

Årsrapport 2022



INNHOLD

| | |
|--|-----------|
| LEDERS BERETNING | 2 |
| Økt verdiskaping gjennom færre unødvendige byrder..... | 2 |
| INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL | 5 |
| Hovedtall for 2022..... | 5 |
| Regelrådets medlemmer | 6 |
| Hva gjør Regelrådet? | 7 |
| Virksomheten og samfunnsoppdraget | 8 |
| Resultatkjede for Regelrådet i 2022 | 9 |
| Organisasjon og ledelse | 10 |
| ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER | 11 |
| Prioriteringer og ressursbruk | 11 |
| Kartlegging av regelverksforslag | 13 |
| Regelrådets uttalelser..... | 17 |
| Oversikt over prosessen for arbeid med uttalelser..... | 19 |
| Resultater av Regelrådets uttalelser | 20 |
| Veiledningsaktivitet og informasjonsarbeid | 21 |
| Regelforenkling og regulering..... | 23 |
| Regelrådet i media..... | 26 |
| STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN | 27 |
| Vurdering av måloppnåelse, bemanning, effektivitet og ressursbruk..... | 27 |
| Andre forutsetninger og krav..... | 28 |
| VURDERING AV FREMTIDSUTSIKTER | 29 |
| Vår vurdering av Regelrådets fremtidsutsikter..... | 29 |
| ÅRSREGNSKAP 2022 | 32 |
| Ledelseskommentar til årsregnskapet for 2022..... | 32 |
| Prinsippnote til årsregnskapet | 33 |
| Bevilgningsrapportering..... | 35 |
| Artskontorapportering..... | 37 |
| VEDLEGG | 40 |
| Regelrådets uttalelser i 2022 | 40 |



LEDERS BERETNING

ØKT VERDISKAPING GJENNOM FÆRRE UNØDVENDIGE BYRDER

2022 har vært et år med flere store og omstridte regelverksforslag på agendaen. Dette har vært viktige saker for norsk næringsliv og utfordrende saker for Regelrådet. Vi er glade for at Regelrådet dette året fikk fornyet tillit fra regjeringen, og at vi kan fortsette oppbyggingen av et fagmiljø på et viktig område. Regelrådet opprettholdt et høyt aktivitetsnivå i 2022 og videreførte driften med to nye rådsmedlemmer og utskiftninger i sekretariatet.

GODE ANALYSER GIR GRUNNLAG FOR GODE BESLUTNINGER

Det er et politisk ansvar å prioritere og fatte beslutninger. Det er Regelrådets rolle å bidra til at beslutningsgrunnlaget blir best mulig. I løpet av de seks årene Regelrådet har eksistert har det blitt sendt på høring nærmere 2 000 nye lov- eller forskriftsforslag som berører næringslivet. Noe under halvparten er EØS-relatert. Det er dermed fremdeles mange nye reguleringer som kommer fra rent nasjonale initiativer. Regelrådets oppgave er å vurdere om konsekvensene for næringslivet i form av nye kostnader og byrder er

tilfredsstillende utredet når nye lover og forskrifter skal besluttes.

I ett av fem av forslagene som ble sendt på høring de siste tre årene, omtales ikke konsekvensene for næringslivet overhodet. I alt for få saker utredes alternativer, og hensynet til de minste bedriftene er kun eksplisitt vurdert i noe over 10 prosent av sakene. Det er overraskende at hensynet til de minste bedriftene så sjelden vurderes, tatt i betraktning at de er dominerende i mange bransjer, og at de som oftest har knappe administrative ressurser.

Svakheter i utredningskvaliteten er et problem for de myndighetene som skal fatte beslutningene, og det påvirker næringslivet negativt. Det er imidlertid gledelig å se at flere av de større regelprodusentene har begynt å ta oppgaven mer alvorlig. Det er også positivt at Stortinget i 2021 vedtok et nytt forenkling mål på 11 milliarder kroner. Vi mener at dersom resultater skal oppnås, må forenkling være et klart mål i nye reguleringer av næringslivet. Målet må være å utvikle

en god reguleringspolitikk basert på god utredningskvalitet.

ØKT OPPMERKSOMHET OG KJENNSKAP TIL REGELRÅDET

I løpet av 2022 har Regelrådet arbeidet med flere hørings saker som hadde høy medieoppmerksomhet og som var og er politisk omstridte. Flere av hørings sakene førte til betydelige endringer i grunnleggende regulering av norsk næringsliv og konkrete bransjer. Selv om våre uttalelser noen ganger var kritiske, mener vi at vi i disse uttalelsene har klart å formidle faglig høy standard og integritet, og at vi har fått anerkjennelse for det.

FORENKLING LEGGER TIL RETTE FOR KONKURRANSEDYKTIGE BEDRIFTER

De fleste land legger vekt på å ha et konkurransedyktig regelverk for næringslivet. Det gir et viktig grunnlag for å tiltrekke seg nye bedrifter og skape nye arbeidsplasser. For å oppnå dette må hensynet til forenkling inn i regelverksprosessene tidlig, og man må ha bevissthet om at ikke nye regler hele tiden kommer i tillegg til de eksisterende.

Beregninger av de økonomiske konsekvensene av nytt regelverk er dessverre ofte fraværende, og det er svært krevende å finne den viktige nettoeffekten av regelverk som belaster næringslivet hvert år. Det er viktig å være klar over at byrdene kan komme til å øke i tiden framover. Det skyldes blant annet omfattende nye krav om rapportering om klima og bærekraft, men også annen rapportering, som for eksempel om etisk handel i verdikjeden. Det er allerede over 900 rapporteringsplikter i oppgaveregisteret. I tillegg kommer det nye forslag hvert år hvor bare 25

prosent tydelig adresserer forenkling. I lys av dette mener Regelrådet at arbeidet med å forenkle både eksisterende og nye regelverk for næringslivet blir viktigere enn noen gang.

ALTERNATIVER TIL REGULERING MÅ ALLTID VURDERES

I flere uttalelser etterlyser Regelrådet en utredning av alternativer til regulering i lov eller forskrift. Vi bør alltid stille spørsmål om andre alternativer, som er mindre byrdefulle, kan benyttes. For eksempel om vi kan gå fra detaljregulering til bruk av standarder, gi informasjon, premiere, motivere til ny adferd, sertifisere, drive markedsovervåkning mv. Dette innebærer å ta flere virkemidler i bruk. Myndighetene bør kontinuerlig involvere næringslivet i dette arbeidet.

FRAMTIDSRETTEDE REGULERINGER

Dersom det er behov for å regulere bør reguleringen være målrettet, enkel å oppfylle og ikke gi unødige byrder. God regulering utnytter alle muligheter til digitalisering, er teknologinøytral, hensyntar trender som bærekraft, fremmer innovasjon, er koordinert med andre land, og det er planlagt for at reguleringen skal stå seg i fremtiden.

Vi mener at det internt i forvaltningen ofte jobbes for smalt og isolert med viktige regulerings saker. Arbeidet må koordineres bedre og alle tilgjengelige faggrupper bør involveres. Vi ser at alt for mange hørings saker mangler et bredt faglig beslutningsgrunnlag.

DET INTERNASJONALE SAMARBEIDET OM GODE REGULERINGER

For en liten, åpen økonomi som den norske er gode rammebetingelser og effektive reguleringer for næringslivet et viktig konkurransefortrinn. Vi må hele tiden jobbe for å regulere næringslivet og vedta forenklinger som gjør at norske bedrifter ikke kommer dårligere ut sammenlignet med sine internasjonale konkurrenter. Fagområdet reguleringspolitikk er i sterk utvikling internasjonalt. Norge har mye å lære av andre land, både om metoder og kjøreregler for hvordan god regulering blir til.

Regelrådet har tett kontakt med de internasjonale ressursmiljøene på området, og vi er opptatt av å videreformidle beste praksis. Kunnskapsutveksling med EU-kommisjonen og EUs regelråd, Regulatory Scrutiny Board, er sentralt. Gjennom vårt nettverk RegWatchEurope har vi tilgang til viktige erfaringer med implementering av EU-regelverk.

Også i OECD er det utvikling på dette området, der de på ministernivå ble enig om en såkalt «Recommendation on International Regulatory

Cooperation», forkortet IRC. Dette er en avtale mellom alle OECD-landene om å bli bedre til å samarbeide om regulering av næringsliv og handel. IRC-prosessen støtter opp om handels- og investeringsavtaler og er et svar på utfordringer som tendenser til mer proteksjonisme og handelshindringer. IRC er også viktig for arbeidet med å skattlegge bedre og mer rettferdig, og føre tilsyn med grenseoverskridende næringer.

Om lag 40 prosent av alle reguleringene vi gjennomgår, er knyttet til EØS-avtalen. På bakgrunn av våre erfaringer har Regelrådet blant annet pekt på ulike måter å forbedre forvaltningen av EØS-avtalen på, herunder involveringen av berørte næringer i Norge. Vi ser at noen etater har et tett samarbeid med EU om nye reguleringer og er godt orientert om hva som kommer, mens andre ikke synes å prioritere EØS-sakene godt nok. Dette blir et viktig fokusområde i årene fremover.



Sandra Riise, leder av Regelrådet



INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL

HOVEDTALL FOR 2022

NØKKELTALL OM REGELRÅDETS VIRKSOMHET

| | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|------|------|
| Antall uttalelser rådet har gitt | 35 | 36 |
| Antall regelverksforslag kartlagt | 279 | 296 |
| Antall ansatte | 8,0 | 8,0 |
| Antall avtalte årsverk | 8,0 | 8,0 |
| Antall utførte årsverk | 7,7 | 7,7 |

NØKKELTALL OM REGELRÅDETS ØKONOMISKE RAMMEBETINGELSER

| | 2022 | 2021 |
|---|------------|---------------|
| Samlet tildeling på post 01-99 | 11 906 000 | 11 865 000 kr |
| Regelrådets driftsutgifter | 9 990 143 | 10 652 793 kr |
| Utnyttelsesgrad post 01-29 | 84 % | 91 % |
| Andel av driftsutgifter til lønn og honorarer | 80 % | 80 % |

REGELRÅDETS MEDLEMMER



LEDER
Sandra Riise, Oslo
tidligere
administrerende
direktør i Regnskap
Norge



NESTLEDER
*(f.o.m. august 2022,
tidligere rådsmedlem*)*
**Just Hjalmar
Johansen, Sortland**
daglig leder i Johansen
Consult AS



RÅDSMEDLEM
**Siri Pettersen
Stranden, Bergen**
professor em. i
samfunnsøkonomi ved
Norges
Handelshøyskole



RÅDSMEDLEM
*(f.o.m. august 2022,
tidligere varamedlem*)*
**Gry Agnete Alsos,
Bodø**
professor og dekan
ved Handelshøgskolen
Nord universitet



RÅDSMEDLEM
(f.o.m. august 2022)*
**Trond-Morten
Lindberg, Bærum**
CEO EMEA i BDO
Global



VARAMEDLEM
(f.o.m. august 2022)*
Bjørn Sjørgård, Oslo
advokat og partner i
Advokatfirmaet
Haavind AS

** Det er gjort endringer i rådets sammensetning i løpet av året. Tidligere nestleder Joar Grimsbu og tidligere rådsmedlem Øystein Moan fungerte t.o.m. juni 2022. Regelrådets sammensetning som vist her har fungert f.o.m. august 2022.*

HVA GJØR REGELRÅDET?

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk.

Regelrådet kartlegger regelforslag som sendes på høring

Regelrådet gjennomgår alle forslag til nye og endrede lover og forskrifter som påvirker næringslivet. Vi kartlegger blant annet hvilke bransjer som blir berørt og om høringsdokumentene sier noe om hvor store kostnadene for næringslivet antas å bli. Det gir oss også et verdifullt innblikk i utviklingen i kvaliteten på utredninger av forslag til regelverk som påvirker næringslivet.

Regelrådet gir uttalelser til regelforslag mens de er på høring

Regelrådet vurderer nøye hvilke forslag som påvirker næringslivet i betydelig grad. Kartleggingen hjelper oss å velge ut saker til uttalelser. Regelrådet gir uttalelser til regelverksforslag når disse er på høring. I uttalelsene konkluderer Regelrådet med om forslaget er tilstrekkelig utredet («grønt lys»), om utredningen har svakheter («gult lys») eller om forslaget ikke er tilstrekkelig utredet («rødt lys»).

