

PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

Dato og klokkeslett:	24. januar 2024 09.30 -15.30
Sted:	Hotel Bristol, Oslo
Til stede fra Regelrådet:	Leder Sandra Riise Nestleder Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Siri Pettersen Strandenes Rådsmedlem Gry Agnete Alsos Varamedlem Bjørn Sørgård
Forfall:	Rådsmedlem Trond-Morten Lindberg
Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Kristin Johnsrud Fagdirektør Marte Grønvold Seniorrådgiver Cathrine Brenden Rønning Seniorrådgiver Stian Hervik Frantzen Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Førstekonsulent Bendik Dalene Administrativ koordinator Mari Helene Koksrud
Andre:	
Behandlet saker fra og med til og med:	1/2024-13/2024 Sakspapirer var sendt ut 17. og 18. januar

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemminger om uttalelser».

1/2024 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte 13. desember 2023 fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.

2/2024 Godkjenning av dagsorden

Dagsorden for møtet fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Dagsorden ble godkjent.

3/2024 Habilitetsvurdering**Vedtak:**

Bjørn Sørgård vurderes inhabil i behandlingen av sak 8/2024 Høring av regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs. Rådet var beslutningsdyktige i sakene som skulle behandles på møtet.

Behandling av forslag til uttalelser:**4/2024 Høring – NOU 2023: 26 Ny lov om offentlige anskaffelser**

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Regelrådet mener at utredningen har svakheter, jf. utredningsinstruksen pkt. 2-1 og 2-2.

Anskaffelsesutvalget har levert en grundig delutredning med god struktur. Problem og mål er beskrevet, det er utredet alternativer og det er en god beskrivelse av handlingsrommet som EØS-retten og internasjonale avtaler gir. Utredningen er laget på kort tid og er omfangsrik. Den kunne med fordel vært redigert strammere og kortet ned på flere punkter dersom utvalget hadde hatt mer tid.

Etter Regelrådets vurdering er utredningen ikke grundig nok i et nytte-kostnads perspektiv. Fem prosent tap av samfunnsnyttene ved anskaffelsene vil innebære en kostnad på over 30 milliarder kroner. Regelrådet savner derfor en vurdering av om de mange samfunnsmålene i unødig grad bidrar til kompleksitet som gir kostnader og reduserer anskaffelsens nytteverdi for innkjøper. Videre synes utredningen å ha hovedfokus på virkningene for det offentlige, mens det er svakheter i utredningen av virkninger for leverandørene.

Det er positivt at utvalget foreslår å forenkle anskaffelsesregelverket med mål om å få ned transaksjonskostnadene både i det offentlige og hos leverandørene. Dette kan gi bedre konkurranseforhold for små virksomheter. Regelrådet stiller imidlertid spørsmål ved om forenklingseffekten kan bli svekket av den kompliserte målstrukturen med alle samfunnsmålene. Videre synes regelverket for bygge- og anleggsanskaffelser over 15 millioner kroner å ha fått en lite fleksibel utforming selv om det er nasjonalt handlingsrom opp til 56 millioner kroner.

Regelrådet mener at delutredning I og II henger så tett sammen at de burde vært sendt på høring samlet. Det er vanskelig å si noe om helheten og virkningene av den nye loven uten å vite hvilke vurderinger og forslag som kommer i andre delutredning.

På denne bakgrunn kan Regelrådet på det nåværende tidspunkt ikke uttale seg om hvorvidt målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Regelrådet oppfordrer departementet til å utvide høringsfristen slik at høringsinstansene kan se de to delutredningene i sammenheng og gi en felles høringsuttalelse.

5/2024 Høring – Endringer i åndsverkloven mv. (gjennomføring av digitalmarkedsdirektivet og nett- og videresendingsdirektivet

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori grønn.

Regelrådet vurderer at departementet gir en tilstrekkelig utredning av både alternative tiltak og anbefalte tiltak. Utredningen bygger på en prosess der tidlig involvering av næringslivet har vært sentralt. Det er også gjennomført en sammenligning med de nordiske landene for å undersøke hvordan de har gjennomført direktivet nasjonalt. Videre fremgår det tydelig hvilke problemstillinger man søker å løse og formålet med forslagene.

Samtidig mener Regelrådet at utredningen ville vært styrket gjennom en grundigere beskrivelse av berørt næringsliv. Dette gjelder særlig blant de aktørene som påvirkes mest av forslagene. Berørt næringsliv er identifisert, men ikke beskrevet. Departementet gir en kvalitativ vurdering av virkningene, og denne vurdering kunne vært forsøkt tallfestet for å illustrere hvor store endringene kan bli.

