

PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

Dato og klokkeslett:	31. august 2023 09.30 -15.00
Sted:	Radisson Blu Airport Hotel, Gardermoen
Til stede fra Regelrådet:	Leder Sandra Riise Nestleder Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Siri Pettersen Strandenes Rådsmedlem Gry Agnete Alsos, deltok i behandlingen av sak 66/2023-71/2023 og sak 73/2023 Varamedlem Bjørn Sørgård
Forfall:	Rådsmedlem Trond-Morten Lindberg
Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Kristin Johnsrud Seniorrådgiver Marte Grønvold Seniorrådgiver Stian Hervik Frantzen Seniorrådgiver Cathrine Brenden Rønning Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Førstekonsulent Bendik Dalene Administrativ koordinator Mari Helene Koksrud
Andre:	
Behandlet saker fra og med til og med:	66/2023-78/2023 Sakspapirer var sendt ut 24. august

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemninger om uttalelser».

66/2023 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte 28. juni 2023 fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.

67/2023 Godkjenning av dagsorden

Dagsorden for møtet fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Dagsorden ble godkjent.

68/2023 Habilitetsvurdering**Vedtak:**

Habilitet ble vurdert for Bjørn Sørgård i sak 71/2023 og 73/2023. Han ble ikke funnet inhabil.

Rådet var beslutningsdyktige i sakene som skulle behandles på møtet.

Behandling av forslag til uttalelser:**69/2023 Høring – NOU 2023: 22 – På vei mot en bedre regulert drosjenæring. Delutredning I fra Drosjeutvalget**

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Samferdselsdepartementets har sendt NOU 2023: 22 - På vei mot en bedre regulert drosjenæring på høring. Drosjeutvalget ble oppnevnt i mai 2022. I forbindelse med behandlingen av stats-budsjettet for 2023 fattet Stortinget et anmodningsvedtak der de ba regjeringen gjeninnføre plikten til å være tilknyttet en drosjesentral, driveplikt og antallsbegrensning i drosjenæringen. Utvalgets mandat ble endret som følge av anmodningen. Regelrådet mener det er uheldig at anmodningsvedtaket så spesifikt dikterer hvordan drosjenæringen skal reguleres, da dette foregriper den brede faglige vurderingen som utvalget i utgangspunktet var satt til å gjøre.

Drosjeutvalget har levert en grundig utredning. Regelrådet mener at utvalget har besvart de seks spørsmålene i utredningsinstruksen på en tilfredsstillende måte i forhold til forslaget omfang. Regelrådet mener at beskrivelsen av berørt næringsliv er god og grundig. Utvalget har utredet alternativer, inkludert andre tiltak enn sentraltilknytningsplikt. Regelrådet mener også at involveringen av berørt næringsliv er god, både gjennom representasjon i utvalget og fordi utvalget har hatt en egen nettside.

Forslaget vil gi økte kostnader for både løyvehavere og sentraler. Regelrådet antar at omstillingskostnadene vil være størst for løyvehavere som ikke er tilknyttet en sentral i dag og for plattformsselskaper hvis disse velger å bli drosjesentral. Utvalget har lagt vekt på at kravene som stilles skal være egnet til å oppnå målene med reguleringen, og at de er nødvendige for å nå målet. Det er Regelrådets inntrykk at utvalget ikke foreslår tiltak som går lenger enn det som er nødvendig for å oppnå

målene med forslaget. Regelrådet mener derfor at forslaget er utformet slik at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

70/2023 Høring – Forslag til ny lov om bærekraftige produkter og verdikjeder

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Klima- og miljødepartementet har sendt på høring forslag til ny lov om bærekraftige produkter og verdikjeder.

Regelrådet mener at forslaget er tilstrekkelig utredet, jf. utredningsinstruksen pkt. 2-1 og 2-2. Regelrådet finner at høringsnotatet er gjennomgående godt utredet. Problemet og målet kommer godt frem, og det er gjort vurderinger av forutsetningene for en vellykket gjennomføring for næringslivet.

Selv om lovforslaget ikke direkte medfører vesentlige nye byrder til norsk næringsliv, inneholder høringen en god gjennomgang av en del av kravene som ventes i gjennomføringsrettsaktene. Regelrådet mener imidlertid at departementet kunne brukt EU-kommisjonens konsekvensutredning i større grad for å belyse virkningen av økodesignforordningen.

Regelrådet vil påpeke viktigheten av at norske myndigheter også i den videre prosessen holder næringslivet oppdatert om de nye rettsaktene som kommer slik at ikke mangel på informasjon blir en konkurranseulempe for norske bedrifter. Videre må nytt regelverk vurderes grundig opp mot gjeldende norsk rett for å hindre eventuell dobbelrapportering og uklarhet for berørt næringsliv. Det er på det rene at en del nye rettsakter vil gå på tvers av ansvarsområdene til de forskjellige myndighetsorganene i Norge. Det er derfor viktig med tett samarbeid mellom de aktuelle departementene og direktoratene.

Dette høringsforslaget er en del av en større regelverksprosess som på sikt vil gi store økte kostnader for norsk næringsliv. Da vi på det nåværende tidspunkt ikke vet detaljene i de nye reguleringene, er det vanskelig for Regelrådet å si om forslaget er utformet slik at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

71/2023 Høring om prisråd for havbruk og inntektsfastsetting i grunnrenteskatt

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Finansdepartementet har sendt forslag om opprettelse av prisråd for havbruk på høring. Departementet uttaler i høringsnotatet at formålet med et prisråd er at rådet skal sette mest mulig riktige markedspriser som svarer til markedsverdien av laks, ørret og regnbueørret ved merdkanten.