Regelrådet peker på mangler i beslutningsgrunnlaget og unødvendige kostnader

Unødvendige reguleringskostnader for næringslivet gir lavere verdiskapning. God regelverksutvikling krever at ulike alternativer utredes og vurderes. Dersom kun ett alternativ utredes, kan mindre byrdefulle og smartere alternativer overses. Regelrådet jobber aktivt med å veilede departementer og direktorater i saker der vi ser mangler i beslutningsgrunnlaget som kan gjøre at reguleringen påfører næringslivet unødvendige kostnader. Regelrådet er også en pådriver for at det utføres beregninger av kostnadene for næringslivet i forbindelse med nye regelverksforslag.

Regelrådet passer på at små virksomheter ikke blir glemt

De fleste virksomheter i Norge er små virksomheter, og disse bidrar i stor grad til den samlede verdiskapningen og sysselsettingen. Regelrådet jobber for å øke bevisstheten om at tiltak kan påvirke små virksomheter annerledes enn store virksomheter. For eksempel kan administrative oppgaver pålagt gjennom regelverk være mer krevende for små enn for store virksomheter.

Regelrådet har aktiv dialog med forvaltningen og gir råd om god regulering

Gjennom uttalelsene sier Regelrådet ifra når regelverksforslag ikke er godt nok utredet. Gjennom veiledning gir vi råd om hvordan utredninger kan bli bedre før de sendes på høring. Ved direkte dialog med forvaltningen utveksler vi erfaring og kunnskap om hva som skal til for å lage bedre beslutningsgrunnlag. Vi gir også generell veiledning om god regulering, holder foredrag og publiserer nyttig stoff på vår nettside www.regelradet.no.

Regelrådet følger den faglige utviklingen og praksisen

Regelrådet følger den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering av næringsvirksomhet, både i Norge og internasjonalt.

VIRKSOMHETEN OG SAMFUNNSOPPDRAGET

Regelrådet er et forvaltningsorgan som er administrativt underlagt Nærings- og fiskeridepartementet. Rådet har en fri og uavhengig stilling, og departementet har ingen instruksjonsrett i faglige spørsmål.

Regelrådets samfunnsoppdrag er å bidra til økt verdiskaping ved at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk. Vår hovedoppgave er å gi en ekstern kvalitetskontroll av utredninger som berører næringslivet, og å bidra til at konsekvensene for næringslivet er tilstrekkelig utredet. Vi skal fordele vår arbeidsinnsats på uttalelser, veiledning og utvikling på en måte som ivaretar samfunnsoppdraget i størst mulig grad.

Regelrådet skal bidra til å fremme gode beslutningsgrunnlag og effektiv regulering av næringslivet. Dette gjør vi gjennom rådgivende uttalelser til

forslag til lover og forskrifter når det er høring, og gjennom generelt veiledningsarbeid overfor departementer og direktorater som lager regelverk.

Regelrådet skal også følge den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering og skal videreformidle informasjon og generell veiledning som fremmer god og effektiv regulering av næringslivet.

Regelrådet tar del i internasjonalt arbeid på våre fagområder. De europeiske regelrådene med tilsvarende rolle som det norske Regelrådet er samlet i organisasjonen RegWatch-Europe. Gjennom denne organisasjonen har vi også tett kontakt med EU-kommisjonens eget regelråd, Regulatory Scrutiny Board (RSB). Regelrådet deltar også i OECD Regulatory Policy Committee for å følge med på den faglige utviklingen.

MÅL FOR REGLERÅDETS VIRKSOMHET

1. Regelrådets arbeid skal føre til uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser.
2. Regelrådets arbeid skal føre til at forvaltningen får generell veiledning om utarbeidelse av konsekvensvurderinger og ansvarlig departement får bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk.
3. Regelrådets arbeid skal være i samsvar med den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering.

RESULTATKJEDE FOR REGELRÅDET I 2022

VÅRE RESSURSER

- 11,9 millioner kroner i bevilgning
- 7,7 utførte årsverk i sekretariatet
- Fem rådsmedlemmer og ett varamedlem



VÅRE AKTIVITETER

- Vurdere utredninger av forslag til regelverk
- Følge den faglige utviklingen på områdene regelforenkling og regulering
- Samarbeide med nordiske, europeiske og internasjonale organisasjoner med lignende formål
- Utarbeide veiledningsmateriell



VÅRE PRODUKTER OG TJENESTER

- Rådgivende uttalelser
- Generell veiledning
- Bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk
- Formidle faglig utvikling og beste praksis



VÅR MÅLGRUPPE

- Departementer og direktorater som regelverksutviklere
- Næringslivet som blir påvirket av nytt eller endret regelverk
- Politikere som er tjent med bedre beslutningsgrunnlag



EFFEKTER FOR NÆRINGSLIVET

- Konsekvenser for næringslivet blir bedre belyst i forslag til regelverk
- Bedre beslutningsgrunnlag legger til rette for bedre regulering av næringslivet
- Færre unødvendige byrder for næringslivet



SAMFUNNSEFFEKTER

- Økt verdiskapning og konkurransekraft for norsk næringsliv
- Økt tillit til utformingen av statlige tiltak

ORGANISASJON OG LEDELSE

RÅDET

Regelrådet ble etablert av Kongen i statsråd den 11. desember 2015. Rådet består av en leder, en nestleder, tre øvrige rådsmedlemmer og ett varamedlem. Rådsmedlemmene har normalt en funksjonstid på fire år med mulighet for forlengelse med én periode.

I 2022 har det vært endringer i rådets sammensetning. Nestleder Joar Grimsbu og rådsmedlem Øystein Moan hadde fullført sin funksjonstid, og fungerte ut juni. Rådsmedlem Just Hjalmar Johansen ble oppnevnt som ny nestleder. Tidligere varamedlem Gry Agnete Alsos ble oppnevnt som rådsmedlem. Trond-Morten Lindberg ble oppnevnt som nytt rådsmedlem. Bjørn Sørgård ble oppnevnt som nytt varamedlem.

Rådsmedlemmene har blitt valgt i kraft av sin kompetanse, faglige integritet og brede kunnskap om næringslivets rammevilkår og den norske regelverksprosessen. De har også ulik geografisk tilknytning.

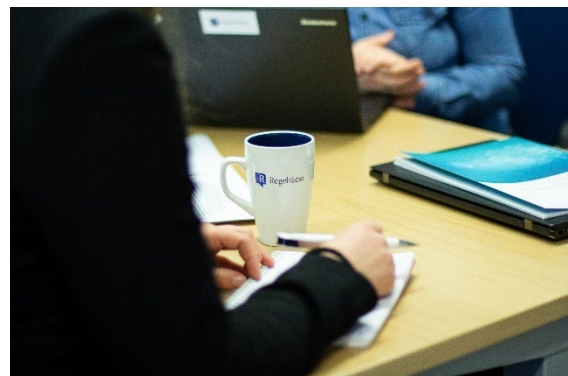
Regelrådet har avholdt møter om lag én gang i måneden, til sammen ni møter i perioden januar til desember 2022. Fire møter ble gjennomført fysisk, mens de resterende fem møtene ble gjennomført digitalt. Mellom møtene har rådet også behandlet enkelte saker elektronisk.

SEKRETARIATET

Til Regelrådet er det knyttet et sekretariat som blant annet bistår i utarbeidelsen av utkast til uttalelser som rådet behandler. Sekretariatet er også ansvarlig for løpende saksbehandling, veiledningsarbeid og for å følge opp ansvarlige departementer og direktorater som mottar uttalelser. Regelrådet tar også del i flere internasjonale fora, hvor både rådet og sekretariatet kan delta.

Sekretariatet er lokalisert i Hønefoss og har åtte ansatte. Det har vært flere endringer i sekretariatet i løpet av 2022. Tre faste ansatte har sluttet og en har startet i sekretariatet i løpet av 2022. Vi har hatt to midlertidige ansatte for ansatte i foreldrepermisjoner deler av året. De ansatte har bakgrunn fra økonomi og jus.

Dag Aarnes har vært sekretariatets leder siden 2018. Aarnes er utdannet samfunnsøkonom og har bred erfaring med næringslivsrelatert arbeid fra statlig sektor, næringsorganisasjoner og privat næringsliv.



3

ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER

PRIORITERINGER OG RESSURSBRUK

Også i 2022 satte koronapandemien preg på virksomheten i Regelrådet med mye bruk av hjemmekontor og digitale møter. Digitale møter sparer Regelrådet for reisetid og møtekostnader. Etter vår vurdering taper vi lite i kvalitet fordi vi har etablert en effektiv og strukturert form på møtene.

Endringene i bemanningen i sekretariatet har hatt store virkninger på saksbehandlingskapasiteten. Gjennom året har medarbeidere sluttet og vært i permisjoner. Det har derfor vært nødvendig å bruke tid på opplæring og å prioritere å opprettholde aktiviteten knyttet til uttalelser. Det internasjonale arbeidet ble noe mindre ressurskrevende enn året før fordi Tsjekkia overtok formannskapet i 2022 etter Norge i RegWatchEurope.

Regelrådet har fortsatt å prioritere oppbygging av kompetanse og effektivitet i organisasjonen, samt å bygge et stadig tettere faglig samarbeid med internasjonale organisasjoner og regelråd i andre land. Dette arbeidet har lagt grunnlaget for grundigere og bedre

arbeid med hver enkelt uttalelsessak. Det har også bidratt til mer konsistent kartlegging av de over 300 forslagene til regelverk som er innenfor rådets mandat i løpet av et år.

Erfaringer viser at uttalelsene åpner for dialog og informasjonsutveksling med regelverksprodusentene. Regelrådet har videreført praksisen fra tidligere år ved at vi også i 2022 har prioritert å be om møter og dialog med alle departementer og direktorater som mottar uttalelser med vesentlig kritikk.

Regelrådet har holdt foredrag og deltatt i ulike nettverk som samarbeider om bedre utredninger og reguleringer. Sammen med arbeidet med å følge opp uttalelsessaker, har dette gitt innsikt i de utfordringene som norske regelprodusenter står overfor.

I 2021 tok vi, i samarbeid med Standard Norge og Norsk Elektroteknisk Komite, initiativet til et større faglig arbeid for å kartlegge og gi tilrådninger om bruk av standarder i reguleringer av næringslivet. Rapporten ble ferdigstilt av Menon

Economics i 2022 og ble presentert bredt gjennom ulike kanaler.

Kartleggingen, og det årlige arbeidet vi gjør med å spore alle saker der vi har avgitt uttalelse, gir verdifull informasjon om utviklingen i kvaliteten på utredninger av nytt regelverk. Dataene fra kartleggingsprosessen gir et mer fullstendig bilde av generelle utviklingstrekk enn uttalelsessakene. Uttalelsessakene går imidlertid mye dypere inn i forslagene, og de gir også over tid grunnlag for å se på utviklingstrekk og endringer.

Regelrådet har fortsatt å utvide sitt internasjonale engasjement. Det er en rivende utvikling innenfor fagfeltet reguleringspolitikk. I EU fortsetter forenklingsarbeidet for eksisterende regelverk gjennom Refit-programmet. Samtidig forsøker en å møte klima- og miljøutfordringene med mange nye krav til bærekraft og miljøbevissthet i næringslivet. OECD har prioritert å få fram en felles omforent avtale mellom medlemmene om internasjonalt regelverksamarbeid. Avtalen forplikter landene, inkludert Norge, til tettere samarbeid om regelverksutvikling.



KARTLEGGING AV REGELVERKSFORSLAG

Sekretariatet registrerer alle høringer av forslag til nye eller endrede lover og forskrifter som berører næringslivet. Høringsforslagene kommer fra både departementer og direktorater.

Vi registrerer informasjon om, og gjør en overordnet vurdering av, utredningskvaliteten for alle regelverksforslagene. Denne prosessen omtaler vi som «kartleggingen». Kartleggingen brukes som et utgangspunkt for rådets valg av saker til uttalelse. Regelrådet bruker også kartleggingen til å identifisere trekk og tendenser i utredningsarbeidet i Norge slik det kommer til uttrykk i høringsnotater.

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser.

