

PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

Dato og klokkeslett:	5. oktober 2023 09.30 -14.30
Sted:	Teams
Til stede fra Regelrådet:	Leder Sandra Riise Nestleder Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Siri Pettersen Strandenes Rådsmedlem Gry Agnete Alsos Rådsmedlem Trond-Morten Lindberg, deltok i behandlingen av sak 79/2023-85/2023 Varamedlem Bjørn Sørgård, deltok i behandlingen av sak 84/2023-89/2023
Forfall:	
Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Kristin Johnsrud Fagdirektør Marte Grønvold Seniorrådgiver Stian Hervik Frantzen Seniorrådgiver Cathrine Brenden Rønning Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Førstekonsulent Bendik Dalene Administrativ koordinator Mari Helene Koksrud
Andre:	
Behandlet saker fra og med til og med:	79/2023-89/2023 Sakspapirer var sendt ut 28. september

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemminger om uttalelser».

79/2023 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte 31. august 2023 fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.
--

80/2023 Godkjenning av dagsorden

Dagsorden for møtet fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Dagsorden ble godkjent.

81/2023 Habilitetsvurdering**Vedtak:**

Ingen inhabilitet var meldt og rådet var beslutningsdyktige i sakene som skulle behandles på møtet.

Behandling av forslag til uttalelser:**82/2023 Høring av forslag til endringer i forskrift om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter**

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori rød.

Offentlig sektor er en viktig oppdragsgiver for næringslivet, og kriteriene som blir stilt i anbudskonkurranser har stor betydning for oppdragstakerne. Mindre virksomheter kan få en konkurranseulemppe mot større virksomheter i anbudsrunder om omfanget av ulike vilkår blir for omfattende. Det er derfor spesielt viktig at de mindre virksomhetene blir hensyntatt i utformingen av nytt regelverk.

Etter Regelrådets vurdering er flere av de seks minimumsspørsmålene i utredningsinstruksens punkt 2-1 ikke tilstrekkelig besvart. Mangler ved problembeskrivelsen gjør det vanskelig å få oversikt over dagens utfordringer og hvilke målsetninger departementet har med forslaget. Høringen mangler også en grundig vurdering av alternative tiltak og forutsetninger for en vellykket gjennomføring.

Ettersom høringsnotatet ikke inneholder informasjon om berørt næringsliv og virkningene ikke er forsøkt tallfestet, mener Regelrådet det er vanskelig å anslå hvordan forslaget vil påvirke de berørte virksomhetene. Det mangler også en vurdering av tiltak som kan forbedre etterlevelsen av lærlingvilkårene i kontraktene. Det er et problem at vilkårene ikke blir kontrollert i dag, og det fremstår ikke klart for Regelrådet at forslaget vil forandre på dette. Regelrådet kan derfor ikke konkludere med at forslaget er utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

83/2023 Høring av endringer av konkurransefremmende tiltak i meierisektoren

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori rød.

I høringsnotatet viser departementet til Landbruksdirektoratets rapport nr. 27/2022 «Utredning av konkurransefremmende tiltak i prisutjevningsordningen for melk». Konkurransetilsynet har bidratt med konkurransefaglige vurderinger til rapporten. Representanter for næringen har deltatt i en referansegruppe. Rapporten var på høring fra 15. desember 2022 til 27. januar 2023. Det er positivt at departementet har gjort rede for høringsinstansenes innspill til høringen av rapporten.

Regelrådet mener at forslaget departementet nå har sendt på høring ikke er tilstrekkelig utredet, jf. utredningsinstruksen pkt. 2-1 og 2-2.

Det er Regelrådets vurdering at det er svakheter i beskrivelsen av problemet man forsøker å løse og av målet med forslaget. Vi mener også at utredningen av alternative tiltak, beskrivelsen av berørt næringsliv, utredningen av virkninger og anbefalingen av tiltak burde vært grundigere. Det er særlig mangler i utredningen av virkninger, herunder nyttevirkninger, kostnadsvirkninger og virkninger på konkurranse og innovasjon i meierisektoren. Landbruksdirektoratet skriver i sin rapport at dagens konkurransesituasjon langt på vei er et resultat av tiltakene for å fremme konkurransen. Rapporten gir grunn til å tro at en helt eller delvis avvikling av tiltakene vil ha betydelige virkninger for konkurransen i markedet. Regelrådet mener dette burde vært drøftet nærmere i høringsnotatet. Departementet kunne styrket utredningen ved å benytte mer informasjon og tallmateriale fra Landbruksdirektoratets rapport.

