

PROTOKOLL FRA MØTE I REGELRÅDET

Dato og klokkeslett:	27. september 2024 10.00 -15.30
Sted:	Teams
Til stede fra Regelrådet:	Leder Gry Agnete Alsos Nestleder Just Hjalmar Johansen Rådsmedlem Bjørn Sørgård Rådsmedlem Christine Lundberg Larsen Rådsmedlem Malin Arve
Forfall:	
Til stede fra Sekretariatet for Regelrådet:	Sekretariatsleder Dag Aarnes Fagdirektør Kristin Johnsrud Fagdirektør Marte Grønvold Seniorrådgiver Cathrine Brenden Rønning Seniorrådgiver Stian Hervik Frantzen Førstekonsulent Jørgen Kristoffersen Falkheim Førstekonsulent Bendik Dalene Administrativ koordinator Mari Helene Koksrud
Andre:	
Behandlet saker fra og med til og med:	76/2024 - 87/2024 Sakspapirer var sendt ut 20. og 23. september.

Regelrådet var beslutningsdyktig, jf. vedtekter for Regelrådet § 5 annet ledd, der det fremgår at «Rådet er beslutningsdyktig når minst tre medlemmer og enten leder eller nestleder deltar i avstemninger om uttalelser».

76/2024 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Protokoll for møte 28. august 2024 fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Protokollen fra det foregående møtet ble godkjent.

77/2024 Godkjenning av dagsorden

Dagsorden for møtet fulgte vedlagt innkallingen.

Vedtak:

Dagsorden ble godkjent.

78/2024 Habilitetsvurdering**Vedtak:**

Ingen inhabilitet ble meldt, og Rådet var beslutningsdyktige i sakene som skulle behandles på møtet.

Behandling av forslag til uttalelser:**79/2024 Høring av forslag til forskriftsregulering av utvidet produsentansvar for enkelte engangsprodukter av plast**

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg om saken, kategori rød.

Regelrådet har vurdert Miljødirektoratets utredning av forslag til forskriftsregulering av utvidet produsentansvar for enkelte engangsprodukter av plast. Formålet med produsentansvaret er å forebygge og redusere miljøpåvirkningen fra produktene, herunder redusere og forebygge forsøpling og spredning av mikroplast, samt bidra til en sirkulær økonomi.

Høringsnotatet gir oversikt over virkningene for næringslivet ved forslaget, og vi verdsetter at konsekvensene ved anbefalt tiltak er grundig beskrevet med kvalitative beskrivelser og kostnadsestimater. Høringsnotatet beskriver både direkte og indirekte virkninger for næringslivet.

Regelrådet vurderer at forslaget innebærer betydelige administrative byrder for næringslivet, særlig for små virksomheter. Det anbefalte alternativet innebærer store totale kostnader for næringslivet. Regelrådet etterlyser en grundigere vurdering av alternative løsninger og kostnadene ved disse, som for eksempel miljøavtaler og miljøavgift, i tråd med utredningsinstruksens krav. Alternative varianter av forskriftsreguleringen burde også vært utredet nærmere.

Beskrivelsen av hvilke bransjer og aktører som blir berørt har noen mangler, og vi savner grundigere utredning av behovet for noe enklere regler for små virksomheter. Vi mener problemet burde vært klarere definert med tydeligere informasjon om bakgrunnen fra EU-reguleringen og problemets utbredelse i Norge.

80/2024 Høring – NOU 2024: 15 - En bedre regulert drosjenæring – delutredning II fra Drosjeutvalget

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg om saken, kategori grønn.

Regelrådet har vurdert drosjeutvalgets andre delutredning NOU 2024: 15 – En bedre regulert drosjenæring. Det er Samferdselsdepartementet som har sendt utredningen på høring. Utvalget foreslår krav om internkontroll for løyvehavere og drosjesentraler. De foreslår videre at løyvehaver kun skal være tilknyttet én sentral, men at den kan være tilknyttet flere formidlere. Utvalget følger også opp tidligere arbeid med alternativ til taksameter og foreslår teknologinøytrale krav til kontrollutrustning i drosje.

Utvalget har levert en omfattende utredning. Problem og mål er gjort rede for, og det er utredet flere alternative tiltak for å nå målet. Den berørte næringen er beskrevet og virkninger for drosjenæringen, både løyvehavere og sentraler, er utredet. Samlet sett mener Regelrådet forslaget er tilstrekkelig utredet.