Regelrådet mener at departementets utredning er tilstrekkelig på flere punkter, men at det er enkelte svakheter i utredningen. For eksempel kunne departementet utredet alternative metoder for verdsettingen av skatteavregningsprisen, både for spotpris og fastpris. Det kommer heller ikke klart frem i høringsnotatet om alle bedriftene i bransjen må rapportere inn data. Regelrådet stiller spørsmål ved om den samlede rapporteringsbyrden kan bli unødig stor, særlig for de minste virksomhetene.

Departementet mener at ordningen med et prisråd vil ha mindre negative virkninger enn alternativene. Dette forutsetter at prisrådet virker etter hensikten og klarer å sette priser som reflekterer virksomhetenes faktiske inntekter uten at rapporteringsbyrdene blir uforholdsmessig store. På bakgrunn av svakheter i utredningen kan ikke Regelrådet konkludere med at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

72/2023 Høring – Forslag til innretning av nullutslipp i verdensarvfjordene fra 2026

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet i møtet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Sjøfartsdirektoratet har sendt på høring et forslag til innretning av regelverk som bidrar til nullutslipp i verdensarvfjordene fra 2026. Regelrådet mener at utredningen har svakheter.

Forslaget forventes å ha virkninger på lokalt næringsliv gjennom reduksjon i cruiseturisme. Utredningen viser hvordan ulike tiltaksalternativ forventes å påvirke omsetningen for reiselivsnæringen i verdensarvfjordene. Virkningene beskrevet for disse er både kvalitative og tallfestede. Det savnes imidlertid at fordeling av små- og mellomstore bedrifter beskrives, og en vurdering av mer indirekte effekter for Norge som turistdestinasjon.

Regelrådet mener at det ville vært naturlig i en slik sammenheng å gå gjennom hvorvidt lignende regulering finnes i andre land.

Forventet utvikling for berørt næring vil innebære tap i omsetning både med og uten anmodningsvedtak om nullutslipp. Utfordringen ligger særlig i å nå målet om fortsatt cruiseanløp, samtidig som anmodningsvedtaket om nullutslipp skal etterleves. Sjøfartsdirektoratet kunne etter vår vurdering presentert alternative forslag som i mindre grad ville påvirket berørt næringsliv.

73/2023 Høring – Innleie fra bemanningsforetak - Forslag til lov- og forskriftsregulering av innleie til arrangement

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har sendt på høring et forslag om et begrenset unntak fra de nye innleiereglene for virksomheter innen arrangementsbransjen.

Forslaget til forskrift er en forenkling for event- og arrangementsbransjen sammenlignet med de nye, innstrammede innleiereglene. Isolert sett vil forskriften gi besparelser i de kostnadene som de nye innleiereglene ellers ville påført denne bransjen. Fordi forslaget innebærer en meget snever unntaksregel, er forventningene til omfang og grundighet i utredningen ikke så store som for eksempel ved forslaget til innføringen av hovedreglene. Regelrådet mener likevel at høringsnotatet har svakheter ved besvarelsen av de seks spørsmålene som utgjør minimumskravene i utredningsinstruksens punkt 2-1.

Regelrådet har merket seg at den begrunnelsen som departementet gir for et unntak for rigg- og sceneteknisk arbeid også kan være gjeldende for annet arbeid og andre bransjer. Flere andre næringer har gitt uttrykk for et behov for unntak fra innleieforbudet. Problembeskrivelsen fremstår som for snever og litt tilfeldig. Regelrådet savner på denne bakgrunn en nærmere vurdering av om også andre næringer og annet arbeid kunne og burde vært omfattet av et slikt unntak.

Etter Regelrådets vurdering er det også enkelte svakheter i utredningen av berørte og noe overfladisk beskrevet om virkningene. Vi vurderer relevante tiltak og prinsipielle spørsmål som tilstrekkelig utredet. Det er positivt at departementet har hatt møter med hovedorganisasjonene og aktører i bransjen og at de har vært åpne for foreløpige innspill fra næringslivet.

Annen saksbehandling:

74/2023 Referatsaker og nytt fra sekretariatet

Rådsleder og sekretariatet orienterte om media, avholdte møter, planlagte møter og annet.

Vedtak:

Regelrådet tok informasjonen til etterretning.

75/2023 Økonomistatus 2. kvartal og risikovurdering

Sekretariatet gjorde rede for økonomistatus per 2. kvartal inkludert prosessen med overgang til nytt arkivsystem. I tillegg redegjorde sekretariatet kort for risikovurdering.

Vedtak:

Rådet tok informasjonen til orientering. Regelrådet tok også til orientering at sekretariatet skal bytte arkivsystem, og at dette ikke opprinnelig var inkludert i budsjettet for 2023.

76/2023 Møteplan for 2024

Regelrådet diskuterte foreslåtte datoer.

Vedtak:

Rådet vedtok møteplan for 2024.

77/2023 Prioriteringer

Regelrådet diskuterte aktuelle saker for vurdering til uttalelse.

Vedtak:

Rådet ga sin tilbakemelding og sekretariatsleder sender ut et forslag til endelig prioritering til rådet.

78/2023 Avslutning og neste møte**Vedtak:**

Neste møte avholdes 5. oktober og gjennomføres digitalt på Teams.

PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK

08.09.2023

Sandra Riise
Leder av Regelrådet