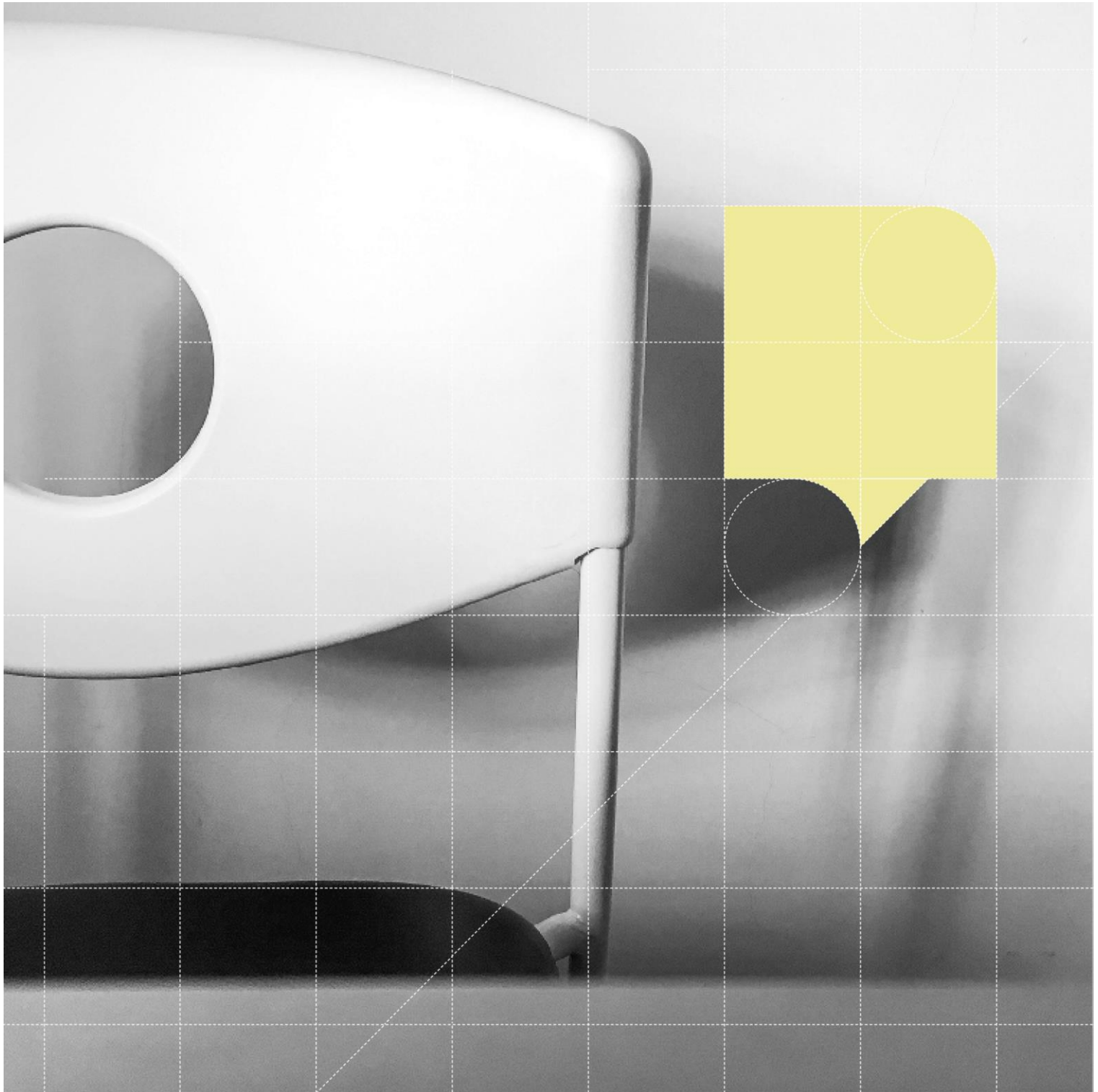


# Regelrådets uttalelse

Om: **Høring – innleie fra bemanningsforetak –  
forslag til lov- og forskriftsregulering av innleie til arrangement**  
Ansvarlig: **Arbeids- og inkluderingsdepartementet**



