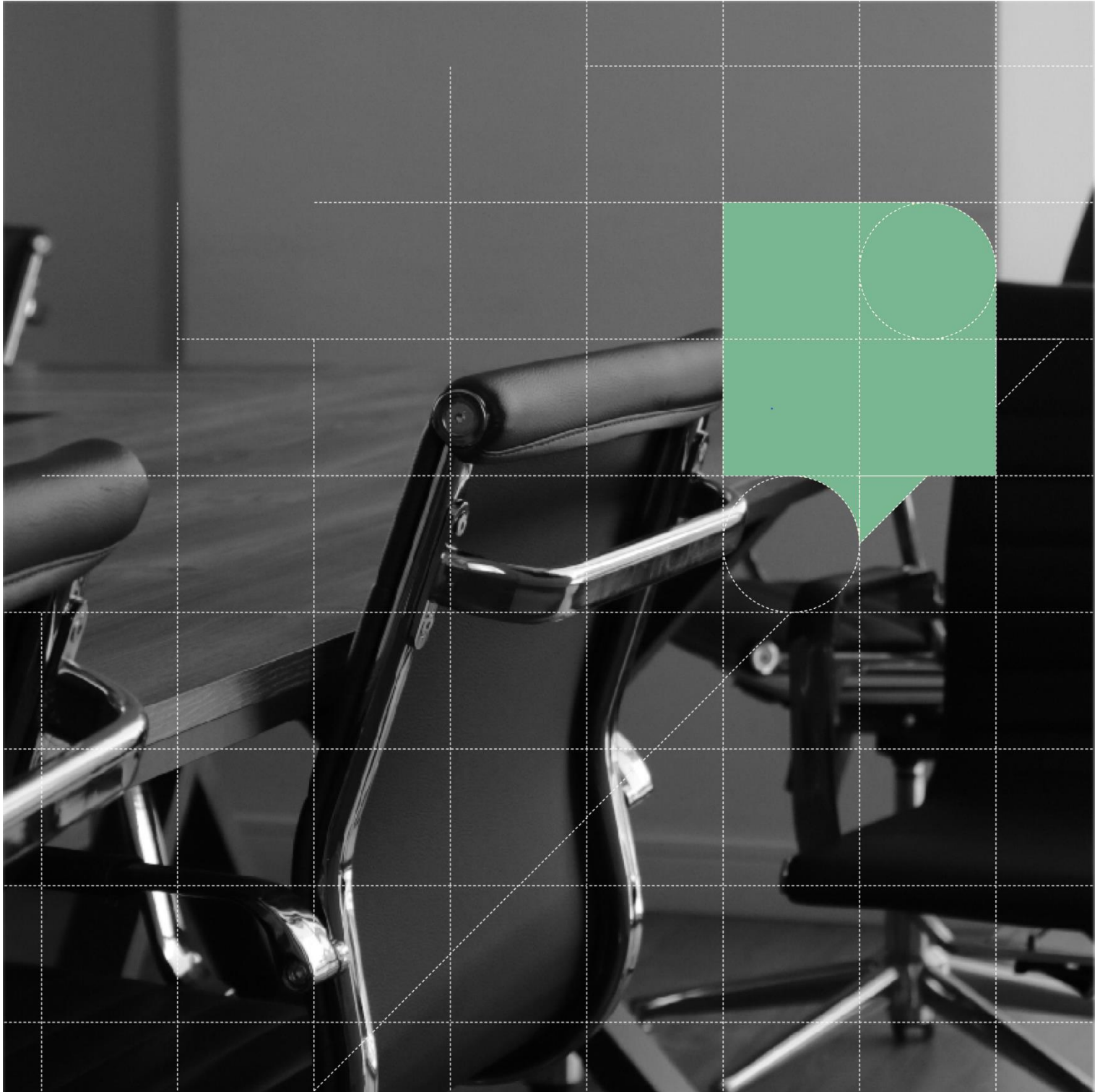


Regelrådets uttalelse

Om: **Lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet**

Ansvarlig: **Finansdepartementet**



Regelrådets konklusjon: **Forslaget er tilstrekkelig utredet**

Finansdepartementet

Deres ref.:

22/1611

Vår ref.:

23/00061

Vår saksbehandler:

Jørgen Falkheim

Dato:

24.04.2023

Uttalelse

Om: **Lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet**

Konklusjon: **Forslaget er tilstrekkelig utredet**

Regelrådets samlede vurdering av forslaget

Vi viser til Finansdepartementets høring om lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet. Høringsnotatet er skrevet av Finanstilsynet. Regelrådet mener forslaget er tilstrekkelig utredet.