Utvalget foreslår å innføre internkontrollplikt for næringen. En internkontrollplikt vil gi økte kostnader for både løyvehaverne og sentralene. Siden forslaget påfører næringen nye kostnader er det viktig at tiltaket evalueres. En evaluering vil gi bedre grunnlag for å gjøre endringer i fremtiden hvis det viser seg at regelverket ikke gir tilstrekkelig måloppnåelse, gir utilsiktede negative effekter eller det skjer endringer i næringen som gjør at reguleringen ikke lenger fungerer hensiktsmessig. I tillegg mener Regelrådet teknologinøytrale krav på sikt kan være med å redusere kostnadene.

Det er vanskelig å konkludere om hvordan drosjenæringen skal reguleres for å oppnå best mulig måloppnåelse til lavest mulig kostnad. Regelrådet mener imidlertid utvalget har levert en grundig utredning med en omfattende utredning av alternativer og en godt begrunnet anbefaling.

81/2024 Høring av forslag til en ny yrkessykdomsliste

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg om saken, kategori gul.

Regelrådet har vurdert Arbeids- og inkluderingsdepartementets forslag om ny yrkessykdomsliste samt mulige endringer i folketrygdlovens regler om yrkessykdom.

Arbeidsgiverne forventes å måtte betale 631–854 millioner kroner mer i forsikringspremie, en dobling fra dagens nivå på 648 millioner kroner. Departementet har innhentet en konsekvensanalyse som viser hvordan de forventede kostnadene fordeler seg.

Departementet vektlegger flere hensyn som er sentrale for å fremme et regelverk som vil gi effektiv saksbehandling. Dette skal bidra til at arbeidsgivere og

forsikringssselskaper ikke skal pålegges unødvendige kostnader ved etterlevelse av regelverket. Regelrådet savner imidlertid en beskrivelse av hvordan kostnadene vil fordele seg på ulike kategorier arbeidsgivere.

Det gjenstår noe arbeid med utforming av regelverket, herunder at yrkessykdomsordningen utformes på en måte som hindrer at regelverket blir sårbart for utvidelser. Tilsvarende gjelder for hvordan det kan etableres en fremgangsmåte for jevnlig revisjon av sykdomslisten. Regelrådet mener utredningen gir et godt grunnlag for videre arbeid. De gjenstående elementene av regelverket er imidlertid viktige og gjør at Regelrådet ikke kan konkludere med om målene nås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

82/2024 Høring om endringer i arbeidsmiljøloven – gjennomgang av Arbeidstilsynets virkemidler og forslag til nye hjemler

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg om saken, kategori gul.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har sendt på høring en gjennomgang av Arbeidstilsynets virkemidler og forslag til nye hjemler.

Det er positivt at departementet i utredningen har foretatt en helhetlig gjennomgang av dette saksfeltet slik at det er mulig å vurdere virkemidlene opp mot hverandre og se sammenhenger. Regelrådet er kjent med at det er utredet en rekke alternative tiltak i handlingsplan mot sosial dumping og arbeidslivskriminalitet (2022) og at styrking av Arbeidstilsynet er et av tiltakene. Departementet har foretatt en grundig gjennomgang av gjeldende rett, relevant statistikk og prinsipielle spørsmål er vurdert. Departementet har også gjort rede for regulering og praksis på lignende forvaltningsområder. Dette er en nyttig referanseramme for å vurdere forslagene i høringsnotatet. Departementet kunne imidlertid med fordel gjort rede for hvordan Arbeidstilsynets virkemidler er regulert i andre land og vurdert om det er noe å lære.

Etter Regelrådets vurdering er det svakheter i utredningen av alternative løsninger for enkelte av forslagene, særlig knyttet til opplysningsplikt for tredjepart. Videre er det en del usikkerhetsmomenter i utredningen av virkninger som burde vært vurdert. Det gjelder særlig forslaget om å innhente opplysninger fra tredjepart, og kanskje særlig når tredjepart er små bedrifter med begrenset administrativ kapasitet. Slik Regelrådet forstår det vil omfanget av byrder for næringslivet i denne høringssaken i stor grad være avhengig av Arbeidstilsynets praksis. Forslagene stille store krav til Arbeidstilsynet når det gjelder valg av virkemiddel, herunder proporsjonalitet og balanse i reaksjonsnivået.

