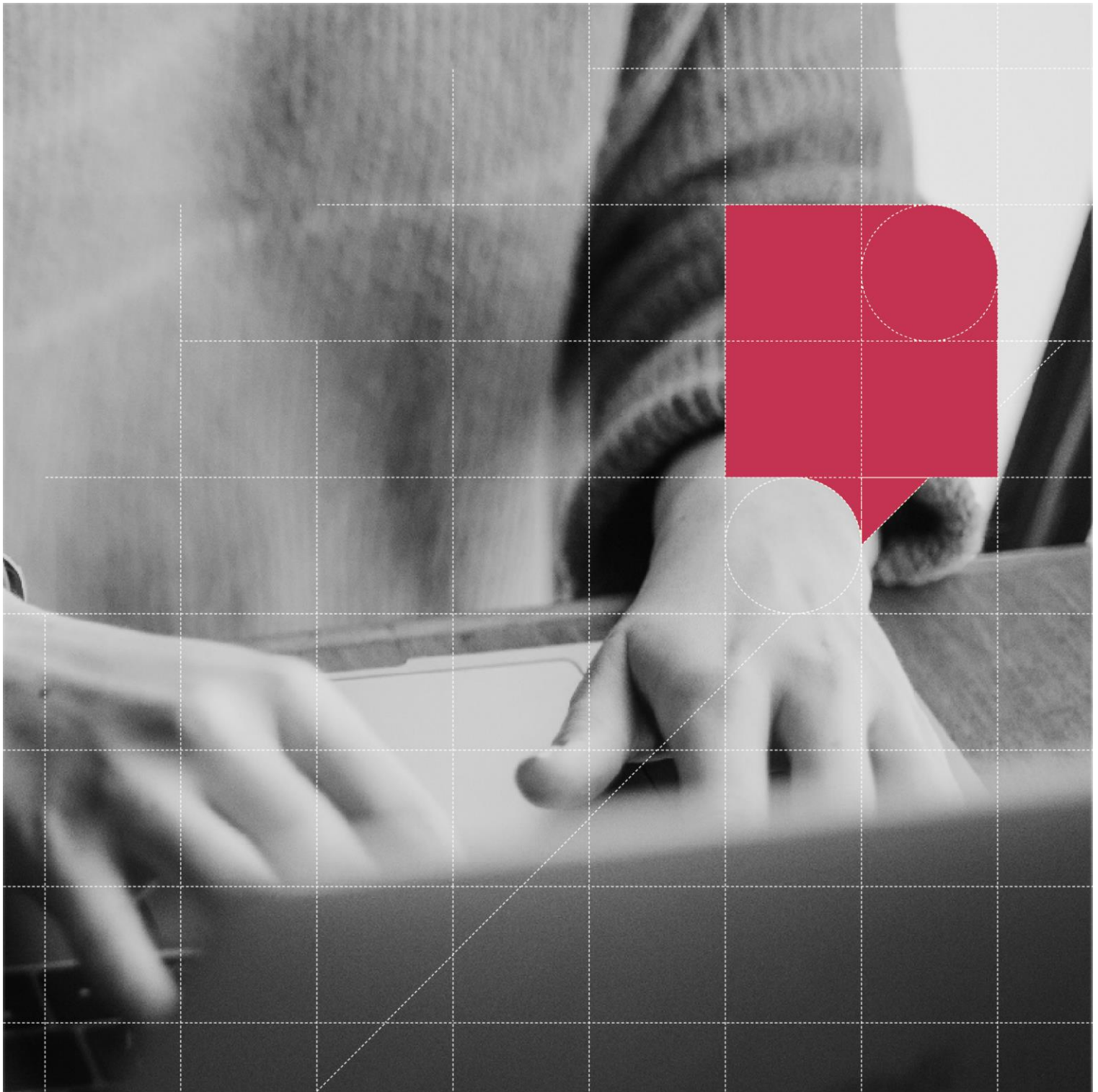


# Regelrådets uttalelse

Om: **Forslag til forskriftsendringer i forbindelse med innsendelse av årsregnskap mv. for private skoler**