Regelrådet mener det er positivt at Finansdepartementet foreslår en opprydning i gjeldende regulering og en forenkling av regelverket. Høringsnotatet inneholder en omfattende gjennomgang av registrerte feil og inkurier, fjerning av dobbelregulering og korrigeringer i samsvar med EØS-retten. Endringene som foreslås vil gjøre regelverket mer presist og gjør det lettere for de berørte å forstå sin rettsposisjon. Forslagene fremstår som en forbedring av regelverket og kan gjøre det mer oversiktlig for de berørte foretakene.

Det er også positivt at det er foretatt en nabosjekk for å se på hvordan de andre nordiske landene har valgt å løse noen av de aktuelle problemstillingene.

Regelrådet mener at berørt næringsliv kunne vært beskrevet i noe større grad, og særlig virksomhetene som berøres av forslaget om bortfall av unntaket fra internrevisjon og forslaget om utvidelsen av adgangen til å gi lån mellom foretak i samme konsern. Regelrådet mener det er positivt at det er gitt et estimat av merkostnaden knyttet til forslaget om bortfall av unntaket fra internrevisjon, men at å oppgi kun et minimumsanslag gir lite informasjon om de reelle kostnadene. Nyten av denne endringen kunne også vært nærmere redegjort for.

På de neste sidene kan du lese mer om Regelrådets vurderinger.

Ta gjerne kontakt ved spørsmål.

Med vennlig hilsen

Sandra Riise
leder av Regelrådet

1 Om forslaget som er sendt på høring

Finansdepartementet har sendt forslag til lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet på høring. Høringsnotatet er skrevet av Finanstilsynet. Forslagene følger en bestilling fra Finansdepartementet til Finanstilsynet hvor de ber om forslag til løsninger på nærmere angitte problemstillinger på finansmarkedsområdet. Finanstilsynet beskriver høringen som en opprydding av rettskildebildet, og foreslår en rekke mindre endringer, som presiseringer i lovtekst, flytting av bestemmelser og opphevelse av lov og forskrift som følge av dobbeltregulering. Det blir også foreslått noen materielle endringer som forslag om krav til internrevisjon for mindre banker og kredittforetak samt en utvidelse av adgangen til å gi lån mellom foretak uten konsesjon til å drive finansieringsvirksomhet.

2 Regelrådets mandat og prioritering

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk, jf. vedtekter for Regelrådet § 1. Rådet gir rådgivende skriftlige uttalelser ved høring.

Regelrådet skal vurdere utformingen av forslag til nytt eller endret regelverk, både lover og forskrifter som påvirker næringslivets arbeidsbetingelser og øvrige relevante forhold, jf. vedtektene § 2 første ledd. Rådet står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser til.

2.1 Hvorfor Regelrådet har valgt å uttale seg om saken

Høringsforslaget berører mange virksomheter, både finansielle og ikke-finansielle foretak. Forslaget om bortfall av unntaket fra internrevisjon vil pålegge nye krav for de minste foretakene. Regelrådet har derfor valgt å uttale seg til høringen.

3 Regelrådets vurdering av utredningen

Ifølge Regelrådets vedtekter § 2 første ledd skal Regelrådet ta stilling til om det er gjennomført konsekvensvurderinger etter de krav som utredningsinstruksen stiller, og om virkningene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt. Regelrådets uttalelser tar særlig utgangspunkt i kravene til innhold i beslutningsgrunnlaget i utredningsinstruksens punkt 2-1 Minimumskravene til utredning og punkt 2-2 Omfang og grundighet.

3.1 Beskrivelse av problemet og målet med forslaget

Regelrådet mener problem og mål er tilstrekkelig utredet sett i forhold til forslagets omfang og virkninger.