EU planlegger en evaluering av hvordan regelverket har fungert i praksis i 2025. Regelrådet vil anbefale departementet å gjennomføre en tilsvarende evaluering etter at loven har virket i noen år.

Samlet konkluderer Regelrådet med at det er sannsynliggjort at forslaget vil oppnå sitt formål til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

6/2024 Høring om forbud mot konkurranseskadelige forskjeller i innkjøpsbetingelser i verdikjeden for mat og dagligvarer

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori gul.

Regelrådet mener at det er positivt at departementet vurderer høringsinstansenes innspill og sender et revidert forslag på høring. Det er også positivt at departementet har vurdert forholdet til annet lovverk grundig.

Det foreslås at grossister også skal omfattes av det nye forbudet. Regelrådet mener departementet kunne beskrevet denne delen av næringen nærmere.

Regelrådet mener virkningene av forslaget kunne vært utredet noe grundigere. Vi mener usikkerhetene om virkningene av forslaget ikke kommer like godt frem i denne utredningen som i den forrige.

Det kommer frem av både denne og den forrige utredningen at tiltakets virkninger og måloppnåelse er usikre. Usikkerhet om måloppnåelse og virkningene av forslaget gjør at Regelrådet ikke kan konkludere med at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Regelrådet mener derfor det er viktig at virkninger og måloppnåelse følges nøye og at det planlegges en evaluering av tiltaket.

7/2024 Høring – Forslag til endringer i forskrift om alkohol, alkoholserversteder mv.

Sekretariatet presenterte hovedtrekkene i saken. Regelrådet diskuterte om det skulle avgis uttalelse.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet at det ikke skal avgis uttalelse.

8/2024 Høring av regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet har besluttet å uttale seg om saken, i kategori rød.

Havindustritilsynet tar opp sentrale problemstillinger knyttet til regulering av en relativt sett ny næringsgren. Hovedutfordringen er å legge til rette for drift som ikke utgjør fare for liv og helse, samtidig som næringen skal være konkurransedyktig i et internasjonalt marked.

Etter Regelrådets vurdering er det mangler ved besvarelsen av de seks spørsmålene i utredningsinstruksen punk 2-1, og utredningens omfang etter instruksens punkt 2-2. Det gjelder blant annet manglende vurderinger knyttet til behov for ny regulering, alternativ til ny forskrift, samt virkninger for næringslivet. Havindustritilsynet beskriver problemet som at dagens regelverk ikke fullt ut kan gjøres gjeldende for energiproduksjon til havs, da industrien har visse særpreg som krever egen regulering. Regelrådet savner en vurdering av om eksisterende regulering med nødvendige tilpasninger ville kunne nå målene med forslaget.

Etter Regelrådets vurdering gjør manglene at det er usikkert om målene med forslaget kan nås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

Annen saksbehandling:

9/2024 Referatsaker og nytt fra sekretariatet

Rådsleder og sekretariatet orienterte om media, avholdte møter, planlagte møter og annet.

Vedtak:

Spørsmålet om ansettelsesråd er avklart. Sekretariatet orienterte om handlingsplanarbeidet for første halvår 2024. Regelrådet tok øvrig informasjon til etterretning.

10/2024 Budsjettforslag 2024

Sekretariatet gjorde rede for økonomistatus per 4. kvartal 2023 og la frem forslag til budsjett for 2024. Rådet kom med sine innspill.

Vedtak:

Budsjettet ble vedtatt med en ramme på kroner 12 763 000.

11/2024 Oppstart årsrapport

Sekretariatet orienterte om status for arbeidet med årsrapporten.

Vedtak:

Regelrådet sender sine innspill sekretariatet. Sekretariatet fortsetter planleggingen og arbeidet med årsrapporten.

12/2024 Prioriteringer

Regelrådet diskuterte aktuelle saker for vurdering til uttalelse.

Vedtak:

Sekretariatet sender ny liste til Rådet i uke 5.

13/2024 Avslutning og neste møte

Neste møte skulle i utgangspunktet avholdes digitalt på Teams. Dette ble endret til fysisk møte på Gardermoen.

Vedtak:

Neste møte avholdes 7. mars på Gardermoen.

PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK

01.02.2024

Sandra Riise
Leder av Regelrådet