Indikatorer:

- Antall kartlagte regelverksforslag per år
- Andel regelverksforslag som omtaler SMB-hensyn og som eksplisitt omtaler hensynet til forenkling

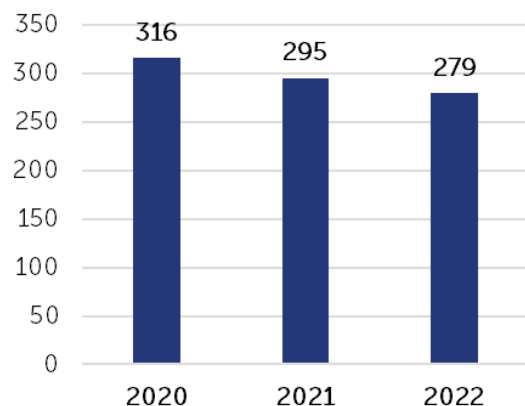
REGELRÅDET KARTLA 279 REGELVERKSFORSLAG I 2022

Regelrådet har kartlagt regelverksforslag siden oppstarten i 2016. I årene 2018-2020 utgjorde dette i overkant av 300 saker i året. I 2021 kartla vi 295 regelverksforslag. Vi har sett en liten nedgang i antall regelverksforslag som berører

næringslivet de siste par årene. Både koronapandemien og regjeringsskiftet høsten 2021 kan ha gitt en forbigående nedgang i antallet regelverksforslag. Under koronapandemien ble det sendt ut mange midlertidige regelverksforslag knyttet til virusutbruddet. Vi har valgt å ikke inkludere disse sakene i vår vanlige kartlegging. Vi har gjort en egen gjennomgang av krisereguleringene som berørte næringslivet i forbindelse med koronavirusutbruddet.

[Rapporten om regelverksforslag knyttet til koronavirusutbruddet kan leses på Regelrådets nettside \(link\).](#)

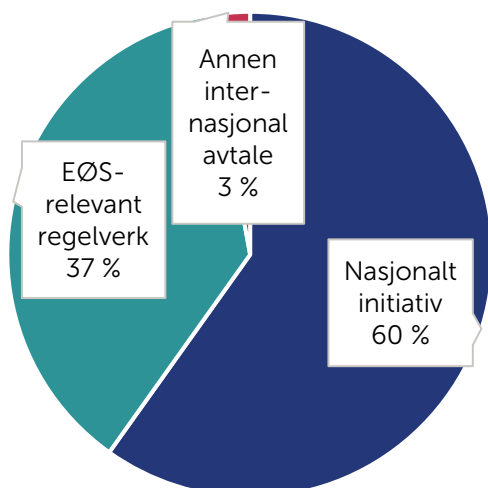
Figur 1: Antall kartlagte regelverksforslag per år



BAKGRUNNEN FOR FORSLAGENE

Vi kartlegger om regelverksforslagene har bakgrunn i nasjonalt initiativ, Norges forpliktelser etter EØS-avtalen eller andre internasjonale avtaler. I 2022 hadde 60 prosent av forslagene bakgrunn i nasjonale initiativer, mens 37 prosent hadde bakgrunn i Norges forpliktelser etter EØS-avtalen. Resterende saker, 3 prosent, hadde bakgrunn i internasjonale avtaler utenom EU. Fordelingen er om lag den samme som tidligere år.

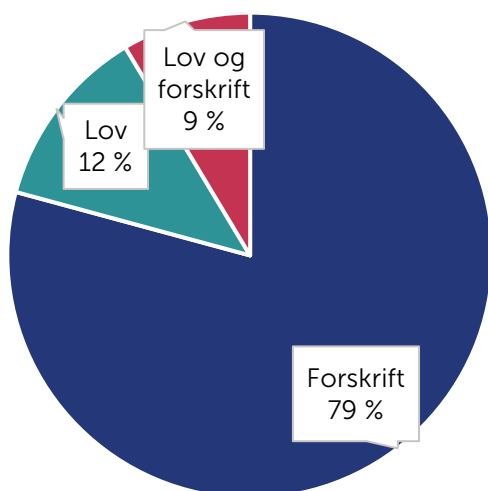
Figur 2: Bakgrunnen for forslaget



LOV ELLER FORSKRIFT?

Vi kartlegger om forslaget gjelder lov, forskrift eller både lov og forskrift. Hele 79 prosent av sakene gjelder forslag til nye eller endrede forskrifter. 12 prosent gjelder forslag til nye eller endrede lover, mens de resterende 9 prosent av sakene gjelder både lov og forskrift. Fordelingen har vært relativt lik de senere årene.

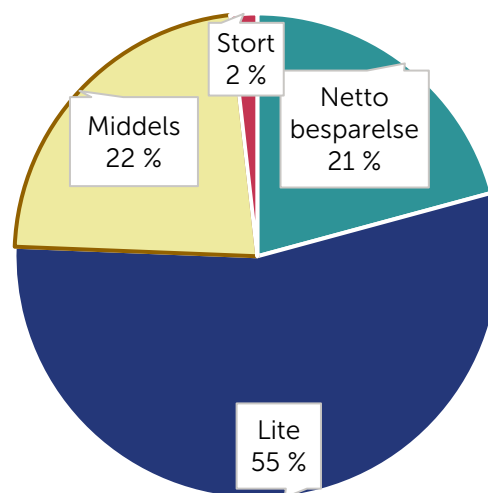
Figur 3: Type regulering



VURDERING AV NYE KOSTNADER FOR NÆRINGSLIVET SOM FØLGE AV REGELVERKSENDRINGER

Vi vurderer om forslagene berører mange eller få virksomheter og om kostnadene som følger av forslagene antas å være høye eller lave. På bakgrunn av dette anslår vi et omfang av nye kostnader for næringslivet.

Figur 4: Anslått omfang av nye kostnader for næringslivet



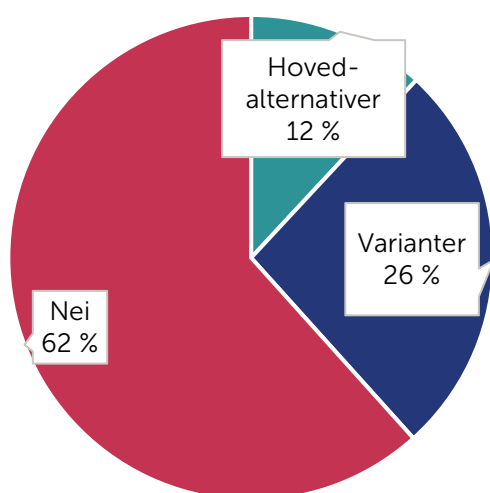
Kun et fåtall saker har et stort omfang av nye kostnader for næringslivet (både mange berørte og høye kostnader). Vi anslår at to prosent av regelverksforslagene vi kartla i 2022 innebar et stort omfang av nye kostnader for næringslivet. 22 prosent av sakene har et middels omfang av nye kostnader for næringslivet (mange berørte og lave kostnader eller få berørte og høye kostnader). Andelen saker med lavt omfang av nye kostnader for næringslivet (få berørte og lave kostnader) anslår vi å være 55 prosent i 2022. Dette inkluderer også saker der vi vurderer kostnadene til å være helt marginale. I 2022 vurderte vi at 21 prosent av sakene førte til besparelser for næringslivet. Fordelingen er svært lik kartleggingen i 2021.

UTREDNING AV ALTERNATIVE TILTAK

Vi kartlegger i hvilken grad det er utredet alternative tiltak. For en del forslag vurderer vi at utredning av alternativer ikke er relevant. Dette gjelder i all hovedsak EU-forordninger uten nasjonale valgmuligheter.

Andelen forslag der vi vurderer at utredning av alternativer ikke er relevant var 31 prosent i 2022. Denne andelen har vært svært stabil på mellom 31 og 32 prosent de siste fire årene.

Figur 5: Utredning av alternative tiltak i saker der alternativer er relevant



Hovedalternativer, det vil si ulike tiltak som innebærer bruk av ulike typer virkemidler (reguleringer, økonomiske, pedagogiske), er utredet i bare 12 prosent av regelverksforslagene. Varianter er for eksempel ulike utforminger av deler av reguleringen eller ulike terskelverdier. Ulike varianter er utredet i 26 prosent av regelverksforslagene. Andelen forslag der hovedalternativer er utredet er litt høyere enn i 2021, men ligger på om lag samme nivå som i 2019 og 2020. Andelen forslag der

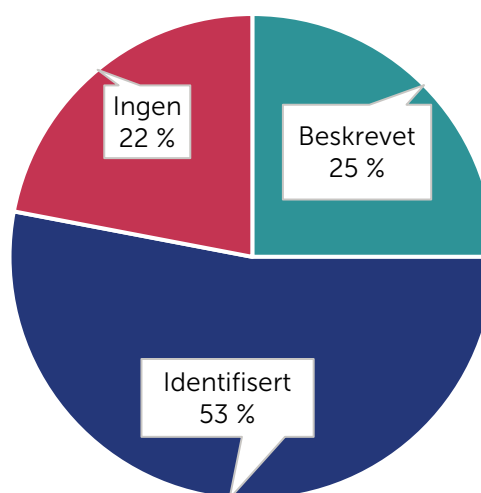
varianter er utredet har falt betydelig i forhold til tidligere år.

I 62 prosent av sakene vurderer vi at det ikke er vurdert alternative måter å løse problemet på. Andelen er høyere enn i 2021, da vi vurderte at alternativer ikke var utredet i 51 prosent av regelverksforslagene.

IDENTIFISERING OG BESKRIVELSE AV BERØRT NÆRINGS LIV

Vi kartlegger om berørt næringsliv er identifisert og beskrevet. I 2022 vurderte vi at berørt næring var beskrevet i 25 prosent av sakene. I 53 prosent av sakene er berørt næringsliv identifisert, men ikke beskrevet ut over dette. I 22 prosent av sakene er berørt næringsliv verken identifisert eller beskrevet.

Figur 6: Identifisering og beskrivelse av berørt næringsliv

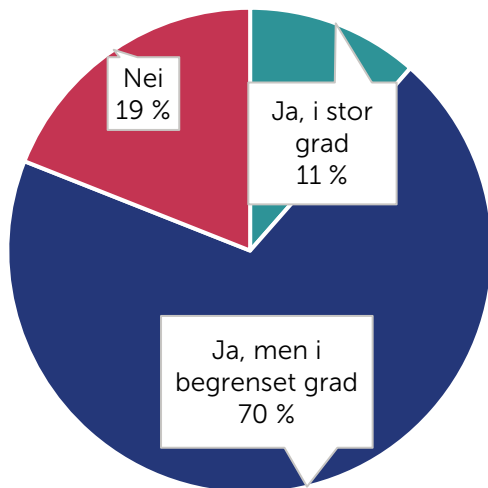


UTREDNING AV VIRKNINGER FOR NÆRINGS LIVET

Virkninger for næringslivet er utredet i stor grad i 11 prosent av sakene, andelen er noe lavere enn tidligere år. Virkninger for berørt næringsliv er utredet i noen grad i 70 prosent av forslagene, dette er noe høyere enn tidligere år. I de resterende 19 prosent av sakene er ikke virkninger for

næringslivet utredet overhodet. Denne andelen er marginalt lavere enn de siste tre årene. Virkninger er tallfestet i om lag en femtedel av sakene.

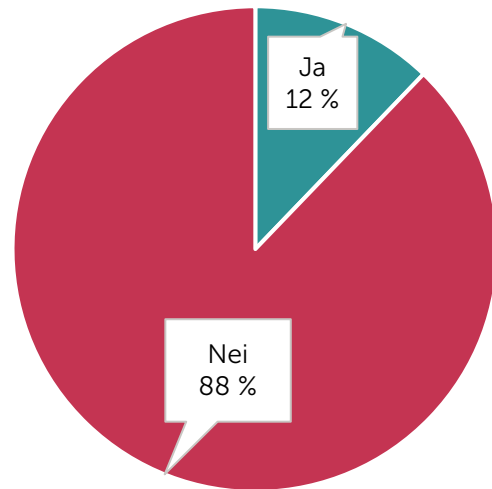
Figur 7: Er virkninger for næringsliv omtalt?



HENSYNET TIL SMÅ BEDRIFTER

Regelrådet er opptatt av at hensynet til små bedrifter blir vurdert i utformingen av nytt eller endret regelverk. Vi ser at hensynet til små virksomheter er vurdert, og at dette er eksplisitt dokumentert i høringsnotatet i 13 prosent av forslagene. Andelen var helt lik i 2020 og 2021. Vi kartlegger ikke hvor mange saker som berører små bedrifter, så i noen av forslagene der hensynet til små bedrifter ikke er vurdert kan det være fordi forslaget ikke berører små bedrifter.