Regelrådets konklusjon: **Utredningen har svakheter**

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Deres ref.:  
23/2527

Vår ref.:  
23/00151

Vår saksbehandler:  
Cathrine B. Rønning

Dato:  
01.09.2023

## Uttalelse

Om: **Høring – innleie fra bemanningsforetak – Forslag til lov- og forskriftsregulering av innleie til arrangement**

Konklusjon: **Utredningen har svakheter**

### Regelrådets samlede vurdering av forslaget

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har sendt på høring et forslag om et begrenset unntak fra de nye innleiereglene for virksomheter innen arrangementsbransjen.

Forslaget til forskrift er en forenkling for event- og arrangementsbransjen sammenlignet med de nye, innstrammede innleiereglene. Isolert sett vil forskriften gi besparelser i de kostnadene som de nye innleiereglene ellers ville påført denne bransjen. Fordi forslaget innebærer en meget snever unntaksregel, er forventningene til omfang og grundighet i utredningen ikke så store som for eksempel ved forslaget til innføringen av hovedreglene. Regelrådet mener likevel at høringsnotatet har svakheter ved besvarelsen av de seks spørsmålene som utgjør minimumskravene i utredningsinstruksens punkt 2-1.

Regelrådet har merket seg at den begrunnelsen som departementet gir for et unntak for rigg- og sceneteknisk arbeid også kan være gjeldende for annet arbeid og andre bransjer. Flere andre næringer har gitt uttrykk for et behov for unntak fra innleieforbudet. Problembeskrivelsen fremstår som for snever og litt tilfeldig. Regelrådet savner på denne bakgrunn en nærmere vurdering av om også andre næringer og annet arbeid kunne og burde vært omfattet av et slikt unntak.

Etter Regelrådets vurdering er det også enkelte svakheter i utredningen av berørte og noe overfladisk beskrevet om virkningene. Vi vurderer relevante tiltak og prinsipielle spørsmål som tilstrekkelig utredet. Det er positivt at departementet har hatt møter med hovedorganisasjonene og aktører i bransjen og at de har vært åpne for foreløpige innspill fra næringslivet.

På de neste sidene kan du lese mer om Regelrådets vurderinger. Ta gjerne kontakt ved spørsmål.

Med vennlig hilsen

Sandra Riise  
leder av Regelrådet

## **1 Om forslaget som er sendt på høring**

Det er nylig gjort flere viktige endringer i reglene om innleie fra bemanningsforetak. Fra 1. april i år er det strammet inn på adgangen til innleie, ved at adgangen til innleie når «arbeidet er av midlertidig karakter» er opphevet. Arbeids- og inkluderingsdepartementet sendte 30. juni 2023 på høring et begrenset unntak fra de nye innleiereglene for virksomheter innen event- og arrangementsbransjen. Unntaket som nå foreslås omfatter kun arbeidstakere til rigg- og sceneteknisk arbeid til kortvarige og enkeltstående arrangement, der arbeidet er av midlertidig karakter. Innleievirksomheten må kunne dokumentere grunnlaget for innleien dersom egne tillitsvalgte ber om det.

## **2 Regelrådets mandat og prioritering**

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk, jf. vedtekter for Regelrådet § 1. Rådet gir rådgivende skriftlige uttalelser ved høring.

Regelrådet skal vurdere utformingen av forslag til nytt eller endret regelverk, både lover og forskrifter som påvirker næringslivets arbeidsbetingelser og øvrige relevante forhold, jf. vedtektene § 2 første ledd. Rådet står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser til.

### **2.1 Hvorfor Regelrådet har valgt å uttale seg om saken**

Denne høringen er et unntak fra den nylige innstramningen av innleie fra bemanningsforetak som trådte i kraft 1. april 2023. Regelrådet mente at lovforslaget, som var svært inngripende, ikke var tilstrekkelig utredet. Regelrådet mener at det er viktig å følge videre utredninger innenfor dette sakskomplekset, og har derfor valgt å avgi uttalelse til forslaget om et begrenset unntak for event- og arrangementsbransjen.