3.2 Utredning av alternative tiltak

Mange av forslagene i høringsnotatet er basert på EU-lovgivning som begrenser handlingsrommet for de forslagene som presenteres. Det er positivt at det på forslaget knyttet til utvidet adgang til å gi lån mellom foretak uten konsesjon til utlånsvirksomhet er utredet bredere tiltak enn kun en likestilling av foretak med norsk og utenlandsk morselskap. Regelrådet mener også det er positivt at Finanstilsynet har gjennomført en nabosjekk for å undersøke hvordan våre nordiske naboland har løst liknende problemstillinger.

3.3 Beskrivelse av berørt næringsliv

Berørt næringsliv er i noen grad beskrevet i høringsnotatet. Regelrådet mener at berørt næringsliv kunne vært beskrevet i noe større grad, og særlig virksomhetene som berøres av forslaget om nytt krav til internrevisjon og forslaget om utvidelsen av adgangen til å gi lån mellom foretak i samme konsern.

3.4 Utredning av virkninger for næringslivet

Virkningene for næringslivet er kvalitativt og overordnet beskrevet i høringen. Regelrådet mener det er positivt at høringsnotatet gjennomgår de økonomiske virkningene av forslagene som ilegger næringslivet nye økonomiske byrder. Det er også positivt at det er forsøkt tallfestet merkostnaden av forslaget om internrevisjon. Regelrådet savner likevel en mer presis utredning av merkostnaden forslaget vil ha for de berørte. Regelrådet mener at å oppgi kun et minimumsanslag gir lite informasjon om de reelle kostnadene. Nyttens av denne endringen kunne også vært nærmere redegjort for.

3.5 Forutsetninger for en vellykket gjennomføring for næringslivet

Regelrådet kan ikke se at forutsetningene for en vellykket gjennomføring er særskilt vurdert.

4 Prinsipper for god regulering av næringslivet

Regelrådet skal følge den faglige utviklingen og praksis på områdene regelforenkling og regulering, og gi informasjon og generell veiledning som fremmer effektiv regulering, jf. vedtektene § 2 fjerde ledd. I dette arbeidet ser Regelrådet blant annet til bestepraksis i Norge og arbeidet med god regulering i andre land. Regelrådet ser også hen til reglene om tidlig involvering av berørte i utredningsinstruksen punkt 3-1.

4.1 Særskilt vurdering av hensynet til små virksomheter

De fleste virksomheter i Norge er små virksomheter, og disse bidrar i stor grad til den samlede verdiskapningen. Regelrådet jobber for å øke bevisstheten om at tiltak kan påvirke små virksomheter annerledes enn store virksomheter. For eksempel kan administrative oppgaver pålagt gjennom regelverk være mer krevende for små enn for store virksomheter.

Forslaget vil gi noe høyere kostnader for mindre virksomheter som i dag er unntatt krav om internrevisjon. Samtidig kan internrevisjon ha positive økonomiske virkninger for små selskaper gjennom for eksempel bedre virksomhetsstyring.

4.2 Involvering av berørt næringsliv i regelverksprosessen

Det fremgår ikke av høringsnotatet om berørt næringsliv har vært involvert i regelverksprosessen.

4.3 Forenkling for næringslivet

Regelrådet mener det er positivt at Finanstilsynet kommer med forslag ment å rydde opp i gjeldende regelverk. Høringsnotatet inneholder en gjennomgang av registrerte feil og inkurier, fjerning av dobbelregulering og korrigeringer i samsvar med EØS-retten. Endringene som foreslås

vil gjøre regelverket mer presist og gjør det lettere for de berørte å forstå sin rettsposisjon. Opprydningen fremstår som en forbedring av regelverket og kan gjøre det mer oversiktlig for de berørte foretakene.

5 Er forslaget utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet?

Regelrådet antar at de fleste av forslagene vil ha positive virkninger for berørt næringsliv. Svakheter i utredningen av de faktiske merkostnadene forbundet med bortfallet av unntaket fra internrevisjon for de minste selskapene gjør at Regelrådet ikke kan konkludere med at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet for dette forslaget.