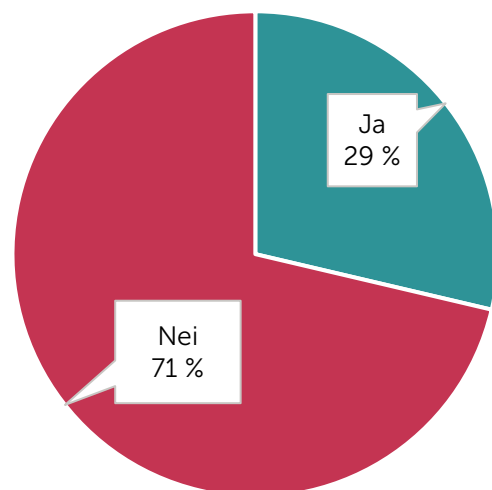
Figur 8: Er hensynet til små bedrifter vurdert?



FORENKLINGER FOR NÆRINGSLIVET

Forenklinger for næringslivet ble foreslått i 29 prosent av regelverksforslagene. Dette er en forbedring siden 2021, da forenklinger ble foreslått i 21 prosent av sakene.

Figur 9: Er det eksplisitt foreslått forenklinger for næringslivet?



REGELRÅDETS UTTALELSER

Regelrådet gir skriftlige uttalelser der vi vurderer om forslag til nytt eller endret regelverk er utredet etter de kravene utredningsinstruksen stiller. Vi vurderer også om nytt eller endret regelverk er utformet slik at målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Uttalelsene er kategorisert etter farge:

- Rød: Ikke tilstrekkelig utredet
- Gul: Utredningen har svakheter
- Grønn: Tilstrekkelig utredet

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser.

Indikator:

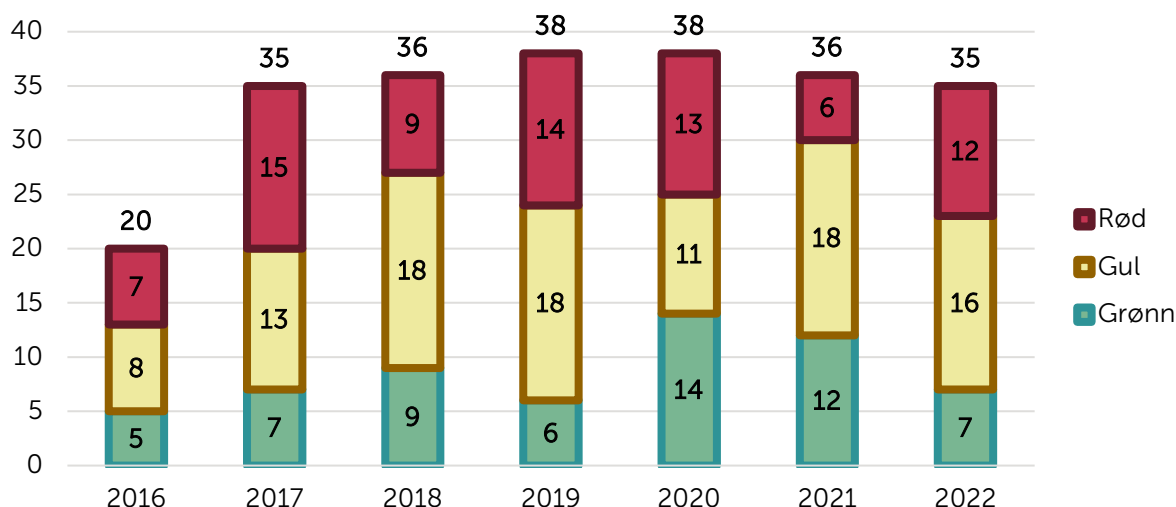
- Antall uttalelser per år

Regelrådet ga 35 uttalelser i 2022, én uttalelse mindre enn i 2021. Det var 12 røde uttalelser i 2022, dette utgjør 34 prosent. Antallet røde uttalelser var dobbelt så høyt som i 2021, men på

om lag samme nivå som i 2019 og 2020. Regelrådet står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser til. I utvelgelsen av saker vektlegges det blant annet om forslaget ventes å gi høye og/eller unødvendige kostnader for næringslivet. Videre vil forslag som berører mange virksomheter og forslag som har relativt sett sterkere negative virkninger for små og mellomstore bedrifter prioriteres foran andre saker. Høringene Regelrådet uttaler seg til utgjør derfor en ikke-representativ andel av alle regelverksforslagene som sendes på høring i løpet av året. Utredningskvaliteten i disse sakene sier derfor ikke noe om utviklingen i utredningskvalitet generelt. Det var 16 gule og 7 grønne uttalelser i 2022. Andelen gule og grønne uttalelser er lavere enn i fjor.

Alle Regelrådets uttalelser finnes på vår nettside, <https://regelradet.no/>. En detaljert oversikt over uttalelsene i 2022 finnes i vedlegg bakerst.

Figur 10: Regelrådets uttalelser 2016-2022



Tabell 1: Uttalelser, antall per år

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Grønn | 5 | 7 | 9 | 6 | 14 | 12 | 7 |
| Gul | 8 | 13 | 18 | 18 | 11 | 18 | 16 |
| Rød | 7 | 15 | 9 | 14 | 13 | 6 | 12 |
| <i>Totalsum</i> | <i>20</i> | <i>35</i> | <i>36</i> | <i>38</i> | <i>38</i> | <i>36</i> | <i>35</i> |

Tabell 2: Uttalelser, prosentvis fordeling per år

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-------|------|------|------|------|------|------|------|
| Grønn | 25 % | 20 % | 25 % | 16 % | 37 % | 33 % | 20 % |
| Gul | 40 % | 37 % | 50 % | 47 % | 29 % | 50 % | 46 % |
| Rød | 35 % | 43 % | 25 % | 37 % | 34 % | 17 % | 34 % |

Tabell 3: Regelrådets uttalelser i 2022 fordelt på ansvarlig departement/direktorat

| Ansvarlig departement/direktorat | Grønn | Gul | Rød | Totalsum |
|---------------------------------------|----------|-----------|-----------|-----------|
| Nærings- og fiskeridepartementet | 1 | 4 | 1 | 6 |
| Justis- og beredskapsdepartementet | | 3 | 2 | 5 |
| Arbeids- og inkluderingsdepartementet | | 1 | 3 | 4 |
| Finansdepartementet | 1 | 2 | 1 | 4 |
| Barne- og familiedepartementet | 1 | 1 | | 2 |
| Fiskeridirektoratet | | | 1 | 1 |
| Helse- og omsorgsdepartementet | | | 1 | 1 |
| Kultur- og likestillingsdepartementet | | 1 | | 1 |
| Landbruks- og matdepartementet | | | 1 | 1 |
| Mattilsynet | 1 | | | 1 |
| Miljødirektoratet | 1 | | | 1 |
| Norges vassdrags- og energidirektorat | | 1 | | 1 |
| Olje- og energidepartementet | | 1 | | 1 |
| Oljedirektoratet | 1 | | | 1 |
| Samferdselsdepartementet | | | 1 | 1 |
| Sjøfartsdirektoratet | | 1 | | 1 |
| Statens vegvesen | | 1 | | 1 |
| Tolletaten | 1 | | | 1 |
| Utdanningsdirektoratet | | | 1 | 1 |
| <i>Totalsum</i> | <i>7</i> | <i>16</i> | <i>12</i> | <i>35</i> |

OVERSIKT OVER PROSESSEN FOR ARBEID MED UTTALELSER

MOTTAK

Departementer og direktorater skal sende alle forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivet til Regelrådet. I tillegg søker Regelrådet etter forslag som blir lagt ut på høring.

KARTLEGGING

Regelrådet kartlegger kvaliteten på alle høringer som berører næringslivet og prioriterer hvilke hørings saker de vil gi uttalelse i.

UTARBEIDE UTKAST

Regelrådet vurderer høringen, lager et grundig bakgrunnsnotat og utarbeider utkast til uttalelse.

DISKUSJON OG VEDTAK

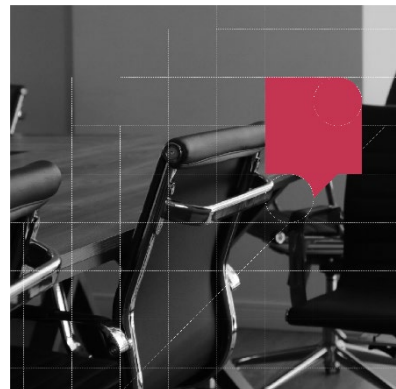
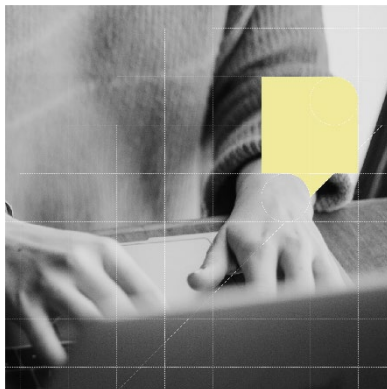
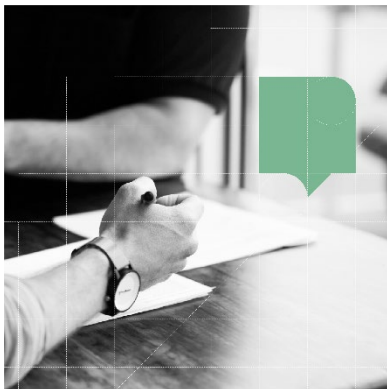
Regelrådet diskuterer saken og vedtar uttalelse og kategorisering/farge.

OVERSENDELSE OG PUBLISERING

Regelrådet oversender uttalelsen til ansvarlig myndighet, og publiserer uttalelsen på www.regelradet.no. Ansvarlig myndighet skal uten ugrunnet opphold gjøre Regelrådets uttalelse offentlig tilgjengelig.

VEILEDNINGSMØTE

Hvis saken ikke er tilstrekkelig utredet, tar Regelrådet initiativ til et veiledningsmøte med ansvarlig myndighet.



RESULTATER AV REGELRÅDETS UTTALELSER

Fra tildelingsbrevet:

Mål 1: Regelrådets arbeid skal føre til uttalelser til forslag til nytt eller endret regelverk som påvirker næringslivets rammebetingelser.

Indikatorer:

- Vurdering av effektene av Regelrådets uttalelser, herunder vurdering av endring hos de store regelverksutviklerne over tid.

Vi følger alle saker der Regelrådet har gitt uttalelse, fra høring til endelig beslutning. Vi har gjennomgått alle høringssaker der Regelrådet har gitt uttalelse i perioden juli 2016 til juli 2022, til sammen 221 uttalelser til 224 høringer (Regelrådet har tre ganger gitt én felles høringsuttalelse til to høringer). Av de 224 høringssakene Regelrådet har uttalt seg til er to tredjedeler, 150 saker, vedtatt (lover) eller fastsatt (forskrifter). Ni saker har blitt forkastet, det vil si avsluttet uten at det er gjort endring i regelverket. Resten av sakene er fortsatt på høring, under arbeid i departement/direktorat, oversendt Stortinget, men ikke endelig vedtatt, eller sendt på ny høring.

OFFENTLIGE BESLUTNINGSDOKUMENTER MANGLER OFTE I FORSKRIFTSSAKER

Vi har gjennomgått offentlig tilgjengelige beslutningsdokumenter. I lovsaker er dette lovproposisjoner og innstillinger fra ansvarlig Storkomiteé. Det foreligger offentlig tilgjengelige beslutningsdokumenter for alle vedtatte lovsaker vi har uttalt oss til.

I forskriftssaker har vi sett på dokumenter der høringsinstansenes innspill er dokumentert og tatt stilling til. Dette kan for eksempel være en innstilling fra et direktorat til departementet. Noen ganger gjør ansvarlig departement eller direktorat slike dokumenter offentlig tilgjengelig. Andre ganger har vi fått tilsendt beslutningsdokumenter i saker vi har uttalt oss til. Når det gjelder forskrifter, har vi hatt tilgang til beslutningsdokumenter i kun en tredjedel av alle saker vi har undersøkt. Det gjør det vanskelig å følge utviklingen i mange forskriftssaker.

