

## PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

<b>Dato og klokkeslett:</b>	13. desember 2023 09.30 -14.45
<b>Sted:</b>	Teams
<b>Til stede fra Regelrådet:</b>	Leder Sandra Riise Nestleder Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Siri Pettersen Strandenes Rådsmedlem Gry Agnete Alsos Varamedlem Bjørn Sørgård
<b>Forfall:</b>	Rådsmedlem Trond-Morten Lindberg
<b>Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:</b>	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Kristin Johnsrud Fagdirektør Marte Grønvold Seniorrådgiver Stian Hervik Frantzen Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Førstekonsulent Bendik Dalene Administrativ koordinator Mari Helene Koksrud
<b>Andre:</b>	
<b>Behandlet saker fra og med til og med:</b>	104/2023-116/2023 Sakspapirer var sendt ut 6. og 7. desember

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemminger om uttalelser».

### 104/2023 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte 8. november 2023 fulgte vedlagt innkallingen.

#### **Vedtak:**

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.
--

### 105/2023 Godkjenning av dagsorden

Dagsorden for møtet fulgte vedlagt innkallingen.

**Vedtak:**

Dagsorden ble godkjent.

**106/2023 Habilitetsvurdering****Vedtak:**

Ingen inhabilitet meldt, og Rådet var beslutningsdyktige i sakene som skulle behandles på møtet.

**Behandling av forslag til uttalelser:****107/2023 Høring om endring i arbeidsmiljøloven – forslag om å heve den øvre rammen for overtredelsesgebyr**

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

**Vedtak:**

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori rød.

Forslaget skal redusere arbeidslivskriminaliteten og forbedre konkurransen ved å forhindre at det skal være lønnsomt å bryte regelverket.

Regelrådet finner det positivt at departementet har gjort rede for relevante hensyn for fastsettelsen av gebyrnivået, og at departementet presenterer rammer for overtredelsesgebyr på andre rettsområder. Dette gir et inntrykk av utviklingen i bruk av overtredelsesgebyr over tid og hvilket gebyrnivå som gjelder for ulike typer overtredelser.

Etter Regelrådets vurdering er det imidlertid ikke tilstrekkelig begrunnet at det er behov for å øke denne rammen. Høringsnotatet presenterer ikke en begrunnelse ut fra endringer og praksis på arbeidsrettsfeltet. For eksempel om det har blitt flere lovbrudd, om alvorlighetsgraden har økt, om gebyrnivået ikke «svir» like mye som før, eller hvorfor Arbeidstilsynet ikke har brukt rammen for eksisterende gebyrnivå mv. Videre savner Regelrådet en utredning av alternative tiltak, og en vurdering av mulige størrelser for den øvre rammen. Regelrådet mener også at det er svakheter i beskrivelsen av virkninger for næringslivet. Det fremstår også som uklart hvorfor departementet har sendt gebyrøkningen på høring nå og ikke ventet på den planlagte gjennomgangen av Arbeidstilsynets hjemmelsapparat.

På bakgrunn av svakhetene i utredningen mener Regelrådet at det ikke fremstår som tilstrekkelig begrunnet at forslaget vil nå målet om redusert arbeidslivskriminalitet og bedre konkurranse.

## 108/2023 Høring – Tiltak for et mer forbrukervennlig strømmarked – forslag til endringer i energiloven og ulike forskrifter

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

### **Vedtak:**

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Formålet med forslagene er å legge til rette for et mer velfungerende og forbrukervennlig strømmarked.

Etter Regelrådets vurdering svarer høringsnotatet ut de seks minimumsspørsmålene som utredningsinstruksen stiller. Problem og mål kommer klart frem og er underbygget av en grundig situasjonsbeskrivelse av strømmarkedet. Virkningene er ikke forsøkt tallfestet, men Regelrådet har forståelse for at det er vanskelig å tallfeste virkninger i denne saken.

Videre er det positivt at utredningen inneholder vurderinger av hvordan de forskjellige tiltakene kan påvirke mindre aktører annerledes enn store aktører, og at hensynet til mindre aktører er forsøkt hensyntatt i foreslåtte tiltak. Regelrådet mener også det er positivt at utredningen inneholder vurderinger av hvordan de forskjellige forslagene vil påvirke insentivene til produktutvikling og innovasjon både på kort og lang sikt.

Mange tiltak blir vurdert i høringsnotatet, men blir ikke foreslått fordi de anses å være for inngripende, i strid med EØS-retten eller blir vurdert til å gi usikker måloppnåelse. I vurderingen av hvilke tiltak som skal foreslås gjøres det analyser av nytteeffekter og ulemper ved forslagene. Med bakgrunn i dette mener Regelrådet at forslaget er utformet slik at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

## 109/2023 Høring – Forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (Styring og finansiering av barnehagesektoren)

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

### **Vedtak:**

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Kunnskapsdepartementet har levert en omfattende og grundig utredning. Departementet gir en grundig besvarelse av problem og mål, prinsipielle spørsmål, utredning av alternativer, beskrivelse av berørte, anbefaling av tiltak og forutsetninger for en vellykket gjennomføring.

Regelrådet savner en vurdering av om det kan være nærliggende å bruke søkertall fra barnehageopptaket som et moment i vurderingen om hvor kommunene skal redusere antallet barnehageplasser. Vi kan heller ikke se at departementet har vurdert å benytte informasjon fra barnehageopptaket som vurderingsgrunnlag for kommunene andre steder i utredningen. Regelrådet mener dette er et relevant alternativ som burde være utredet.