## **3 Regelrådets vurdering av utredningen**

Ifølge Regelrådets vedtekter § 2 første ledd skal Regelrådet ta stilling til om det er gjennomført konsekvensvurderinger etter de krav som utredningsinstruksen stiller, og om virkningene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt. Regelrådets uttalelser tar særlig utgangspunkt i kravene til innhold i beslutningsgrunnlaget i utredningsinstruksens punkt 2-1 Minimumskravene til utredning og punkt 2-2 Omfang og grundighet.

### **3.1 Beskrivelse av problemet og målet med forslaget**

Regelrådet registrerer at problem og mål er beskrevet i høringsnotatet gjennom å vise til innkomne innspill fra hovedorganisasjoner på arbeidsgiversiden og aktører i bransjen.

Problembeskrivelsen fremstår likevel som for snever og litt tilfeldig, da flere bransjer kan ha lignende problemer, men utredningen gjelder kun for et meget begrenset område. Vi savner en beskrivelse av forventet fremtidig utvikling dersom ingen tiltak settes inn (nullalternativet) og omfanget av problemet.

### **3.2 Utredning av alternative tiltak**

Departementet har gjort rede for andre mulige måter innenfor regelverket for arbeidsgiver å løse midlertidige arbeidskraftbehov på. Det er også vurdert rekkevidden av unntaket innenfor arrangementsbransjen og alternative utforminger av bestemmelsen.

Regelrådet er kjent med at også andre bransjer, gjennom høringen av lovendringene, har gjort rede for behov for unntak. Regelrådet har merket seg at den begrunnelsen som departementet gir for et unntak for rigg og sceneteknisk arbeid også kan være gjeldende for annet arbeid og andre bransjer, som også er avhengige av tilgang til mye arbeidskraft i kortere perioder. Regelrådet savner på denne bakgrunn en nærmere vurdering av hva det er som gjør denne ene bransjen så unik.

### **3.3 Beskrivelse av berørt næringsliv**

Departementet gir en god situasjonsbeskrivelse av bruken av innleie i event- og arrangementbransjen. Utover innspill fra bransjen og situasjonsbeskrivelsen, inneholder høringsnotatet lite informasjon om de berørte. Departementet kunne med fordel også sagt noe om omfanget av innleie i bransjen.

### **3.4 Utredning av virkninger for næringslivet**

Regelrådet registrerer at bransjen allerede har fått utsatt iverksetting for innleieforbudet gjennom forskrift fastsatt ved kongelig resolusjon 3. mars 2023. Det betyr at innleieforbudet ved endringen i arbeidsmiljøloven aldri ble satt i kraft for innleie til kortvarig arrangement. Virkningene for denne bransjen ved innleierestriksjoner har derfor ikke blitt utløst da disse virksomhetene kunne fortsette med innleie fra bemanningsforetak på samme måte som tidligere. Tilsvarende kunne bemanningsforetak som leier ut arbeidstakere til kortvarig arrangement kunne fortsette å drive utleie av slik arbeidskraft.

Departementet har i sin vurdering av behov for unntak kort gjort rede for enkelte positive virkninger. For et så lite unntaksforslag mener Regelrådet at utredningen av virkninger for arrangementsbransjen langt på vei er tilstrekkelig. Det kan imidlertid være enkelte som har kommet inn under unntaket ved utsatt ikrafttreden, men som ikke kommer inn under det foreslåtte unntaket som kun gjelder rigg- og sceneteknisk arbeid. Dette kunne vært bedre belyst i høringsnotatet.