REGELRÅDETS UTTALELSER HAR HATT EFFEKT I FLERE SAKER

Det foreligger beslutningsdokumenter i til sammen 113 saker som Regelrådet har uttalt seg til. I 75 saker (66 prosent) er Regelrådets uttalelse omtalt i beslutningsdokumenter i saken. I 22 av disse sakene (29 prosent) vurderer vi at Regelrådets uttalelse har ført til endringer i utformingen av det endelige forslaget, i utredningskvalitet eller på annen måte i den videre prosessen med saken. I tre saker har ansvarlig departement gitt uttrykk for at de er uenige i Regelrådets vurderinger. I resten av sakene har ansvarlig departement/direktorat omtalt Regelrådets uttalelse.

Vi har i flere saker sett at Regelrådets uttalelse har hatt innvirkning på den endelige utformingen av regelverket som bidrar til lavere kostnader for næringslivet. For eksempel ved at det er gitt utvidet unntak fra nye plikter for hele eller deler av næringslivet

sammenlignet med det opprinnelige forslaget.

I en del saker ser vi at Regelrådets uttalelse har bidratt til forbedring av utredningskvaliteten, for eksempel ved at det er publisert tilleggsutredninger. Vi vet at

Regelrådets innvirkning på utredningskvalitet er en prosess som tar tid. Men vi registrerer en positiv utvikling ved at vi i økende grad blir omtalt/hensyntatt i tilgjengelige beslutningsgrunnlag.

VEILEDNINGSAKTIVITET OG INFORMASJONS-ARBEID

Fra tildelingsbrevet:

Mål 2: Regelrådets arbeid skal føre til at forvaltningen får generell veiledning om utarbeidelse av konsekvensvurderinger og ansvarlig departement får bistand i arbeid med å vurdere konsekvensene av EØS-relevant regelverk.

Indikatorer:

- Antall overleverings- og veiledningsmøter tilbudt og avholdt
- Vurdering av effekten av veiledningsarbeidet generelt og for viktige regelverksutviklere spesielt

Regelrådet veileder departementer og direktorater om næringsøkonomiske konsekvensvurderinger og effektiv regulering. Denne aktiviteten er ofte knyttet til arbeidet med høringsuttalelser, men også til foredragsvirksomhet i ulike fora og publisering av fagnotater på egen hjemmeside. Det internasjonale arbeidet der vi følger faglig utvikling i andre land og det internasjonale samarbeidet blir også en del av veiledningsvirksomheten. Når Regelrådet avgir uttalelser til forslag om nytt eller endret regelverk, ber vi i en del av sakene om

et overleveringsmøte. Det gir en mulighet til å begrunne og belyse rådets uttalelse nærmere og har vist seg å være nyttig for oss for å forstå og sammenligne ulike etaters praksis på området.

Regelrådet har ikke fått noen forespørsler om bistand til å granske konsekvensutredninger som medfølger forslag fra EU i 2022.

DIALOG MED DEPARTEMENTER OG DIREKTORATER

Når Regelrådet gir en uttalelse, sender vi i de fleste tilfeller et forhåndsvarsel til ansvarlig departement eller direktorat. Vi ber om et møte med ansvarlig departement eller direktorat i de fleste røde saker. I 2022 har vi spurt om møte i ni saker. Det har blitt gjennomført tre møter mellom Regelrådet og ansvarlig departement/direktorat, alle i forbindelse med røde uttalelser. Det lave antall møter hadde flere årsaker, blant annet var kapasiteten i sekretariatet til å følge opp begrenset på grunn av stor utskifting i bemanning i løpet av året. Regelrådets rolle og oppgaver er også noe mer kjent etter hvert, og behovet for å bli orientert om akkurat dette reduseres derfor over tid.

Vi vurderer dialogen med flere av de store regelverksutviklerne som god. Vi mener å kunne registrere at flere av dem har økt innsatsen for å bedre kvaliteten på utredningene de senere årene. De ulike samfunnsområdene har imidlertid ulike tradisjoner på hvordan myndigheter og næringene samarbeider og utveksler synspunkter og informasjon. De ulike regelprodusentene har også ulike rutiner og opplegg for hvordan utredninger av regelverk utføres. Det gjør det vanskelig å sammenligne og vurdere hva Regelrådet kan ha bidratt med i prosessen. Regelrådet har fremhevet i flere sammenhenger at det er mye å vinne på at etatene gir råd og tips til hverandre om hvordan prosesser organiseres. Vi er glade for å registrere at det uformelle nettverket «Nettverk for regelverksforvaltning», som har halvårlige møter i DFØ, blir stadig mer populært.

VEILEDNING OG INFORMASJON PÅ REGELRADET.NO

På nettsidene våre publiserer vi jevnlig aktuell informasjon om sentrale fagområder som Regelrådet arbeider med. Formålet er å gi konkrete og nyttige innspill til hvordan konsekvensutredninger for næringslivet kan forbedres. Regelrådet rapporterer om den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og regulering, og gir informasjon og generell veiledning som fremmer effektiv regulering. I tillegg presenterer vi funn og analyser av våre innsamlede data om utredningskvalitet.

Regelrådet deltar i den norske delegasjonen til [Regulatory Policy Committee i OECD](#). Vi har i 2022 vært opptatt av å formidle hovedinnholdet fra arbeidet i denne komiteen og

komiteens publikasjoner på våre veiledningssider for å fremme effektiv regulering.

SAMARBEIDSRELASJONER

Regelrådet har et tett faglig samarbeid med Direktoratet for forvaltning og økonomistyring, og vi bidrar i arbeidet med å videreutvikle veiledningsmaterialet knyttet til utredningsinstruksen. Vi har deltatt i referansegruppen for oppdatering av veilederen for samfunnsøkonomisk analyse. Vi har også dialog og faglig samarbeid med ressurscenteret for deling av data i Digitaliseringsdirektoratet. De skal fremme deling og bruk av data ved å spre kunnskap og ved å utvikle regelverk på området. Regelrådet har også formidlet faglige innspill til Nærings- og fiskeridepartementet.

FOREDRAG OG EKSTERNE MØTER

Foredragsvirksomheten kom i gang igjen i 2022 etter en rolig periode som følge av pandemien. Regelrådet har holdt innlegg i og deltatt i flere relevante fora. I tillegg er det avholdt dialogmøter med organisasjoner som NHO, Virke, Regnskap Norge og Revisorforeningen. Formålet med møtene var å utveksle synspunkter på viktige saker for næringslivet og gjensidig orientere om virksomheten. Det var også naturlig for Regelrådet å diskutere forenklingsarbeidet og Regelrådets rolle i dette.

Regelrådets leder bidro også i 2022 på den årlige Forenklingkonferansen som arrangeres av NHO, Regnskap Norge og Revisorforeningen.

REGELFORENKLING OG REGULERING

Fra tildelingsbrevet:

Mål 3: Regelrådet skal følge den faglige utviklingen og praksisen på områdene regelforenkling og bedre regulering.

Indikatorer:

- Vurdering av effekten på Regelrådets arbeid med uttalelser av å følge den faglige utviklingen og praksisen nasjonalt og internasjonalt på områdene regelforenkling og regulering
- Vurdering av hvordan Regelrådet har innhentet og videreformidlet informasjon om regelforenkling og regulering

For å følge den faglige utviklingen innen regelforenkling og bedre regulering deltar Regelrådet blant annet i nettverket for europeiske regelråd, RegWatchEurope, og i OECD. Den faglige utviklingen internasjonalt gir oppdatert og nyttig kunnskap, og vi arbeider for å gjøre aktuell og relevant kunnskap tilgjengelig på en god måte, både for norsk forvaltning og næringsliv. Et mål med å følge den faglige utviklingen er også å bruke dette aktivt i Regelrådets uttalelser.

REGWATCHEUROPE

Tsjekia overtok formannskapet i RegWatchEurope (RWE) fra Norge i 2022. RWE består av uavhengige regelråd i Europa, og er en viktig arena for diskusjoner og erfaringsutveksling om regelrådsarbeid. Regelrådet bruker nettverket til å følge den internasjonale utviklingen for

regelrådsfunksjonen og reguleringsarbeid.

RWE arrangerte tre workshoper i 2022. Workshopene har utviklet seg til å bli en viktig arena for å diskutere faglige problemstillinger innenfor området bedre reguleringer og regelråd. Workshopene har deltakere fra mange europeiske land, i tillegg til Australia, New Zealand, Regulatory Scrutiny Board i EU, OECD og akademia. Følgende temaer sto på agendaen i 2022:

- *Institutional Resistance and cooperation.* Vi diskuterte hvorfor mange land har gode rutiner og systemer for konsekvensutredninger, men likevel ofte for dårlige konsekvensutredninger.
- *Garnering Political Support.* Vi diskuterte i hvilken grad det er viktig med politisk støtte for regelrådsfunksjonen og fagområdet bedre reguleringer.
- *Behavioural Insights in the Implementation and Scrutiny of Regulation.* Vi diskuterte hvordan vi kan bruke adferdsvitenskap i implementering og kontroll av utredninger av regelverk.

En generell observasjon, basert på disse workshopene, er at mange land har flere av de samme utfordringene som oss. Heldigvis er det også land som har lyktes med å finne gode løsninger som vi kan lære av. Regelrådet arbeider løpende med å implementere beste praksis for regelråd i sin organisasjon. Samtidig forsøker vi å dele relevant lærdom med resten av forvaltningen i de fora

vi deltar i. Dette er et pågående arbeid.

RWE har også i 2022 opprettholdt dialogen med visepresident i EU-kommisjonen Maroš Šefčovič. I et brev til Šefčovič pekte RWE på behovet for å legge sterkere vekt på hvordan nye EU-regler blir gjennomført og håndhevet i medlemslandene. Ulik implementering og manglende håndhevelse kan gi uønskede konkurranseeffekter.

Medlemmer i RegWatchEurope:

- *The Danish Business Regulation Forum (Danmark)*
- *Finnish Council of Regulatory Impact Analysis (Finland)*
- *The Advisory Board on Regulatory Burdens (Nederland)*
- *The Norwegian Better Regulation Council (Norge)*
- *Regulatory Policy Committee (Storbritannia)*
- *The Swedish Better Regulation Council (Sverige)*
- *Regulatory Impact Assessment Board (Tsjekkia)*
- *Nationaler Normenkontrollrat (Tyskland)*

CONFERENCE OF DIRECTORS AND EXPERTS OF BETTER REGULATION

I tillegg til å lede RWE hadde Tsjekkia høsten 2022 også formannskapet i Rådet i EU. I den forbindelse arrangerte de en konferanse om bedre reguleringer (DEBR) hvor temaet var hva kan vi lære av krisereguleringer? Konferansen samlet deltakere fra de fleste EU-land, i tillegg til OECD, academia og RWE mv. Diskusjonen tok utgangspunkt i krisereguleringene knyttet til koronapandemien, den nå pågående

strømkrisen og krigen i Ukraina. Regelrådet deltok aktivt i gjennomføringen av konferansen og arrangerte, sammen med kollegaer fra RWE, en sesjon om evaluering av krisereguleringer. Regelrådet har publisert et grundig referat fra konferansen på nettsiden regelradet.no, og vi deler relevant lærdom med resten av forvaltningen i de fora vi deltar i.

Under koronapandemien valgte Regelrådet ikke å uttale seg til forslag til krisereguleringer. Lærdommene fra konferansen har ført til at Regelrådet vil vurdere hvordan vi i fremtiden skal forholde oss til krisereguleringer. Det finske regelrådet har i etterkant av konferansen laget retningslinjer for hvordan de vil behandle krisereguleringer i fremtiden.

OECD REGULATORY POLICY COMMITTEE

God reguleringspolitikk er et avgjørende fundament for en effektiv økonomi og et konkurransedyktig næringsliv. Norge er en liten, åpen økonomi med høyt lønnsnivå og høyt skattnivå i forhold til mange andre land. Dermed er det særlig viktig at vi har formålstjenlige reguleringer og følger godt med på utviklingen i sammenlignbare land.

Regelrådet deltok på workshopen *Learning from Australia's experience of capacity building for Regulatory Impact Analysis*. Australia har bygget opp et imponerende system. En hybrid av det norske Regelrådet og DFØ står for grundig opplæring av alle statsansatte som skal arbeide med regelverksutvikling, samtidig som de også gjennomfører kontroll av utredningskvalitet. Denne organiseringen nyter stor tillit i

Australia og har gitt et stort fagmiljø på konsekvensutredninger. Regelrådet vil bruke denne lærdommen til å se på hvordan vi kan samarbeide med DFØ i enda større grad enn i dag, slik at også vi kan bygge et større fagmiljø som kan få større slagkraft i norsk forvaltning.

