

PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

Dato og klokkeslett:	19. - 20. april 2023 19. april - kl. 11.00 - 18.00 20. april – 09.00 -14.00
Sted:	Gardermoen, Radisson RED Oslo Airport
Til stede fra Regelrådet:	Leder Sandra Riise Nestleder Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Siri Pettersen Strandenes Rådsmedlem Gry Agnete Alsos, deltok dag 1 på behandlingen av sak 25-31/2023 og sak 95/2022 Varamedlem Bjørn Sørgård
Forfall:	Rådsmedlem Trond-Morten Lindberg Rådsmedlem Gry Agnete Alsos, forfall dag 2
Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Kristin Johnsrud Seniorrådgiver Marte Grønvold Seniorrådgiver Stian Hervik Frantzen Seniorrådgiver Cathrine Brenden Rønning Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Førstekonsulent Bendik Dalene Administrativ koordinator Mari Helene Koksrud
Andre:	
Behandlet saker fra og med til og med:	95/2022 25/2023-40/2023 Sakspapirer var sendt ut 12. og 14. april

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemninger om uttalelser».

25/2023 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte den 8. mars 2023 fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.

26/2023 Godkjenning av dagsorden

Dagsorden for møtet fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Dagsorden ble godkjent.

27/2023 Habilitetsvurdering

Siri Pettersen Strandenes ble vurdert inhabil i behandlingen av sak 28/2023 NOU 2023: 6 Finanstilsynet i en ny tid – ny lov om Finanstilsynet og sak 32/2023 Lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet. Hun meldte inhabilitet grunnet at hun sitter i revisjons- og risikoutvalg i finansinstitusjon som er underlagt tilsyn fra Finanstilsynet. Sandra Riises habilitet ble vurdert i forbindelse med sak 33/2023 Forslag til endringer i forskrift om arbeid på kjøretøy (verkstedforskriften). Hennes ektefelle er styreleder i et selskap som driver med import, salg- og service av campingvogner og campingbiler med utstyr.

Vedtak:

Habilitet ble vurdert for Siri Pettersen Strandenes i sak 28/2023 og sak 32/2023. Hun ble funnet inhabil i sak 28/2023. Hun ble ikke funnet inhabil i sak 32/2023. Habilitet ble vurdert for Sandra Riise i sak 33/2023. Sandra Riise ble ikke funnet inhabil i saken.

Behandling av forslag til uttalelser:

28/2023 Høring – NOU 2023: 6 Finanstilsynet i en ny tid – ny lov om Finanstilsynet

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Finansdepartementet har sendt på høring NOU 2023: 6 Finanstilsynet i en ny tid – ny lov om Finanstilsynet. Regelrådet mener at utvalget drøfter de ulike problemstillingene i mandatet på en tilstrekkelig måte. Utvalget har gjennomgående utredet alternative forslag og sett på hvordan tilsvarende problemstillinger er løst i andre land. Videre er det positivt at utvalget har hatt møter med berørt næringsliv og vurdert og foreslått konkrete endringer etter forslag fra næringen.

Regelrådet savner imidlertid en grundigere diskusjon av enkelte problemstillinger. Rådet savner en vurdering av hvordan gjeldende lov har fungert for finansnæringen og øvrig næringsliv. Sentrale spørsmål i denne forbindelse er om loven har nådd målene som ble satt da den ble vedtatt. Det er også verdt å se nærmere på om finansieringen av Finanstilsynet, som i stor grad kommer fra gebyrer på næringen, har blitt brukt på en rimelig måte, i lys av økningene i portefølje, budsjett og antall

ansatte. Når tilsynet har overvelting av kostnader, er det avgjørende at ressursene brukes riktig.

Videre savner rådet en vurdering av den doble rollen som både regelverksutvikler og tilsynsmyndighet til Finanstilsynet. Utvalget burde i denne forbindelse også sett på hvordan samarbeidet og rollefordelingen mellom departementet og tilsynet fungerer innenfor utredning og politikktutforming.

29/2023 Høring – NOU 2023: 2 Fremtidens apotek – fleksibelt og forsvarlig

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt Apoteklovutvalgets NOU 2023: 2 Fremtidens apotek – fleksibelt og forsvarlig på høring. Utredningen dekker et viktig felt og en stor og gjennomregulert næring.