Da det er enkelte mangler i utredningen, særlig når det gjelder alternativer til og virkninger av opplysningsplikt for tredjepart, i tillegg til usikkerhet knyttet til Arbeidstilsynets praksis, kan Regelrådet ikke konkludere med at målene kan nås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet i denne saken.

83/2024 Høring – plikt for digitale plattformer til å gi opplysninger til skattemyndighetene

Høring – opplysningsplikt for digitale plattformer

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg om saken, kategori rød.

Finansdepartementet har sendt forslag om plikt for digitale plattformer til å gi opplysninger til skattemyndighetene på høring. Skattedirektoratet har sendt forslag om opplysningsplikt for digitale plattformer på høring. Sakene henger tett sammen og viser til hverandre, Regelrådet har derfor valgt å uttale seg til begge høringen i én uttalelse.

Finansdepartementet foreslår å implementere OECDs DPI-modell i norsk rett, mest mulig likt EUs DAC7-regelverk. Utredningen vurderer ikke grundig nok hvordan problemstillingen gjelder for norske digitale plattformer, eller hvilke alternative implementeringsmetoder som er aktuelle. Regelrådet påpeker spesielt at unntaket for små plattformer med omsetning under EUR 1 million burde vært vurdert. Videre savner vi en detaljert beskrivelse av berørt næringsliv. Manglende beskrivelse av berørt næringsliv gjør det vanskelig å vurdere de samlede økonomiske virkningene for norske aktører. Regelrådet stiller også spørsmålstegn ved hvorfor det sies at det er gjennomført en kost-nytteanalyse uten at den gjøres tilgjengelig i utredningen.

Departementet og direktoratet har ikke i tilstrekkelig grad gjort rede for at dette forslaget vil oppnå målene til en lavest mulig kostnad for næringslivet.

84/2024 Høring om krav til og tilsyn med taubaners bærende konstruksjoner

Sekretariatet presenterte saken. Regelrådet diskuterte og ga sine innspill.

Vedtak:

Regelrådet besluttet å uttale seg om saken, kategori gul.

Regelrådet har vurdert Statens jernbanetilsyns (SJT) utredning av forslag om endringer i taubaneforskriften og byggesaksforskriften. Forslaget innebærer blant annet at SJT overtar tilsynsmyndigheten for taubaners bærende konstruksjoner.

SJT har gjennomført en god utredning av tiltak som kan øke sikkerheten i taubanebransjen. Regelrådet mener det er enkelte svakheter i besvarelsen av spørsmålene i utredningsinstruksen punkt 2-1. Det gjelder utredningen av alternativer, berørte og virkninger.

Regelrådet finner det positivt at SJT er i tett kontakt med bransjen. Dialogen har blant annet vist at det er svakheter med dagens tilsynsordning, herunder mangelen

på gjennomføring av tilsyn fra kommunene. SJT har gitt en oversikt over antall virksomheter med driftstillatelse, men etter Regelrådets vurdering burde bransjen vært beskrevet ytterligere. Særlig gjelder dette med tanke på om mindre virksomheter vil berøres av regelverksendringene, og om det kan være behov for å hensynta disse aktørene særskilt.

På grunn av enkelte mangler i utredningen av alternativer, berørte og virkninger kan ikke Regelrådet konkludere med at målene med forslaget kan nås til en relativt sett lav kostnad for taubanevirksomhetene.

Annen saksbehandling:

85/2024 Referatsaker og nytt fra sekretariatet

Rådsleder og sekretariatet orienterte om media, avholdte møter, planlagte møter og annet.

Vedtak:

Rådet tok informasjonen til etterretning.

86/2024 Prioriteringer

Regelrådet diskuterte mulige aktuelle saker for uttalelse på neste møte.

Vedtak:

Rådet ga sin tilbakemelding og sekretariatsleder sender ut et forslag til endelig prioritering til rådet.

87/2024 Avslutning og neste møte

Vedtak:

Neste møte avholdes 6. – 7. november i Oslo.

PROTOKOLLEN ER GODKJENT ELEKTRONISK

23.10.2024

Gry Agnete Alsos
Leder av Regelrådet