Regelrådet deltok på den åpne delen av OECDs konferanse om *Measuring Regulatory Performance*. Konferansen ble arrangert i samarbeid med EU-kommisjonen og satte blant annet søkelys på viktigheten av tillit til forvaltningen. En ny undersøkelse fra OECD viser at manglende tillit til forvaltningen er en utfordring og viser hvorfor bedre reguleringer er viktig. Faktabaserte utredninger, åpenhet og offentlige høringer er elementer som er viktige for å sikre tillit. OECD presenterte også sin rapport om bedre reguleringer i EU, og de slo fast at bedre reguleringer bare fungerer dersom alle arbeider sammen og trekker i samme retning. Det ble også satt fokus på viktigheten av å tenke på de som skal følge reglene i praksis. Dette er forhold som også er relevante i Norge. Regelrådet vil fortsette å ha fokus på virkningene for

små bedrifter og praktisk gjennomføring i sine uttalelser. Videre vil Regelrådet bidra til å flagge viktigheten av faktabaserte utredninger, åpenhet og offentlige høringer som drivere for tillit til forvaltningen og gode konsekvensutredninger.

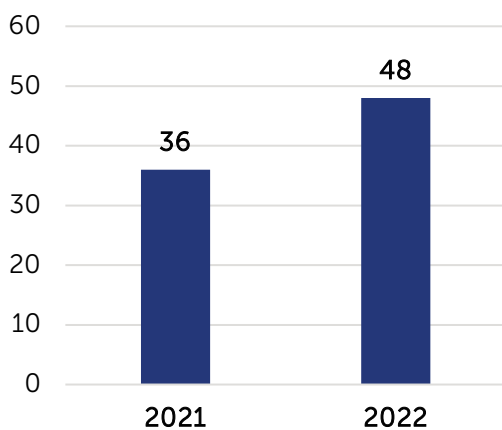
NORDISK MØTE

Regelrådets sekretariat arrangerte i juni 2022 et samarbeidsmøte for våre nordiske kollegaer i Sverige, Danmark og Finland. Regelrådet mottok i møtet informasjon om flere aktuelle rapporter av interesse for hvordan vi arbeider med bedre reguleringer og forenkling i Norge. Blant annet rapport fra Sverige om *Metoder för att möjliggöra uppföljning av regeringens kostnadsmål för förenklingspolitiken* og det danske Erhvervsministeriets rapport om *Redegørelse om erhvervslivet & reguleringen 2021*. Disse rapportene er delt med Nærings- og fiskeridepartementet. Finland delte et kort sammendrag av en håndbok om vurdering av innovasjonseffekter i lovgivning som er av interesse for Regelrådets arbeid.

REGELRÅDET I MEDIA

Regelrådet har i 2022 blitt omtalt 48 ganger i media og i Stortingets dokumenter og referater. Dette er en økning fra 36 omtaler i 2021. Antall medieoppslag har økt til tross for at 2021-tallene ble forsterket av omtaler av KPMGs evaluering av Regelrådet.

Figur 11: Medieomtale i 2021 og 2022

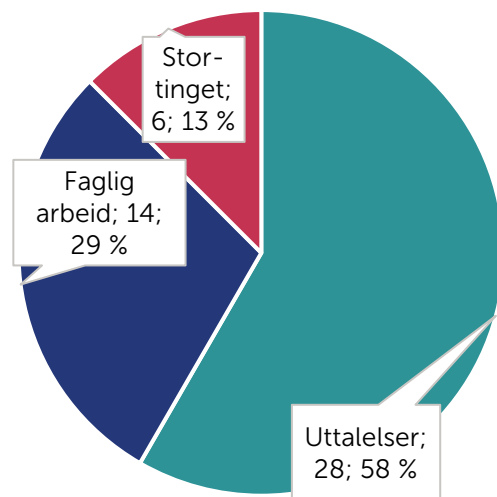


Omtalen av Regelrådet i media er for det meste knyttet til høringer der Regelrådet har gitt en uttalelse. Regelrådets uttalelser ble omtalt 28 ganger i 2022. Dette er en dobling sammenlignet med 2021. Av alle sakene var det Regelrådets uttalelse til Arbeids- og inkluderingsdepartementets høring om endringer i regelverket for inn- og utleie fra bemanningsforetak som fikk mest omtale. Denne uttalelsen alene fikk 14 medieoppslag på forskjellige plattformer inkludert TV, radio og aviser.

Det har også vært spesielt stor oppmerksomhet rundt Regelrådets uttalelse til Finansdepartementets høring om grunnrenteskatt på havbruk. Flesteparten av disse medieoppslagene er registrert i januar 2023, og synes derfor ikke i statistikken for 2022.

Foruten oppmerksomheten knyttet til uttalelisesaker, ble også Regelrådets faglige arbeid viet en del spalteplass. 14 ganger ble Regelrådets arbeid nevnt i forskjellige faglige diskusjoner. Dette er en oppgang fra 10 henvisninger i 2021. Regelrådets synspunkter fant også veien inn på Stortinget i større grad i 2022, der Regelrådets faglige arbeid og datagrunnlag ble nevnt 6 ganger ifølge offisielle dokumenter og referater.

Figur 12: Medieomtale i 2022, fordelt på type omtale



Det er også en klar trend at større og mer etablerte medier har fått øynene opp for Regelrådets arbeid. Aftenposten, Dagens Næringsliv og NRK er blant aktørene som ved flere anledninger har omtalt Regelrådet i 2022.

4

STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN

Fra tildelingsbrevet: Regelrådet skal innrette sin virksomhet slik at målene satt i tildelingsbrevet oppnås på en effektiv måte.

Indikator:

- Vurdering av Regelrådets systemer, rutiner og internkontroll med sikte på hvordan dette legger til rette for en effektiv drift

Regelrådet er et kollegialt organ bestående av medlemmer uten tilknytning til forvaltningen. Regelrådets sekretariat består av statsansatte, og virksomheten er underlagt de statlige budsjettreglene, offentlighetsloven og forvaltningsloven.

VURDERING AV MÅLOPPNÅELSE, BEMANNING, EFFEKTIVITET OG RESSURSBRUK

Regelrådet har i 2022 behandlet rådgivende, skriftlige uttalelser til høringer som er innenfor rådets mandat og drøftet ulike spørsmål knyttet til valg av saker, oppfølging og publisering. Regelrådet drøftet også veilednings- og informasjonsaktiviteter. Det er Regelrådets vurdering at fastsatte mål og resultatkrav for 2022 i all hovedsak er oppfylt. Vi viser til kapittel III for en nærmere vurdering av mål og resultat.

Regelrådet har i 2022 hatt store utskiftninger i bemanningen i sekretariatet. Tre medarbeidere har sluttet og tre medarbeidere har vært i permisjon deler av året. Sekretariatet har i 2022 hatt to vikarer. 11 personer har arbeidet i sekretariatet i 2022 og

samlet ble det utført 7,7 årsverk. Det er like mange årsverk som i 2021. Vi har dette året mistet viktig kompetanse og har brukt mye tid på opplæring av nye ansatte. Dette er en av grunnene til en noe lavere produktivitet dette året. Sekretariatet har i 2022 fortsatt å bruke hjemmekontor som et virkemiddel for å effektivisere arbeidet i sekretariatet. Det er Regelrådets vurdering at denne kombinasjonen fungerer godt.

Regelrådet har i 2022 gitt en uttalelse mindre enn i 2021. Det er Regelrådets oppfatning at det har vært færre aktuelle saker å gi uttalelse til i 2022. Det har vært flere politisk viktige saker, men færre aktuelle saker samlet sett. Andelen veiledningsaktiviteter

har tatt seg opp i 2022 sammenlignet med i 2021. Se nærmere om dette i kapittel 3. Regelrådet har også brukt mer tid på informasjonsarbeid nasjonalt og internasjonalt. Se mer om dette i kapittel 3. Samlet sett mener vi at Regelrådet i 2022 har brukt de tilgjengelige ressursene på en effektiv og god måte.

Det er vår vurdering at lover og regler overholdes. Regelrådet har imidlertid avdekket at regelradet.no ikke tilfredsstillende alle kravene til universell utforming av IKT. Regelrådet vil arbeide med å rette dette i 2023. Regelrådet er fullservicekunde i DFØ. Det er vår vurdering at resultat- og regnskapsinformasjonen er relevant og pålitelig, og vi har ikke avdekket vesentlig styringssvikt, feil og mangler

ANDRE FORUTSETNINGER OG KRAV

OPPFØLGING AV SIKKERHET OG BEREDSKAP

Regelrådet har avtale med Kartverket om levering av IKT-tjenester. Avtalen er vurdert nøye når det gjelder organisering, analyser og tiltak som følger av lov og forskrifter, samt føringer gitt av Nasjonal sikkerhetsmyndighet. Regelrådet har kommet til at Kartverkets sikkerhetsorganisering med tilhørende rapport fullt ut tilfredsstillende Regelrådets behov. Kartverket har generelt et meget høyt nivå på IT-drift, og kjøp av tjenester derfra er en stor fordel for Regelrådet. Regelrådet har i 2022 inngått ny leieavtale med Kartverket med tilhørende tilleggstjenester. Den nye avtalen løper i fem år.

KONSULENTBRUK

Regelrådet har et begrenset antall innkjøp hvert år. Regelrådet benytter

i driften. Våre rutiner er dokumentert i vårt saksbehandlingssystem og er godt kjent blant de ansatte. Rutinene fungerer etter vår vurdering i samsvar med forventningene.

LIKESTILLING

Regelrådet har hatt to midlertidig ansatte i 2022. I Regelrådets sekretariat arbeidet det per 31. desember 2022 tre menn og fem kvinner. Kjønnbalansen er den samme som i 2021. Vi vil jobbe videre med å ta hensyn til kjønnbalansen i sekretariatet i fremtidige tilsettingsprosesser. På grunn av personvern og få ansatte vil Regelrådet ikke gi en tilstandsrapport om likestilling i årsrapporten.

Statens innkjøpsenters fellesavtaler, og har ellers Kartverket som hovedleverandør av tjenester. I tillegg har Regelrådet en avtale med Gjerholm AS om digitale, grafiske og visuelle tjenester, herunder drift av nettsiden. Utover dette har Regelrådet ikke brukt eksterne konsulenter i 2022.

LÆRLINGER

Regelrådet hadde i 2022 en avtale om kjøp av administrativ kapasitet tilsvarende inntil 25 prosent stilling fra Kartverket. Etter avtale er det brukt av kapasiteten til lærlinger i Kartverket til blant annet første gjennomgang og kontroll av reiseregninger. Etter en vurdering har Regelrådet kommet til at vi dessverre ikke har kapasitet og arbeidsoppgaver til å ha egen lærling. Vi ser derfor på dette som en fornuftig løsning.

5

VURDERING AV FREMTIDSUTSIKTER

VÅR VURDERING AV REGELRÅDETS FREMTIDSUTSIKTER

En viktig forutsetning for at Regelrådet skal lykkes i sitt arbeid er at vi gir uttalelser av god kvalitet i saker som er viktige for norsk næringsliv. Dette er også et av målene i Regelrådets strategi for 2021-2023. For at uttalelsene skal være av god kvalitet må Regelrådet følge med på utviklingen både nasjonalt og internasjonalt, og løpende vurdere hvilke elementer det er viktig og riktig å se på når Regelrådet skal gi uttalelse i en sak.

Regelrådet registrerer en stadig økende oppmerksomhet på reguleringspolitikk og reguleringer som virkemiddel for å bedre næringslivets konkurransevne. Bedre reguleringer står høyt på agendaen i OECD og følges opp i Regulatory Policy Committee. Denne komiteen opplever betydelig interesse både fra gamle og nye medlemsland i organisasjonen. I EU diskuteres det hvordan reguleringene bør være for at europeiske bedrifter skal kunne konkurrere med bedrifter i resten av verden, samtidig som det stilles nye krav til bærekraft og det grønne skiftet. Gode og effektive reguleringer vil også være viktig for

konkurransevnen til norsk næringsliv, både som en kostnadsfaktor og for å tiltrekke oss nye investeringer. Regelrådet ønsker å videreutvikle arbeidet med å påse at næringslivet ikke påføres unødvendige konkurransehennende reguleringer siden det over tid svekker evnen til å møte internasjonal konkurranse.