Apoteklovutvalgets utredning er grundig og omfattende med gjennomgang av svært mange tiltak som virker inn på apoteknæringen og distribusjonene av legemidler. Utvalget erkjenner at det er et reelt dilemma mellom å finne reguleringer som sikrer en høy grad av konkurranse i dette markedet samtidig som leveringssikkerhet og andre legemiddelpolitiske målsettinger skal nås. Formålet med utredningen er godt beskrevet, og oppdraget er rimelig tolket av utvalget.

Utredningen har noen svakheter i forhold til kravene i utredningsinstruksens punkt 2-1 og 2-2. På noen områder er forslagene fra utvalget utførlig beskrevet og virkningene er langt på vei fullt utredet, mens på andre er det mer korte henvisninger til mulige tiltak og tiltak som kunne vært interessant å prøve. En del tiltak er ikke ferdig utredet. Utvalget foreslår blant annet økte rapporteringsbyrder for grossister og apotek, men utredningen inneholder ikke en detaljert oversikt over hvilke opplysninger som rapporteres i dag, og konkret hvilke opplysninger som utvalget mener myndighetene mangler. Regelrådet påpeker at det myndighetene bør være tydelige i sine rapporteringskrav og legge unngå dobbelrapportering.

Dokumentet ville blitt klart forbedret med strammere redigering og et fyldigere og mer dekkende sammendrag i innledningen for å bedre leservennligheten.

Annen saksbehandling:

30/2023 Gjennomgang tildelingsbrev, sporingsrapport og kartleggingssaker

Sekretariatet gjennomgikk tildelingsbrevet, sporingsrapport og kartleggingssaker.

Vedtak:

Rådet tok informasjonen til etterretning.

31/2023 Gjennomgang strategi

Rådsleder gjennomgikk endringene i strategien. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet vedtok strategien med enkelte justeringer. Sekretariatet utarbeider en handlingsplan innen september.

95/2022 Egentid for rådet – tid til refleksjon

Rådet diskuterte sin virksomhet så langt og evaluerte sin rolle.

Behandling av forslag til uttalelser:**32/2023 Høringsbrev – Lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet**

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Vi viser til Finansdepartementets høring om lov- og forskriftsendringer på finansmarkedsområdet. Høringsnotatet er skrevet av Finanstilsynet. Regelrådet mener forslaget er tilstrekkelig utredet.

Regelrådet mener det er positivt at Finansdepartementet foreslår en opprydning i gjeldende regulering og en forenkling av regelverket. Høringsnotatet inneholder en omfattende gjennomgang av registrerte feil og inkurier, fjerning av dobbelregulering og korrigeringer i samsvar med EØS-retten. Endringene som foreslås vil gjøre regelverket mer presist og gjør det lettere for de berørte å forstå sin rettsposisjon. Forslagene fremstår som en forbedring av regelverket og kan gjøre det mer oversiktlig for de berørte foretakene.

Det er også positivt at det er foretatt en nabosjekk for å se på hvordan de andre nordiske landene har valgt å løse noen av de aktuelle problemstillingene.

Regelrådet mener at berørt næringsliv kunne vært beskrevet i noe større grad, og særlig virksomhetene som berøres av forslaget om bortfall av unntaket fra internrevisjon og forslaget om utvidelsen av adgangen til å gi lån mellom foretak i samme konsern. Regelrådet mener det er positivt at det er gitt et estimat av merkostnaden knyttet til forslaget om bortfall av unntaket fra internrevisjon, men at å oppgi kun et minimumsanslag gir lite informasjon om de reelle kostnadene. Nyten av denne endringen kunne også vært nærmere redegjort for.

33/2023 Høring – Forslag til endringer i forskrift om arbeid på kjøretøy (verkstedsforskriften)

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, kategori gul.

Statens vegvesen har sendt på høring forslag til endringer av forskrift om arbeid på kjøretøy. Endringene knytter seg til arbeid på myk-karosseri («sandwich-konstruksjon») på campingbiler og campingvogner.

Regelrådet mener Statens vegvesen på en god måte har utredet hvordan de kan legge til rette for en ordning om særlig arbeidstillatelse. Videre er det positivt at vegvesenet har estimert hvor mange som vil bli omfattet av regelverksendringen, og i tillegg beregnet enkelte av kostnadene tilknyttet godkjenning.