Ansvarlig: **Utdanningsdirektoratet**



Regelrådets konklusjon: **Forslaget er ikke tilstrekkelig utredet**

Utdanningsdirektoratet

Deres ref.:

Vår ref.:

Vår saksbehandler:

Dato:

24/00206

Stian Hervik Frantzen

29.08.2024

## Uttalelse

Om: **Forslag til forskriftsendringer i forbindelse med innsendelse av årsregnskap mv. for private skoler**

Konklusjon: **Forslaget er ikke tilstrekkelig utredet**

### Regelrådets samlede vurdering av forslaget

Utdanningsdirektoratet har sendt på høring et forslag om forskriftsendring med regler om at private skoler skal levere årsregnskap og utfyllende opplysninger på et standardisert digitalt skjema fastsatt av departementet. Direktoratet mener dette vil legge til rette for effektiv analyse og tilsyn.

Denne rapporteringen vil medføre noe ekstra arbeid for de private skolene, dog i et begrenset omfang. Regelrådet er likevel kritiske til direktoratets forslag, fordi det bryter med mål å minimere administrative byrder og unngå dobbelrapportering.. Regelrådet ser det slik at forslaget pålegger skolene å rapportere regnskapsdata som myndighetene allerede har tilgang til, noe som kan påføre skolene en unødvendig og tungvint arbeidsbyrde.

Regelrådet mener at utredningen ikke har vurdert mulige alternative løsninger. Direktoratet påpeker selv at det kunne vært mer hensiktsmessig å sette søkelys på bedre utnyttelse av eksisterende data, og derved oppnådd de ønskede målene uten å øke rapporteringskravene på skolene. Regelrådet oppfordrer derfor til en grundigere vurdering av andre tilnærminger som kunne gi den samme standardiseringen og effektiviteten for direktoratet på en måte som er mindre ressurskrevende for utdanningsinstitusjonene.

På de neste sidene kan du lese mer om Regelrådets vurderinger.

Ta gjerne kontakt ved spørsmål.

Med vennlig hilsen

Gry Agnete Alsos  
leder av Regelrådet

## **1 Om forslaget som er sendt på høring**

Utdanningsdirektoratet foreslår forskriftsendring i forbindelse med innsendelse av årsregnskap mv. for private skoler. Forslaget innebærer at private skoler skal levere årsregnskap på et standardisert digitalt skjema fastsatt av departementet. Den faste innleveringsfristen 1. juni fjernes fra forskriftene, og fristen fastsettes av departementet. I tillegg til de vanlige regnskaps- og revisjonsdokumentene, må skolene sende inn opplysninger som underbygger regnskapet. Målet med forslaget er å forbedre kvaliteten på regnskapsdataene og effektivisere direktoratets arbeid med risikovurderinger og tilsyn.

## **2 Regelrådets mandat og prioritering**

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk, jf. vedtekter for Regelrådet § 1. Rådet gir rådgivende skriftlige uttalelser ved høring.

Regelrådet skal vurdere utformingen av forslag til nytt eller endret regelverk, både lover og forskrifter som påvirker næringslivets arbeidsbetingelser og øvrige relevante forhold, jf. vedtektene § 2 første ledd. Rådet står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser til.

### **2.1 Hvorfor Regelrådet har valgt å uttale seg om saken**

Et gjentatt mål for norske myndigheter er at data som allerede er rapportert inn ikke skal rapporteres igjen. «Kun en gang»-prinsippet pålegger offentlige myndigheter å gjenbruke data som allerede er rapportert inn fremfor å kreve at næringslivet skal rapportere de samme dataene flere ganger. Reduksjon av rapporteringsbyrder er viktig for å oppnå en effektiv regulering av næringslivet og for å forenkle for næringslivet.