Regelrådet er kjent med at det i tiden fremover vil komme flere reguleringer som vil gi økte byrder for næringslivet. Det knytter seg som nevnt til rapportering om bærekraft og gjennomføring av det grønne skiftet. Regelrådet vil søke å bidra til at kravene gjennomføres på en mest mulig effektiv måte til lavest mulig kostnad for næringslivet.

Ny teknologi og innovasjon kan i mange tilfeller bidra til å senke reguleringskostnadene for næringslivet. Regelrådet vil videreutvikle arbeidet med å påse at ny teknologi og innovasjon blir utredet. Videre er det viktig at reguleringer ikke binder seg til eksisterende teknologi eller hindrer innovasjon. Reguleringer må i

fremtiden ta høyde for at samfunnet utvikler seg. På denne måten kan reguleringene stå seg lenger og gi fleksibilitet for utvikling og innovasjon.

Regelrådet forstår at det pågår et arbeid i statsforvaltningen for å heve kompetansen på EØS-avtalen. Regelrådet ser frem til at utredningsinstruksen får klarere krav og veiledning når det gjelder utredning av EØS-regelverk. Vi registrerer at behovet for økt kunnskap om EØS favner bredt. Vi vil derfor arbeide for å heve kompetansen på EØS, slik at Regelrådet kan gi bedre og mer målrettet veiledning og gi bedre uttalelser til EØS-relevant regelverk.

Regelrådet har i sin strategi for 2021-2023 oppstilt tre mål for sitt faglige arbeid:

- Regelrådet skal gi uttalelser av god kvalitet i saker som er viktige for norsk næringsliv
- Regelrådet skal gi relevant veiledning til regelverksprodusenter slik at utredningskvaliteten forbedres
- Regelrådet skal videreutvikle sin ekspertise på regelforenkling og regulering av næringsvirksomhet og dele denne innsikten slik at vi får bedre reguleringer i Norge

Vi vil i 2023 vurdere behov for endringer i Regelrådets strategi og påbegynne arbeidet med å fastsette en ny strategi for de neste årene. Regelrådet mener det er viktig å ta innover seg endringer i samfunnet og justere strategien deretter, men samtidig slik at strategien er tro mot mandatet og de føringer som gis.

Regelrådet ønsker økt fokus på regelverksutvikling i forvaltningen

generelt. Vi vil derfor støtte oppunder eksisterende nettverk for regelverksforvaltning og ta initiativ til å formalisere dette slik at det blir en varig og bærekraftig arena. Regelrådet mener at de ulike departementene og etatene har mye å lære av hverandre, og at det derfor er viktig å få på plass en slik arena for deling av beste praksis. Ett slikt nettverk vil også være viktig for Regelrådets veiledningsarbeid fremover.

Regelrådet har ved flere anledninger påpekt at det er demokratisk viktig at beslutningsgrunnlag offentliggjøres. Vi har registrert at dette ofte ikke er tilfellet for forskriftssaker. Høringsinstansene bruker mye tid på å gi høringsssvar. De bør derfor kunne forvente å få informasjon om hvordan høringsinnspillene er vurdert, og om de er tatt hensyn til. Dersom alle beslutningsgrunnlag offentliggjøres, vil det også være mulig for Regelrådet å spore effektene av vårt arbeid i årene fremover.

Avslutningsvis vil vi si at støtte fra politikere og embetsverk er avgjørende for at vi skal kunne lykkes i arbeidet vårt. Regelrådets formål er ikke å mene noe om hvorvidt forslaget bør gjennomføres eller ikke, men å belyse styrker og svakheter i beslutningsgrunnlaget og si noe om hvorvidt målene kan oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet. Vårt mål er å bidra til at beslutningstakerne får et best mulig beslutningsgrunnlag og sette søkelys på kostnadene for næringslivet. Å oppnå forståelse for dette vil være viktig for Regelrådets arbeid.

Regelrådet er sårbare for endringer. I 2022 har vi hatt flere utskiftninger i sekretariatet. Sekretariatets

kompetanse er viktig for Regelrådets mulighet til å oppfylle mandatet. Regelrådet mener at utskiftningene vi har hatt dette året viser hvor viktig det er å skape gode og trygge arbeidsplasser som er faglig

utviklende. Med en sårbar organisasjon på åtte ansatte er dette en risiko som vil følge oss også i fremtiden.





ÅRSREGNSKAP 2022

LEDELSESKOMMENTAR TIL ÅRSREGNSKAPET FOR 2022

FORMÅL

Regelrådet er et statlig forvaltningsorgan som er administrativt underlagt Nærings- og fiskeridepartementet. Regelrådet har en fri og uavhengig stilling innenfor de rammene som er fastsatt i tildelingsbrevet. Departementet har ingen instruksjonsmyndighet i faglige spørsmål.

Formålet til Regelrådet er å bidra til at næringslivet ikke blir påført unødvendige kostnader gjennom nytt eller endret regelverk og dermed legge til rette for økt verdiskapning og konkurransekraft. Rollen til Regelrådet er å bidra til å fremme gode beslutningsgrunnlag og effektiv regulering av næringslivet gjennom rådgivende uttalelser til forslag til lover og forskrifter når de er på høring i tillegg til generelt veiledningsarbeid overfor departementer og direktorater som kommer med forslag til regelverk.

BEKREFTELSE

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten og rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Nærings- og fiskeridepartementet.

Regnskapet gir et dekkende bilde av Regelrådets økonomiske situasjon, det vil si disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, eiendeler og gjeld.

VURDERINGER AV VESENTLIGE FORHOLD

I tildelingsbrevet ble Regelrådet gitt et budsjett på 11,190 mill. kroner. I tillegg kommer 566 000 kroner som ble overført fra 2021, og 150 000 kroner bevilget i forbindelse med lønnsoppgjøret. Samlet tildeling for 2022 var på 11,906 mill. kroner.

Regnskapet viser en mindretgift på totalt 1 915 857 kroner. Av disse er det søkt om at 567 000 kroner blir overført til budsjettet for 2023, jf. bevilgningsrapportering og note B.

Utgifter til lønn og honorarer er Regelrådets største utgifter. Deretter kommer utgifter til leie og drift av lokaler og IT-systemer fra Statens kartverk, samt kjøp av tjenester derfra. Reise- og møteutgifter er også en vesentlig del av Regelrådets utgiftsbilde. I 2022 har det blitt avviklet foreldrepermisjon for tre ansatte i Regelrådets sekretariat. I løpet av 2022 sluttet i alt tre

medarbeidere. To av dem ble erstattet av nyutdannede og i den tredje stillingen tok det noe tid til ny medarbeider var på plass. I tillegg bestemte rådet seg for at flere møter skulle tas digitalt også i 2022. I samråd med Nærings- og fiskeridepartementet ble ikke årsberetningen trykket, og utgifter til trykksaker ble dermed betraktelig redusert. Mindreutgiften er i stor grad knyttet til reduksjonen i de nevnte postene.

Mellomværende med statskassen utgjorde per 31.12.2022 kroner 775 928. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser at mellomværende i hovedsak består av

forskuddstrekk og annen kortsiktig gjeld.

TILLEGGSOPPLYSNINGER

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet til Regelrådet. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per dags dato, men revisjonsberetningen skal være ferdig senest 1. mai 2023. Revisjonsberetningen vil bli publisert på Regelrådets nettsider så snart dokumentet er klart.



Sandra Riise, leder av Regelrådet

PRINSIPPNOTE TIL ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten («bestemmelsene»). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.

d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp. Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

BEVILGNINGSRAPPORTERINGEN

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

ARTSKONTORRAPPORTERINGEN

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen.

Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke rapportert som en inntekt til statsregnskapet og derfor ikke vist som inntekt i artskontorrapporteringen.

BEVILGNINGSRAPPORTERING

OPPSTILLING AV BEVILGNINGSRAPPORTERING 31.12.2022

| Utgifts- kapittel | Kapittelnavn | Post | Posttekst | Note | Samlet tildeling | Regnskap 2022 | Merutgift(-) og mindreutgift |
|----------------------------|---|------|-------------------------------------|------|---------------------|-------------------|------------------------------------|
| 0915 | Regelrådet, driftsutgifter | 01 | Regelrådet, Driftsutgifter | A, B | 11 906 000 | 9 990 143 | 1 915 857 |
| 1633 | Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift | 01 | Nettoordning for mva i staten | A, B | 0 | 209 367 | |
| <i>Sum utgiftsført</i> | | | | | <i>11 906 000</i> | <i>10 199 510</i> | |

| Inntekts- kapittel | Kapittelnavn | Post | Posttekst | | Samlet tildeling | Regnskap 2022 | Merinntekt og mindre- inntekt(-) |
|-----------------------------|-------------------------|------|--------------------|--|---------------------|------------------|--|
| 5700 | Arbeidsgiver- avgift | 72 | Arbeidsgiveravgift | | 0 | 988 639 | |
| <i>Sum inntektsført</i> | | | | | <i>0</i> | <i>988 639</i> | |

Regnskap 2022

| | |
|---|------------------|
| Netto rapportert til bevilgningsregnskapet | 9 210 871 |
|---|------------------|

Kapitalkontoer

| | | |
|-----------------------|---|------------|
| 60094003 | Norges Bank KK/utbetalinger | -9 087 235 |
| 709416 | Endring i mellomværende med statskassen | -123 636 |
| <i>Sum rapportert</i> | | <i>0</i> |

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

| | | 31.12.2022 | 31.12.2021 | Endring |
|--------|-------------------------------|------------|------------|----------|
| 709416 | Mellomværende med statskassen | -775 928 | -652 292 | -123 636 |

NOTE A: FORKLARING AV SAMLET TILDELING UTGIFTER

| Kapittel og post | Overført fra i fjor | Årets tildelinger | Samlet tildeling |
|------------------|---------------------|-------------------|------------------|
| 91 501 | 566 000 | 11 340 000 | 11 906 000 |

Overførte midler fra 2021 til 2022 på Regelrådets budsjett er 566 000 kroner.

Budsjettvedtaket i saldert budsjett 2022, kap 915 post 01 driftsutgifter var på 11,190 mill. kroner, jf. tillegg til tildelingsbrevet for Regelrådet for 2022.

I forbindelse med lønnsoppgjøret ble Regelrådet tilført 150 000 kroner. Dette gir samlet tildeling av midler på 11 906 000 kroner i 2022.

NOTE B: FORKLARING TIL BRUKTE FULLMAKTER OG BEREGNING AV MULIG OVERFØRBART BELØP TIL NESTE ÅR

| Kapittel og post | Stikkord | Merutgift(-)/ mindre utgift | Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter | Sum grunnlag for overføring | Maks. overførbart beløp | Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten |
|------------------|-----------------|-----------------------------|--|-----------------------------|-------------------------|--|
| 91 501 | «Kan overføres» | 1 915 857 | 1 915 857 | 1 915 857 | 567 00 | 567 000 |

FORKLARING TIL BRUK AV BUDSJETTFULLMAKTER

I tildelingsbrevet for 2022 fikk Regelrådet delegert følgende fullmakter fra Nærings- og fiskeridepartementet for 2022:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
Denne fullmakten er ikke benyttet.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av «Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor», fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.
Avtalen om kjøp av administrativ hjelp fra Statens kartverk 10 timer i uken, fortsetter fra 2022 til 2023.
- Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel, begrenset til 5 prosent av bevilgningen under post 01.
Denne fullmakten er ikke benyttet.
- Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste fem budsjettårene.
Denne fullmakten er ikke benyttet.