Regelrådet savner en tydeligere beskrivelse av gjeldende rett, herunder hjemmelsgrunnlaget i verkstedsforskriften § 3. Regelrådet stiller spørsmål ved hjemmelsgrunnlaget. Ordlyden i bestemmelsen er uklar, bransjen har ikke oppfattet at det er krav om godkjenning etter denne bestemmelsen, og vegvesenet selv har ikke gjort noe med det selv om de har vært kjent med at virksomheten har pågått.

Slik Regelrådet forstår det består bransjen i hovedsak av små bedrifter. For små bedrifter kan endringene ha konsekvenser for driften, og vi etterlyser en grundigere utredning av virkningene for disse bedriftene. Det hadde også vært nyttig med en oversikt over behandlingen av dette i naboland med mange bobiler, som for eksempel Sverige og Tyskland.

Etter Regelrådets vurdering har utredningen enkelte svakheter. På denne bakgrunn kan Regelrådet ikke konkludere med at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for de berørte.

34/2023 Høring – Pliktig innmelding av grunnundersøkelser og naturfareutredninger

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, kategori gul.

Kommunal- og distriktsdepartementet har sendt på høring forslag om pliktig innmelding av geotekniske grunnundersøkelser og naturfareutredninger til offentlige registre.

Regelrådet mener at utredningen har enkelte svakheter, jf. utredningsinstruksen punkt 2-1 og 2-2.

Departementet har sendt på høring en forholdsvis grundig utredning, men Regelrådet savner en nærmere vurdering av alternative og supplerende tiltak, og hvilke virkninger de kan ha for næringslivet som blir berørt. Det er ikke utredet supplerende tiltak til nullalternativet, og nytte-kostnadsvirkningene for både konsulentene og næringslivet som bestiller burde vært nærmere beskrevet. Regelrådet finner det imidlertid positivt at departementet har utredet viktige prinsipielle spørsmål og at forutsetninger for en vellykket gjennomføring er drøftet. Videre er det positivt at departementet har kommentert virkningene for små bedrifter.

Forslaget får økte administrative kostnader, kan medføre tapte inntekter og få omfordelingsvirkninger mellom bedrifter. Departementet mener imidlertid at forslaget har stor samfunnsmessig verdi og at også konsulenter og næringslivet som bestiller vil få nytteeffekter av forslaget.

Regelrådet mener at den praktiske gjennomføringen blir viktig for å nå målene med forslaget. Regelrådet vil oppfordre departementet til å ha tett dialog med næringslivet for å få på plass en brukervennlig og effektiv løsning for alle parter. Og videre, samle rapporteringspliktene i én rapporteringsløsning.

Da det er enkelte svakheter i utredningen kan Regelrådet ikke med sikkerhet si at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet i denne saken.

Annen saksbehandling:

35/2023 Referatsaker og nytt fra sekretariatet

Rådsleder og sekretariatsleder orienterte om media, avholdte møter, herunder overleveringsmøter og etatsstyringsmøte, planlagte møter og annet.

Vedtak:

Rådet tok informasjonen til etterretning.

36/2023 Status internasjonalt

Sekretariatet gjorde rede for status internasjonalt.

Vedtak:

Rådet tok informasjonen til etterretning.

37/2023 Økonomistatus per 31.03.2023

Sekretariatet gjorde rede for økonomistatus per 31.03.2023.

Vedtak:

Rådet tok informasjonen til etterretning.

38/2023 Status nytt ansettelsesråd

Sekretariatet presenterte forslag til nytt ansettelsesråd. Rådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Rådet ba sekretariatet om legge fram saken for rådet etter avklaring med departementet og forhandling med de ansatte.

39/2023 Prioriteringer

Regelrådet diskuterte aktuelle saker for vurdering til uttalelse.

Vedtak:

Rådet ga sin tilbakemelding og sekretariatsleder sender ut et forslag til endelig prioritering til rådet.

40/2023 Avslutning og neste møte

Regelrådsmøtet 25. mai ble endret fra kartverket til Teams. Regelrådsmøtet 28. mai ble endret fra Teams til fysisk møte på kartverket.

Vedtak:

Neste møte avholdes 25. mai på Teams.

PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK

02.05.2023

Sandra Riise
Leder av Regelrådet