Da forslagene til innstramminger i innleie fra bemanningsforetak var på høring mente Regelrådet at forslaget ikke var tilstrekkelig utredet. Departementet gir i dette høringsnotatet en tilstrekkelig begrunnelse for hvorfor det er behov for unntak for event- og arrangementsbransjen. Som nevnt ovenfor under pkt. 3.2 mener Regelrådet at den begrunnelsen som gis også kan gjøres gjeldende for andre næringer og annet arbeid. Regelrådet savner på denne bakgrunn en grundigere begrunnelse for unntakets virkeområde.

## **4 Prinsipper for god regulering av næringslivet**

Regelrådet skal følge den faglige utviklingen og praksis på områdene regelforenkling og regulering, og gi informasjon og generell veiledning som fremmer effektiv regulering, jf. vedtektene § 2 fjerde ledd. I dette arbeidet ser Regelrådet blant annet til bestepraksis i Norge og arbeidet med god regulering i andre land. Regelrådet ser også hen til reglene om tidlig involvering av berørte i utredningsinstruksen punkt 3-1.

### **4.1 Særskilt vurdering av hensynet til små virksomheter**

De fleste virksomheter i Norge er små virksomheter, og disse bidrar i stor grad til den samlede verdiskapningen. Regelrådet jobber for å øke bevisstheten om at tiltak kan påvirke små virksomheter annerledes enn store virksomheter. For eksempel kan administrative oppgaver pålagt gjennom regelverk være mer krevende for små enn for store virksomheter.

Regelrådet merker seg at arrangementsbransjen, som består av en stor andel små virksomheter, får unntak fra innleiebegrensningene. Regelrådet savner imidlertid fortsatt en utredning av om det kunne vært foreslått et generelt unntak eller tilpasninger for små virksomheter som er avhengige av tilgang til mye arbeidskraft i kortere perioder, eller eventuelt andre kostnadsreducerende tiltak.

### **4.2 Involvering av berørt næringsliv i regelverksprosessen**

Høringen av forskriftsendringen er en direkte oppfølging av komitébehandlingen av lovforslaget i Stortingets arbeids- og sosialkomité, hvor flertallet anmodet regjeringen om å vurdere et unntak etter innspill fra virksomheter innen event-/arrangementsbransjen. Videre fremgår det av høringsnotatet at departementet i forkant av høringen har hatt møter med hovedorganisasjonene i arbeidslivet, samt aktører i bransjen, som har fått anledning til å gi foreløpige innspill. Departementet har også mottatt flere skriftlige innspill knyttet til behovet for et unntak.

### **4.3 Forenkling for næringslivet**

Forslaget til endring i forskrift er en forenkling for arrangementsbransjen ved at de gis mulighet til å leie inn arbeidstaker fra bemanningsforetak til rigg- og sceneteknisk arbeid. Ellers ville de måtte følge de nye, innstrammede reglene. Øvrig næringsliv vil ikke bli berørt av unntaket og vil således måtte forholde seg til strengere regler for innleie fra bemanningsforetak.

### **4.4 Rapporteringsbyrder**

Forslaget innebærer at innleier skal dokumentere grunnlaget for innleie når tillitsvalgte ber om det. Regelrådet er enig med departementet i at dette i utgangspunktet ikke vil medføre økt bruk av administrative ressurser av stor betydning.

## **5 Er forslaget utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet?**

Forslaget til forskrift er en forenkling for event- og arrangementsbransjen sammenlignet med de nye, innstrammede reglene. Isolert sett vil forskriften gi besparelser i de kostnadene som de nye innleiereglene ellers ville påført denne bransjen. Unntaket i seg selv gir altså ikke økte kostnader for disse.

Øvrig næringsliv vil ikke bli berørt av unntaket og vil således måtte forholde seg til restriksjoner for innleie fra bemanningsforetak. Dette er tilfellet selv om det kan tenkes at også andre næringer har mange av de samme problemene ved at de er avhengige av tilgang til mye arbeidskraft i kortere perioder, eller at det kan komme utenlandske aktører inn i bildet med fare for sosial dumping. Regelrådet stiller på denne bakgrunn spørsmål ved departementets vurdering av rekkevidden av unntaket.