Departementet foreslår at kommunene skal ha større frihet i beregningen av tilskudd til de private barnehagene, og at kommunen skal gi forskrift om dette. Det er ikke mulig å vite hvilke utslag dette vil få for tilskuddene til den enkelte barnehage. Regelrådet mener departementet har gjort en god jobb med å utrede mulige virkninger av forslaget slik det står i dag. Samtidig vil Regelrådet påpeke at virkningene for den enkelte barnehage er høyst usikre på nåværende tidspunkt. Denne usikkerheten bør belyses i den videre beslutningsprosessen.

Departementet foreslår revisjonsplikt for alle barnehager. Regelrådet mener revisjonsplikt er en betydelig kostnad for de minste barnehagene og at denne delen av forslaget burde vært utredet grundigere.

### 110/2023 Høring – Nøytrale merverdiavgiftsreglar ved leasing mv. av personkøyretøy

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

#### **Vedtak:**

Regelrådet besluttet i møtet å uttale seg om saken, i kategori rød.

Regelrådet observerer at det presenteres to mål med forslaget: økt elbilandel og å legge til rette for mer nøytrale merverdiavgiftsregler. Det er ikke klart hvilket mål som er den primære bakgrunnen for forslaget. Underalternativer av tiltak er utredet, og nullalternativet er delvis beskrevet. Andre alternativer for å øke elbilandelen i denne delen av bilmarkedet er ikke vurdert.

Beskrivelsen av berørt næringsliv er utilstrekkelig, og det mangler en vurdering av virkningene for disse foretakene. Endringer i merverdiavgiftsreglene medfører ofte administrative byrder for næringslivet. Regelrådet etterlyser også en kostnyttevurdering og påpeker behovet for en evaluering av regelverket etter implementering.

Det er ikke sannsynliggjort at forslaget vil oppnå målene til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Regelrådet understreker behovet for grundigere analyser og involvering av næringslivet i regelutviklingsprosessen.

### 111/2023 Høring – Forslag om å forskriftsfeste krav til forsvarleg innkvartering som arbeidsgivar stiller til rådighet for arbeidstakar

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

#### **Vedtak:**

Regelrådet besluttet i møtet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Vi vurderer at høringsnotatet i hovedsak har besvart de seks minimumsspørsmålene i utredningsinstruksen. Regelrådet har noen innspill som kunne hevet kvaliteten på utredningen ytterligere.

Vi mener at problemene og målene er tilstrekkelig beskrevet, men vi savner en grundigere analyse av årsakene til at problemene har oppstått. Berørt næringsliv er

beskrevet ved tilsynsstatistikk. Dette gir et godt bilde av hvilke bransjer som stort sett tilbyr innkvartering av arbeidstakere og hvilke bransjer som har størst risiko for at innkvarteringen ikke er forsvarlig utført, innredet eller vedlikeholdt. Virkningene for næringslivet er beskrevet, men vi skulle gjerne sett en mer detaljert sammenligning av dagens krav med de foreslåtte forskriftskravene.

Det er positivt at Arbeidstilsynet har et tett samarbeid med partene i arbeidslivet og at innspill er tatt inn i høringsnotatet. Det er en fordel for næringslivet med tydelige forskriftskrav som forenkler forståelsen, forutsatt at de ikke innebærer nye byrder. Regelrådet anbefaler en fremtidig evaluering for forbedringer og eventuell fjerning av unødvendig detaljerte krav.

Regelrådet vurderer at de foreslåtte forskriftsendringene trolig vil medføre relativt lave kostnader og at en i større grad unngår at enkeltbedrifter bruker dårlig innkvartering som et konkurransefortrinn.

### **Annen saksbehandling:**

#### **112/2023 Referatsaker og nytt fra sekretariatet**

Rådsleder og sekretariatet orienterte om media, avholdte møter, planlagte møter og annet.

#### **Vedtak:**

Regelrådet tok informasjonen til etterretning.

#### **113/2023 Referat fra London**

Sekretariatet orienterte om programmet for studieturen til London og Rådet gjennomgikk sine erfaringer fra besøket.

#### **Vedtak:**

Regelrådet tok informasjonen til etterretning og ba om at sekretariatet vurderer hva vi kan ta med oss i videre arbeid. Notat fra studiereisen videreutvikles og sendes Rådet i forkant av møte i Regelrådet i januar.

#### **114/2023 Status milepælseminar**

Sekretariatet orienterte om status for milepælseminaret som skal gjennomføres i april 2024. Rådet kom med sine innspill.

#### **Vedtak:**

Regelrådet tok informasjonen til etterretning. Rådsleder og sekretariatet fortsetter planleggingen og orienterer om oppdatert status på neste møte.

## 115/2023 Prioriteringer

Regelrådet diskuterte aktuelle saker for vurdering til uttalelse.

### **Vedtak:**

Rådet ga sin tilbakemelding og sekretariatsleder sender ut et forslag til endelig prioritering til rådet.

## 116/2023 Avslutning og neste møte

### **Vedtak:**

Neste møte avholdes 24. januar på Bristol i Oslo.

**PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK**

21.12.2023

-----  
Sandra Riise  
Leder av Regelrådet