## **3 Regelrådets vurdering av utredningen**

Ifølge Regelrådets vedtekter § 2 første ledd skal Regelrådet ta stilling til om det er gjennomført konsekvensvurderinger etter de krav som utredningsinstruksen stiller, og om virkningene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt. Regelrådets uttalelser tar særlig utgangspunkt i kravene til innhold i beslutningsgrunnlaget i utredningsinstruksens punkt 2-1 Minimumskravene til utredning og punkt 2-2 Omfang og grundighet.

### **3.1 Beskrivelse av problemet og målet med forslaget**

Direktoratet beskriver et reelt problem med at dagens data som rapporteres inn ikke med rimelig bearbeiding kan samles og analyseres grunnet ulike rapporteringsformer. Målet med forslaget er å forbedre kvaliteten på regnskapsdataene og effektivisere direktoratets arbeid med risikovurderinger og tilsyn. Beskrivelsen av problemet som skal løses og målet som skal nås, er tilstrekkelig beskrevet og danner grunnlag for en god utredning etter utredningsinstruksens krav.

### **3.2 Alternative tiltak**

Regelrådet vurderer at utredningen som ligger til grunn for Utdanningsdirektoratets forslag ikke i tilstrekkelig grad har vurdert alternative tiltak som kunne løse problemene og samtidig nå de ønskede målene. Det ser ut til å mangle en grundig analyse av andre løsninger som kunne ha forbedret kvaliteten på regnskapsdataene og effektivisert risikovurderinger og tilsyn, uten å påføre

skolene økt rapporteringsbyrde. For eksempel kunne det vært vurdert hvordan eksisterende data, som allerede er tilgjengelige for myndighetene, kunne utnyttes bedre gjennom forbedret datadeling og digital samhandling mellom offentlige systemer. Ved å ikke utrede slike alternativer, risikerer forslaget å innføre unødvendige og uhensiktsmessige krav, som kunne vært unngått med en mer helhetlig tilnærming.

## **4 Prinsipper for god regulering av næringslivet**

Regelrådet skal følge den faglige utviklingen og praksis på områdene regelforenkling og regulering, og gi informasjon og generell veiledning som fremmer effektiv regulering, jf. vedtektene § 2 fjerde ledd. I dette arbeidet ser Regelrådet blant annet til bestep praksis i Norge og arbeidet med god regulering i andre land. Regelrådet ser også hen til reglene om tidlig involvering av berørte i utredningsinstruksen punkt 3-1.

### **4.1 Involvering av berørt næringsliv i regelverksprosessen**

Direktoratet har ikke involvert det berørte næringslivet i regelverksprosessen. Næringslivet har ofte en dyp forståelse av deres sektor, inkludert utfordringene og mulighetene som eksisterer. Deres innsikt kan være uvurderlig for å forme effektive og realistiske strategier. Når næringslivet er involvert i prosessen, er det mer sannsynlig at de vil støtte og følge de implementerte tiltakene.

### **4.2 Rapporteringsbyrder**

"Kun én gang"-prinsippet er en del av regjeringens strategi for å forenkle rapporteringskrav og effektivisere offentlig forvaltning. Prinsippet går ut på at innbyggere og virksomheter ikke skal måtte oppgi den samme informasjonen flere ganger til ulike offentlige myndigheter. Når data først er rapportert inn til en offentlig instans, skal denne informasjonen deles internt, slik at det unngås dobbelrapportering og unødvendig byråkrati. Utdanningsdirektoratets forslag om at private skoler skal levere årsregnskap og underbyggende opplysninger, som myndighetene allerede har tilgang til, bryter med dette prinsippet. Ved å kreve at disse dataene rapporteres inn på nytt, pålegges skolene en unødvendig byrde, og det skapes ineffektivitet i offentlig forvaltning, noe som strider mot målet om å forenkle og forbedre rapporteringsprosessene.

## **5 Er forslaget utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet?**

Forslaget forventes å påføre næringslivet begrensede kostnader. Siden direktoratet ikke har vurdert om alternative tiltak kunne oppnådd samme nytte til lavere kostnad, er det vanskelig å vurdere om det foreslåtte tiltaket er det beste. Regelrådet konkluderer derfor med at forslaget ikke er utformet slik at målene nås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.