ARTSKONTORAPPORTERING

OPPSTILLING AV ARTSKONTORAPPORTERING 31.12.2022

Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet

| | 2022 | 2021 |
|------------------------------------|------|------|
| <i>Sum innbetalinger fra drift</i> | 0 | 0 |

Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet

| | Note | 2022 | 2021 |
|-----------------------------------|------|-----------|------------|
| Utbetalinger til lønn | 1 | 7 968 088 | 8 292 933 |
| Andre utbetalinger til drift | 2 | 2 002 180 | 2 073 227 |
| <i>Sum utbetalinger fra drift</i> | | 9 970 268 | 10 366 161 |

| | 2022 | 2021 |
|---|------------------|-------------------|
| Netto rapporterte driftsutgifter | 9 970 268 | 10 366 161 |

Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet

| | 2022 | 2021 |
|---|------|------|
| <i>Sum investerings- og finansinntekter</i> | 0 | 0 |

Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet

| | Note | 2022 | 2021 |
|--|------|--------|--------|
| Utbetaling til investeringer | 3 | 19 875 | 42 971 |
| <i>Sum investerings- og finansutgifter</i> | | 19 875 | 42 971 |

| | 2022 | 2021 |
|--|---------------|---------------|
| Netto rapporterte investerings- og finansutgifter | 19 875 | 42 971 |

Driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter

| | 2022 | 2021 |
|--|------|------|
| <i>Sum driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter</i> | 0 | 0 |

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

| | 2022 | 2021 |
|---|------|------|
| <i>Sum Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i> | 0 | 0 |

Tilskuddsforvaltning og andre overføringer til staten

| | 2022 | 2021 |
|--|------|------|
| <i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer til staten</i> | 0 | 0 |

Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler

| | 2022 | 2021 |
|--|-----------------|-----------------|
| Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt) | 988 639 | 1 020 983 |
| Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift) | 209 367 | 243 639 |
| <i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i> | <i>-779 272</i> | <i>-777 344</i> |

| | 2022 | 2021 |
|---|-----------|-----------|
| Netto rapportert til bevilgningsregnskapet | 9 210 871 | 9 631 787 |

Oversikt over mellomværende med statskassen

| Eiendeler og gjeld | Note | 2022 | 2021 |
|---|------|----------|----------|
| Skyldig skattetrekk og andre trekk | | -521 648 | -519 911 |
| Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse | | -254 280 | -132 381 |
| <i>Sum mellomværende med statskassen</i> | 4 | -775 928 | -652 292 |

NOTE 1: UTbetalinger til lønn

| | 31.12.2022 | 31.12.2021 |
|------------------------------------|------------------|------------------|
| Lønn | 5 874 165 | 5 570 391 |
| Arbeidsgiveravgift | 988 639 | 1 020 983 |
| Pensjonsutgifter | 462 546 | 565 286 |
| Sykepenger og andre refusjoner (-) | -687 165 | -243 045 |
| Andre ytelser | 1 329 903 | 1 379 319 |
| Sum utbetalinger til lønn | 7 968 088 | 8 292 933 |

Lønnen gjelder de ansatte i sekretariatet. Andre ytelser gjelder honorarer til Regelrådets medlemmer og andre personalkostnader. I 2022 er det betalt 1 242 000 kroner pluss arbeidsgiveravgift i honorarer til Regelrådets medlemmer.

Pensjonspremien for 2022 er basert på en oppdatert årsprognose fra SPK. I denne prognosen er det benyttet lik lønnsvekst for alle ansatte i beregningen av pensjonspremie i stedet for individuell lønnsvekst. Dette skyldes at individuelle lønnspåslag ikke var klar i tide til å bli inkludert i terminfakturaen for 6. termin 2022 fra SPK. Virkningen av individuelle lønnspåslag vil derfor først inngå i premiefakturaen for 1. termin 2023. Bruk av oppdatert årsprognose for regnskapsføring av pensjonspremie i 2022 gir følgelig ikke et helt riktig bilde av faktisk pensjonspremie i 2022. Faktisk pensjonspremie for 2022 og 2023 blir riktig totalt sett, men fordelingen mellom de to regnskapsårene vil ikke være helt presis.

Premiesatser

| | 2022 | 2021 |
|-------------------------------------|---------------|----------------|
| Arbeidsgivers andel av premiesatsen | 7,95 % | 10,30 % |
| Arbeidstakers andel | 2,00 % | 2,00 % |
| Samlet premiesats | 9,95 % | 12,30 % |

NOTE 2: Andre utbetalinger til drift

| | 31.12.2022 | 31.12.2021 |
|--|------------------|------------------|
| Husleie | 322 156 | 304 664 |
| Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler | 238 840 | 227 763 |
| Mindre utstyrsanskaffelser | 51 948 | 103 566 |
| Leie av maskiner, inventar og lignende | 22 123 | 0 |
| Kjøp av konsulenttenester | 562 339 | 532 680 |
| Kjøp av fremmede tenester | 33 762 | 253 177 |
| Reiser og diett | 213 983 | 35 317 |
| Øvrige driftsutgifter | 557 029 | 634 060 |
| Sum andre utbetalinger til drift | 2 002 180 | 2 073 227 |

NOTE 3: UTbetalinger til investeringer

Utbetaling til investeringer

| | 31.12.2022 | 31.12.2021 |
|------------------------------------|------------|------------|
| Immaterielle eiendeler og lignende | 19 875 | 42 971 |
| Sum utbetalinger til investeringer | 19 875 | 42 971 |

Det er kun gjort mindre nyanskaffelser i 2022.

NOTE 4: SAMMENHENG MELLOM AVREGNING MED STATSKASSEN OG MELLOMVÆRENDE MED STATSKASSEN

Finansielle anleggsmidler

| | Spesifisering av bokført avregning med statskassen | Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen | Forskjell |
|-----|--|---|-----------|
| Sum | 0 | 0 | 0 |

Omløpsmidler

| | Spesifisering av bokført avregning med statskassen | Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen | Forskjell |
|-----|--|---|-----------|
| Sum | 0 | 0 | 0 |

Langsiktig gjeld

| | Spesifisering av bokført avregning med statskassen | Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen | Forskjell |
|-----|--|---|-----------|
| Sum | 0 | 0 | 0 |

Kortsiktig gjeld

| | Spesifisering av bokført avregning med statskassen | Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen | Forskjell |
|------------------------|--|---|-----------|
| Leverandørgjeld | -46 666 | 0 | -46 666 |
| Skyldig skattetrekk | -521 648 | -521 648 | 0 |
| Annen kortsiktig gjeld | -254 280 | -254 280 | 0 |
| Sum | -822 594 | -775 928 | -46 666 |

Samlet

| | Spesifisering av bokført avregning med statskassen | Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen | Forskjell |
|-----|--|---|-----------|
| Sum | -822 594 | -775 928 | -46 666 |

Denne noten viser sammenhengen mellom bokført avregning med statskassen og rapportert mellomværende med statskassen. Notene synliggjør avvik mellom virksomhetens bokføring og rapportering til statsregnskapet.

VEDLEGG

REGELRÅDETS UTTALELSER I 2022

| Utredningens navn | Ansvarlig departement/ direktorat | Dato uttalelse publisert | Regelrådets vurdering |
|--|--|--------------------------------|--------------------------|
| Høring - Forslag til omsetningskrav for avansert biodrivstoff til ikke-veigående maskiner og økt omsetningskrav til veitrafikk | Miljødirektoratet | 10.02.2022 | Grønn |
| Høring - Forslag til endringer i arbeidsmiljøloven - styrking av retten til heltid | Arbeids- og inkluderings- departementet | 17.02.2022 | Rød |
| Høring - Om forslag til endringer i trafikkopplæringsforskriften og utrykningsforskriften | Statens vegvesen | 18.02.2022 | Gul |
| Høring - Forslag til endring av forskrift om dyrehelse | Mattilsynet | 18.02.2022 | Grønn |
| Høring - Om endringer i regelverket for inn- og utleie fra bemanningsforetak | Arbeids- og inkluderings- departementet | 18.03.2022 | Rød |
| Høring - Av endringer i domstolstruktur | Justis- og beredskaps- departementet | 24.03.2022 | Rød |
| Høring - NOU 2021: 10 Ny lov om folkefinansiering av næringsvirksomhet | Finansdepartementet | 28.03.2022 | Grønn |
| Høring - Rapport fra et partssammensatt utvalg om sikring av feriepengene | Arbeids- og inkluderings- departementet | 20.04.2022 | Rød |
| Høring - Forskrifter til lov om inn- og utførsel av varer og lov om tollavgift | Tolletaten | 25.04.2022 | Grønn |
| Høring - Etablering av et tillatelsesregime for havbruk til havs og endringer i yttergrensene i produksjonsområde-forskriften | Nærings- og fiskeridepartementet | 29.04.2022 | Rød |
| Høring - Forslag til endringer i prisopplysningsforskriften og forskrift om kraftomsetning og netjtjenester | Barne- og familie- departementet | 30.05.2022 | Gul |

| | | | |
|---|--|------------|-------|
| Høring - Reisegarantiutvalgets rapport | Barne- og familie- departementet | 02.06.2022 | Grønn |
| Høring - Avvikling av godkjenningsordningen i fritt behandlingsvalg | Helse- og omsorgs- departementet | 02.06.2022 | Rød |
| Høring - Forslag til endringer i løyvekrav for drosje mv. | Samferdselsdepartement et | 22.06.2022 | Rød |
| Høring - NOU 2022: 3 På trygg grunn | Olje- og energidepartementet | 29.06.2022 | Gul |
| Høring - Forslag til lov om norske lønns- og arbeidsvilkår på skip i norske farvann og på norsk sokkel | Nærings- og fiskeridepartementet | 30.06.2022 | Gul |
| Høring - Forslag til forskrift om finansavtaler (finansavtaleforskriften) | Justis- og beredskaps- departementet | 01.07.2022 | Gul |
| Høring - Forslag til særregler om skattlegging av privat konsum i selskap | Finansdepartementet | 08.07.2022 | Rød |
| Høring – Utredning om gjennomføring av direktiv (EU) 2019/1937 (varslingsdirektivet) i norsk rett | Justis- og beredskaps- departementet | 15.09.2022 | Gul |
| Høring – Tilleggsfordeler ved kredittopptak | Justis- og beredskaps- departementet | 19.09.2022 | Rød |
| Høring - NOU 2022: 8 Ny minerallov | Nærings- og fiskeridepartementet | 20.09.2022 | Gul |
| Høring – Av forslag til forskrift om forbud mot negative servitutter og eksklusive leieavtaler i dagligvaremarkedet | Nærings- og fiskeridepartementet | 20.09.2022 | Gul |
| Høring - Forslag til forskrift om regnskapsplikt m.m. for private barnehager (økonomiforskrift til barnehageloven) og forslag til endringer i forskrift om tilskudd til private barnehager | Utdanningsdirektoratet | 21.09.2022 | Rød |
| Høring av forslag til ny forskrift om sektoravgift for dekning av kostnader til Norges vassdrags- og energidirektorats tilsyns- og kontrollarbeid | Norges vassdrags- og energidirektorat | 07.10.2022 | Gul |

| | | | |
|---|---------------------------------------|------------|-------|
| Høring - Om forslag til forskrift om endringer i forskrift om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger | Sjøfartsdirektoratet | 13.10.2022 | Gul |
| Høring av endringer i forskrift om berekraftig skogbruk | Landbruks- og matdepartementet | 13.10.2022 | Rød |
| Høring - styrking av forbrukeres rett til å betale med kontanter – endringer i finansavtalelovens regler om betalingsoppgjør | Justis- og beredskapsdepartementet | 13.10.2022 | Gul |
| Høring - Deltakerforskriften 2023 | Fiskeridirektoratet | 10.11.2022 | Rød |
| Høring – forslag til endringer i ressursforskriften og forskrift om dokumentasjon ved lagring av CO2 på sokkelen | Oljedirektoratet | 10.11.2022 | Grønn |
| Høring av forslag til ny boklov | Kultur- og likestillingsdepartementet | 14.11.2022 | Gul |
| Høring – innleie fra bemanningsforetak. Forslag til forskriftsbestemmelser om innleie til helse- og omsorgstjenesten og innleie av rådgivere og konsulenter med spesialkompetanse | Arbeids- og inkluderingsdepartementet | 16.11.2022 | Gul |
| Høring om forbud mot usaklige forskjeller i innkjøpsbetingelser i verdikjeden for mat og dagligvarer | Nærings- og fiskeridepartementet | 16.12.2022 | Grønn |
| Høring - forslag om rapportering av utenlandske brukersteder til valutaregisteret | Finansdepartementet | 20.12.2022 | Gul |
| Høring - Forslag til endringer i regelverket om offentlige anskaffelser og byggherreforskriften | Nærings- og fiskeridepartementet | 20.12.2022 | Gul |
| Høring - Grunnrenteskatt på havbruk | Finansdepartementet | 23.12.2022 | Gul |

ANSVARLIG UTGIVER:

Regelrådet

FOTO:

Bilder av Hønefoss og lokalt næringsliv: Ann Kristin Støveren/futura.no

FOTO AV RÅDSMEDLEMMENE:

Riise, Johansen, Pettersen Strandenes: Ann Kristin Støveren/futura.no

Alsos: Svein Finneide

Lindberg: Jean-Yves Limet/BDO

Sørgård: Hoan Ngoc Nguyen/Haavind