84/2023 Høring – Forslag til forskrift om omsetning av bøker (boklovforskriften)

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Regelrådet mener at utredningen av forslaget til forskrift til bokloven er et godt utgangspunkt, men at det er behov for en grundigere utredning av noen av bestemmelsene.

Regelrådet er positivt til at departementet har tatt hensyn til små virksomheter og foreslår unntak for selvpublisister fra skaffeplikten og tilbudsplikten. Det er også positivt at departementet har involvert næringslivet i regelverksprosessen og at det nevnes at reglene må evalueres.

Regelrådet mener imidlertid at departementet kunne gjort en grundigere jobb med å utrede alternative tiltak og virkninger for næringslivet. Departementet burde også ha utredet nullalternativet. I tillegg burde departementet ha gitt en beskrivelse av det berørte næringslivet i høringsnotatet. Til slutt kunne de forsøkt å anslå virkningene av de nye bestemmelsene om rabattregulering.

Den manglende utredningen av berørte og virkninger for næringslivet gjør det vanskelig for Regelrådet å si noe om de relative kostnadene for næringslivet.

85/2023 Høring – Forslag til endringer i brukthandelsregelverket
Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet i møtet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Regelrådet mener at forslaget er tilstrekkelig utredet.

Regelrådet finner det positivt at det er utredet tiltak som i stor grad innebærer forenkling for eksisterende og nye næringsdrivende innen brukthandel. Forslaget om å oppheve regelverket vil fjerne en rekke administrative krav for virksomhetene.

Det er positivt at departementet har utredet alternative tiltak, at berørt næringsliv er beskrevet og at virkningene for brukthandelnæringen er kvalitativt utredet. Selv om det etter Regelrådets vurdering er enkelte svakheter i utredningen blant annet når det gjelder motorvogner, mener Regelrådet at høringsnotatet utgjør et godt beslutningsgrunnlag.

Regelrådet mener at departementet på en god måte får frem hvorfor gjeldende regulering ikke lenger er egnet. Ny teknologi, samfunnsmessige trender og EØS-relevant regelverk om bærekraft og sirkulær økonomi er blant forholdene som har betydning for framtidens brukthandelvirksomhet.

Regelrådet mener på denne bakgrunn at forslaget er utformet på en måte som vil spare næringslivet for kostnader.

86/2023 Høring – Forslag til forskrift om endring i avfallsforskriften (utsortering, innsamling, forberedelse til ombruk og materialgjenvinning av enkelte avfallstyper)

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Høringsdokumentene, inkludert underliggende analyser som det er henvist til i utredningen, ser ut til å legge seg på et passende utredningsnivå. Regelrådet vurderer likevel at det er noen svakheter ved utredningen av virkninger for og beskrivelsen av næringslivet.

Departementet burde gitt en tydeligere beskrivelse av grunnen til at EU fant behov for å regulere dette, hva som er det utløsende problemet og årsakene til problemet i Norge. Problembeskrivelsen sier også lite om konsekvensene hvis Norge ikke når EU-kravene eller hva som er nullalternativet. Målet er etter vår vurdering tilstrekkelig beskrevet. Det er positivt med konkrete målkrav som gjør det enkelt å vurdere måloppnåelse.

Utredningen av relevante tiltak, prinsipielle spørsmål, anbefaling av tiltak og forutsetninger for en vellykket gjennomføring virker langt på vei tilstrekkelig. Det er også positivt at forslaget utnytter fleksibiliteten i EU-regelverket ved å gi handlingsrom for å finne den beste løsningen. Dette gir mulighet for innovasjon.

Regelrådet mener at beskrivelsen av berørt næringsliv er svak, noe som blant annet kommer av at definisjonen av husholdningslignende avfall er noe uklar. Vi savner en nærmere forklaring på virkeområdet for næringslivet, tallfesting og eksempler. Utredningen av virkninger har også noen svakheter, og det er kun en del av forslaget hvor det er beregnet kostnader.

På grunn av manglene ved utredningen kan ikke Regelrådet svare på om forslaget er utformet slik at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

Annen saksbehandling:

87/2023 Referatsaker og nytt fra sekretariatet

Rådsleder og sekretariatet orienterte om media, avholdte møter, planlagte møter og annet.

Vedtak:

Regelrådet tok informasjonen til etterretning.

88/2023 Prioriteringer

Regelrådet diskuterte aktuelle saker for vurdering til uttalelse.

Vedtak:

Rådet ga sin tilbakemelding og sekretariatsleder sender ut et forslag til endelig prioritering til rådet.

89/2023 Avslutning og neste møte

Vedtak:

Neste møte avholdes 8. - 9. november og gjennomføres på Gardermoen.

PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK

12.10.2023

Sandra Riise
Leder av Regelrådet